

# 这十年 海南全面深化改革开放迈出关键一步

——聚焦党的十八大以来海南推动各项事业发展的生动实践

□ 本报记者 王军善

过去十年是党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的十年,也是海南历史上举足轻重的十年。十年来,习近平总书记6次登上海南岛,3次对海南进行综合性考察并发表重要讲话,2013年强调要“加快建设经济繁荣、社会文明、生态宜居、人民幸福的美好新海南”;2018年向全世界郑重宣布“支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设”;今年提出要“加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港”。

7月11日,“中国这十年”主题新闻发布会在海口举行。中共海南省委书记、省人大常委会主任沈晓明介绍了党的十八大以来海南深化改革开放和经济社会发展方面的情况。沈晓明表示,十年来,特别是自由贸易港建设以来,各方面工作发生积极变化,经济结构进一步优化、发展质效进一步提升、发展动能进一步增强,并在实践中形成了“一本三基四梁八柱”战略框架。今年4月,习近平总书记在海南考察时用4句话肯定了海南的工作成效:一是自由贸易港建设进展明显,整体推进蹄疾步稳、有力有序;二是全省上下干事创业热情高涨;三是发展质量不断提升;四是发展环境不断优化。

沈晓明表示,回顾海南这十年,最大的主题是全面深化改革开放,最大的亮点是自由

贸易港建设,最主要的变化发生在以下5个方面。

全面深化改革开放迈出关键一步。海南高举改革开放旗帜,努力成为新时代中国改革开放的示范。在全国率先开展省域“多规合一”改革试点并持续推进,农垦改革取得阶段性成果并不断深化。特别是在经济全球化遭遇“逆风”“回头浪”的背景下,以习近平同志为核心的党中央审时度势、高瞻远瞩,对标当今世界最高水平的开放形态,决定在海南建设中国特色自由贸易港。此后,《支持海南全面深化改革开放的指导意见》《海南自由贸易港建设总体方案》先后印发,《中华人民共和国海南自由贸易港法》颁布施行,为海南量身定制了以“零关税、低税率、简税制”和贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输往来自由便利及数据安全有序流动为主要特征的自由贸易港政策制度体系,实行“一线放开、二线管住”和“境内关外”的特殊制度安排,并以国家立法的形式固定下来。2018年以来,180多项自由贸易港政策文件落地生效,封关运作准备工作全面铺开,压力测试相关工作有序推进;2018年以来,新增市场主体年均增长40%,实际利用外资年均增长80%,引进外资企业年均增长近120%;建成运行社会管理信息化平台,人流、物流、资金流、信息流监管能力全面提

升,风险防控体系初步建立并在实际工作中积累了一定经验,确保自由贸易港建设过程中不出现系统性重大风险。

经济转型升级取得显著成效。海南坚持完整、准确、全面贯彻新发展理念。一是产业结构更优。以壮士断腕的决心破除“房地产依赖症”,房地产开发投资占比从最高的5成下降至3成,房地产对税收的贡献从最高时的超过4成降至3成,产业结构从过去以房地产为主向旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业为主迈进。目前,这四大主导产业对经济增长的贡献率已接近8成。二是发展后劲更足。加快培育南繁种业、深海、航天“陆海空”三个未来产业,以南繁种业、深海为重点的崖州湾科技城建设取得关键性成果,我国首个商业航天发射场项目在文昌开工建设。消费成为拉动经济增长的主引擎,购物、教育、医疗“三篇境外消费回流文章”初见成效,离岛免税销售额近两年翻两番,陵水黎安国际教育创新试验区开启了中外合作办学的新篇章,博鳌乐城成为国际先进药械进入中国市场的最主要通道。环岛高铁、环岛高速公路、环岛旅游公路、环岛天然气管网、国际海缆等为代表的“五网”基础设施更加完善。三是区域发展更协调。下决心推动并实现儋州洋浦一体化,打造海南高质量发展“第三极”,发展格局实现了由海口三亚两极突进向“三极一带一区”区域协

同的深刻变革。

生态环境质量持续改善。海南坚持把生态环境保护作为“国之大者”。一是强化制度和机制建设。取消对全省2/3市县的GDP考核,率先划定省域生态保护红线,实施“三线一单”生态环境分区管控,探索建立流域上下游生态保护补偿机制。二是以标志性工程为抓手推进国家生态文明试验区建设。热带雨林国家公园入选首批国家公园,本已濒临灭绝的海南长臂猿种群数量稳步增加,清洁能源装机占比和清洁能源汽车保有量占比全国领先,在全国率先实施全面禁塑,装配式建筑面积连续四年翻番,并滚动推出“六水共治”、博鳌东屿岛零碳示范区等新的标志性工程。三是整治突出问题。严格落实两轮中央环保督察和国家海洋督察反馈问题整改,开展生态环境六大专项整治和海岸带整治,在全国率先实现全省范围内生活垃圾“零填埋”。十年来,在全省上下的不懈努力下,生态环境质量稳居全国一流。

群众获得感幸福感安全感不断增强。海南坚持把所有精力都用在让老百姓过好日子上。一是脱贫攻坚成效在全国考核中连续3年处于第一方阵,与全国一道迈入全面小康,正向着推进乡村全面振兴、实现共同富裕奋力前进。二是持续引进国内外优质教育医疗资源,推进基层教育医疗人才管理体制和激励机制改革,“家门

口上好学”和“小病不出城、大病不出岛”正成为现实。下决心解决高房价这个民生之痛,2021年CPI涨幅由往年的全国前列降为倒数。加快构建安居房、保障性租赁住房、公租房为主体的住房保障体系,更好满足本地居民和引进人才的住房需求。三是扫黑除恶专项斗争和禁毒工作有力有效,社会主义核心价值观深入人心,治安形势达到建省以来最好水平。

党的领导更加坚强有力。海南把党建作为最大政绩,坚持以高质量党建引领高质量发展。一是党内集中学习教育扎实开展,深入开展“勇当先锋、做好表率”和作风整顿建设年、能力提升建设年等活动,党员干部作风得到锤炼、能力持续提升,对“两个确立”的领悟更加深刻,对“两个维护”的行动更加坚决。二是完善激励约束机制,建立公职人员容错纠错办法及案例发布制度、政商交往负面清单,引导广大党员、干部解放思想、敢闯敢试、大胆创新。三是坚持人才引进和培养双轮驱动,2018年以来,引进人才40万人,较之前的4年同口径增长近10倍;大力实施“南海系列”育才计划,本土人才和少数民族干部培养成效正在显现。四是严格贯彻八项规定精神及其实施细则,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,旗帜鲜明推进清廉自贸港建设,以良好政治生态确保自由贸易港建设行稳致远。

## 改革风向标

### 去年对外文化贸易额首次突破2000亿美元

**本报讯** 2021年,我国对外文化贸易额首次突破2000亿美元,同比增长38.7%。我国的影视剧、网络文学、网络视听、创意产品等领域出口迅速发展、广受欢迎,我国进口的优质图书、影视剧等文化产品和服务更好满足了人民群众多样化的