

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国发展改革微信

就业“怎么办”：政策优先护佑最大民生

□ 本报记者 明慧

细化实化政策落地，千方百计促进就业。

教育部统计数据表示，今年我国高校毕业生规模将达1076万人，比上一年增加167万人，规模和增量都创历史新高。叠加疫情影响求职招聘受限、人才市场有效需求减少、就业观念转变等诸多因素，高校毕业生求职方式和途径也随之变化。如何做好高校毕业生就业工作，打造更多就业增长点，成为当下全社会共同关心、共同努力的大事。

今年以来，从中央到地方、从高校到企业，出政策、想办法、促落实，上下形成合力全力促保高校毕业生就业。

在中宣部日前举行的“中国这十年”系列主题新闻发布会上，国家发展改革委副秘书长杨荫凯表示，5月以来，随着稳经济一揽子政策效果初步显现，促进青年就业创业相关政策落实落地，高校毕业生等青年群体就业形势出现积极变化。

7月15日，国家统计局发布2022年上半年国民经济运行情况。国家统计局人口和就业统计司司长王萍萍解读“半年报”时表示，5月份以来，疫情防控形势不断向好，经济社会秩序加快恢复，一系列政策措施发挥积极效果，就业形势出现好转。

杨荫凯表示，下一步，国家发展改革委将坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，继续加大就业优先导向的宏观政策调节力度，细化实化就业优先政策，千方百计拓展市场化社会化就业渠道，全力做好高校毕业生等青年群体就业工作。

多因素叠加致就业压力“山大”

国家统计局新闻发言人、国民经济综合统计司司长付凌晖在国新办近日举行的2022年上半年国民经济运行情况发布会上介绍说，青年群体初次进入劳动力市场，普遍面临摩擦性失业困境，同时受疫情影响，企业吸纳就业能力下降，年轻人求职渠道受到阻碍。加之今年高校毕业生总量又创历史新高，加剧了青年就业压力。6月份，16岁-24岁城镇青年失业率为19.3%，处于今年以来较高水平。

此外，在疫情背景下留学渠道受到极大影响，叠加部分出国留学学生归

国潮，大学生就业市场面临更加严峻的挑战。

数据显示，在1076万人高校毕业生中，985院校人数为20万，211院校人数为56万，普通本科人数为346万。也就是说在毕业生中，本科以上学历达422万，占比大约四成，专科人数654万，占比大约六成，考研人数达457万。业界分析称，金字塔形状的毕业生学历构成或导致相同学历竞争残酷。

位于北京市通州区万达广场二层的“宝贝王北京通州乐园”是万达集团推出的“万新生”大学生就业实习基地。“今年我们没有接到总部派大学生来实习的通知。”该宝贝王乐园店长高伯承告诉记者，前两年一直都有大学生来实习，实习期满后双向选择，留下来的实习生会转为正式员工。今年因为疫情影响，门店歇业导致顾客减少，所以没有招大学生。

家住北京市丰台区的李女士最近急得吃不下睡不着：“大学毕业的女儿至今没有找到工作。之前女儿参加了北京市公务员考试，但遗憾的是和报考单位录取线差两分。女儿最近一直在努力复习，准备参加下半年教师资格证

考试。”李女士的女儿毕业于中国劳动关系大学酒店管理专业。“因为疫情影响，餐饮服务生意冷清，很多酒店都没有招人的打算，所以报考教师资格证，也许当老师机会能多一些。”李女士无奈地说。

其实，高校毕业生就业并非今年才有，求职者不能按照自己的意愿找到合适的岗位。用人单位有时又很难寻找到具有某种特殊技能素质的人才的摩擦性失业也都一直存在，大学毕业生的就业难问题日益凸显的同时，我国某些地区也面临着严重的“技工荒”。从近年来的发展趋势分析，随着劳动者自我意识的提高和维权意识的增强，他们对用人单位在用工管理、社会保障、劳动条件、工资报酬等方面提出了更高的要求，但用人单位在这些方面的进展却相对缓慢，不能适应求职者的要求。

千方百计拓宽就业渠道

李女士的烦恼或许能很快解决。日前，北京市印发《北京市支持高校毕业生就业创业若干措施》提出，将进一步挖掘基层就业机会，放宽社区工作者、生态涵养区乡村振兴协理员等基

层岗位招聘条件等举措，多渠道挖掘岗位促进高校毕业生就业创业。受北京市2022年上半年中小学教师资格考试面试延期影响的考生，在2022年12月31日前可实施“先上岗、再考证”阶段性措施。

不只北京，各方都在凝聚力量共促高校毕业生就业。党中央、国务院将促进就业作为最大的民生，坚持实施就业优先战略和积极的就业政策，各级党委、政府坚持贯彻党中央、国务院决策部署，将促进就业作为重大民生责任。

国务院办公厅发布《关于进一步做好高校毕业生等青年就业创业工作的通知》要求，扩大企业就业规模，明确支持中小微企业更多吸纳高校毕业生就业，加强就业指导，精准开展困难帮扶。

》2版



八个怎么办看上半年经济运行

多用市场手段解决大学生就业难问题

□ 季晓莉

中国人民大学最新调查显示，今年二季度高校毕业生求职申请同比增长135%，而企业招聘需求却同比下降近两成。京津冀、长三角、珠三角人力资源需求供给比值甚至降至0.31、0.44和0.47。短期突发冲击和周期结构调整叠加造成大学生就业难。

大学生就业难，短期内最重要的因素就是近年暴发的新冠肺炎疫情。一方面疫情导致市场主体经营困难，降低了用工需求；另一方面这几年大学生的社会实习机会减少，上半年很多人只能“云求职”。

大学生就业难，还在于大学毕业生总数连年上涨，2021年约有909万大学生毕业，2022年增至创纪录的1076万。

大学生就业难，根源在于人力资源供给和工作岗位需求结构性不匹配。大学毕业生的专业多为文职、管

理类，而目前空缺的岗位往往是普工、技工和机械制造设计等。我国制造业平均每年能带动4500万人就业，“用工荒”却持续多年，一季度100个“最缺工”职业中就有36个属于制造业。大学生不愿意去工厂一线的实际原因还有工作累、工资低、缺乏上升空间等，宁可千军万马走独木桥去寻求考研、考公务员、考事业编制“上岸”。

如何破解这三个难题呢？

首先，有效的疫情防控是经济发展的有力保障，同时要贯彻稳经济一揽子政策，促进青年就业创业相关政策落实落地。例如，通过奖励等方法鼓励企业吸纳就业，多角度拓宽基层就业空间、大力扶持创新创业，给大学毕业生求职创造更好的条件。当然，还要确保经济运行回归合理区间，通过稳住市场主体来稳就业。

其次，在大学生毕业生人数的“分母”越来越大的情况下，要努力“做大蛋糕”，让就业岗位的“分子”变得更

大。例如，通过先进制造业的转型升级拓展生物医药、智能制造、3D打印等新兴产业用人需求。当然，大学生也应未雨绸缪，在高考填报志愿、在校学习和实习期间要提前研判国家发展政策和市场需求方向，提高自身技能，把自己变成社会抢手人才。

当然，更重要的是从源头解决大学毕业生的所学专业与市场需求不匹配这个“老大难”问题。校企有效对接就是一条好路子，在这一点上，高校还应向一些高职院校学习。例如，深圳技师学院专业涵盖深圳市战略性新兴产业、智能制造业等，与华为、亚马逊等世界500强企业共建特色学院，2021年毕业生就业率接近百分之百，初次就业平均月薪高达5551元，高于全国非“双一流”本科院校毕业生。

大学生就业本质上是一个市场问题，“解铃还须系铃人”，让市场“起作用”才能“真管用”。



江西省瑞金市叶坪乡山岐村光伏等设施为村集体提供源源不断的收入，变“输血”为“造血”。（赣州市发展改革委供图）

探索打造革命老区易地搬迁后续扶持“赣南模式”

江西赣州市紧抓长效管理、防贫监测、社区治理、社会融入等重点，扎实做好易地扶贫搬迁后续扶持工作

□ 本报记者 田新元

在国务院办公厅日前印发的督查激励通报中，江西省赣州市被列为易地扶贫搬迁后续扶持工作成效明显的地方。获此殊荣的地方全国仅10个，赣州市系江西省唯一入选区市。

赣州市始终坚持以搬迁群众为中心，紧抓安置点、紧盯安置群众的生产生活情况，结合各地的资源禀赋和工作实际，因人施策、勇于开拓创新，着力探索打造革命老区易地搬迁后续扶持的“赣南模式”。

聚焦“稳得住”融入“新生活”

“从没想过能过上干净卫生、便利舒适的城市生活。”搬到全南县陂头镇易地搬迁安置小区，63岁的刘六凤仍感慨万千。3年前，刘六凤的家在一个小山村，住的是20世纪五六十年代盖的土坯房，漏雨还不保暖。2018年底，符合搬迁政策的104户建档立卡贫困户397人，全部搬进了易地扶贫搬迁安置小区后，他们的生活发生翻天覆地的变化。

刘六凤的变化是易地扶贫搬迁群众告别贫困融入“新生活”的缩影。

“稳得住”是基础。江西省苏区办副主任、赣州市苏区办主任、赣州市发展改革委主任卢述银说：“在做好易地扶贫搬迁后续扶持上，赣州不断完善安置点基础设施和公共服务配套设施，加强社区治理，持续增强搬迁群众安全感、获得感。”

赣州首创易地搬迁后续扶持“点长制”，得到了国家有关部门的肯定。其具体做法是：由县领导、乡镇主要领导、驻村领导分别担任进城进园、圩镇和中心村安置点“点长”，在社区管理、扶贫政策延续、就业产业帮扶、返贫动态监测等各个环节明确职责及目标举措，有效解决了安置点“谁来管”“怎么管”“管什么”“管长效”等问题，彻底消除安置点“空壳”“无序”管理现象。据悉，“点长制”已获国家乡村振兴局全国推广。

赣州市严格落实每月回访制

度，排查监测对象和各类致贫返贫风险隐患，牢牢守住不发生规模性返贫底线。截至目前，全市搬迁群众中排查出的监测对象全部实行了迁出地和迁入地干部双向帮扶，并分类制定了帮扶举措，及时稳定消除风险隐患，确保了返贫“零发生”。

对标安置点周边商品房小区物业管理和配套设施水平，常态化组织开展功能服务补短板专项行动。针对334个集中安置区梯度设置163个“一站式”社区综合服务中心，其余安置点依托当地社区、村（居）委会等场所，完善户籍管理、就业、就医和社保、物业、法律咨询、迁出迁入地对接等“一站式”服务，实现搬迁群众服务诉求“一窗受理”，有效提升了安置点管理服务水平，让易地搬迁群众尽快融入“新生活”。

聚焦“有就业”实现“稳收入”

“有就业”是支撑。近年来，赣州市将搬迁群众实现稳定就业作为后续扶持的关键举措，全面摸排就业底数，通过劳务输出、就业技能培训、开发公益性岗位等措施，确保实现有劳动能力且有就业意愿的搬迁户家庭至少1人就业。

龙南市创新实行就业帮扶“四个一批”的试点工作，即摸清就业底数、就业培训服务促进“一批”，注重发挥优势、园区需求解决“一批”，推行政府创办、帮扶车间吸纳“一批”，积极整合资源、公益性岗位安置“一批”。2021年，“四个一批”的典型做法纳入国家发展改革委地区振兴司下发的“十四五”时期易地扶贫搬迁后续扶持工作指引第15期，供全国各地参考借鉴。

立足自身产业支撑和毗邻粤港澳大湾区的区位优势，赣州梯次建立线上线下省外、市域、县内等知名企业就业岗位信息发布机制，创新“点对点”输送服务和技能培训，落实系列务工出行交通补贴政策，千方百计促进搬迁群众充分就业。初步打造了优先吸纳搬迁群众务工的“南康木匠”“宁都厨师”“于都裁缝”等特色劳务品牌。截至目前，全市共有劳动力搬迁人口37.354万人，实现稳定转移就业33.194万人，占比88.86%。

》2版

我国医药卫生体制改革取得显著成效

年底前完成国家区域医疗中心全国范围内的规划布局

本报北京7月22日电 实习记者陈荟词报道 “医改是涉及千家万户的重大民生工程。”在今天国家卫生健康委召开的新闻发布会上，国家卫生健康委体制改革司司长许树强指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把保障人民健康放在优先发展的战略位置，将深化医改纳入全面深化改革统筹推进，坚持“一个转变、两个重点”的思路，就是把“以治病为中心”转变为“以人民健康为中心”，围绕解决看病难、看病贵两个重点难点问题，推出一系列重要改革举措，推动医改取得显著成效。

一是群众看病难问题有效缓解。针对群众异地就医流向和重点疾病，已经设置10个专业类别的国家医学中心，建设了50个国家区域医疗中心，组建了医联体1.5万个，推动相关优质医疗资源扩容和下沉。2021年，首批国家区域医疗中心相关专科的跨省就医较2019年下降9.3%，就医秩序更趋合理。加强基层医疗卫生机构建设和全科医生培养培训，完善家庭医生签约服务，基层医疗卫生服务能力持续提高。

二是群众看病贵问题得以减轻。推进国家组织药品耗材集中采购和使用，降低虚高药价，已开展的7批集中采购中选药品平均降价超过了50%，两批耗材集中采购平均降价超过80%，累计节约费用约3000亿元。深化审评审批制度改革，加快新药好药上市，推进药品一致性评价，减轻群众用药负担。在全国基本实现基本医保地市级统筹，住院和门诊费用跨省直接结算。2020年、2021年连续两年卫生总费用中个人支出占比下降到27.7%。

三是医疗卫生体系效率持续提升。全面推开公立医院综合改革，公立医院全部取消药品和耗材加成，破除以药补医机制，同步推进补偿机制和运行机制改革，建立健全现代医院管理制度。协同推进医疗服务价格、医保支付方式、人事薪酬等领域改革，推动公立医院高质量发展。加强医疗行业综合监管，加大对违法违规行为的惩处力度，规范“互联网+医疗”服务模式。开展公立医院绩效考核，引导提升医疗质量和效率。2020年，三级公立医院门诊预约率达56.6%，合理用药水平稳步

逐步提升，门诊患者基本药物处方占比逐年提高。

四是以健康为中心的改革导向更加突出。推动医疗、医保、医药等各方面，以大健康理念为引领，改革完善相关制度，发挥中医药在预防保健、疾病治疗和康复中的独特优势，推进老年健康服务体系，开展医养结合，推动卫生健康事业高质量发展方式不断创新。

国家发展改革委社会司副司长孙志诚在会上表示，“十四五”期间，国家发展改革委将充分发挥中央预算内投资的支持和引领作用，实施公立医院高质量发展工程。中央预算内投资将重点支持国家医学中心、国家区域医疗中心、省级区域医疗中心的建设，推动国家和省域优质医疗资源扩容下沉，扩大优质医疗资源辐射范围，进一步缩小区域间差距，促进区域的均衡布局，更

好地满足群众就近享有高水平医疗服务的需求。

其中，在国家区域医疗中心建设方面，国家发展改革委将围绕“大病不出省”这个目标，扎实推进国家区域医疗中心建设的试点和有序扩围，坚持地方政府主导、输出医院运营，中央投资对每个项目支持原则上不超过5亿元。孙志诚介绍，截至目前，已经有20个省份和新疆生产建设兵团加入了国家区域医疗中心的建设范围，分3批共50个国家区域医疗中心项目落地实施，基本覆盖了医疗资源相对薄弱的省份。今年下半年，还将把剩余的11个省份全部纳入建设范围，在年底前完成全国范围内的规划布局。

孙志诚介绍，2019年以来，国家发展改革委会同有关部门，围绕大病不出省的目标，扎实推进国家区域医疗中心建设的试点和有序扩围，在各个部委和地方政府的积极支持下，深化人事、薪酬、价格等等运行机器的改革，目前看来，优质医疗资源均衡布局取得了突破，先进医疗技术实现了快速平移，跨省就医的流向得到了初步改善。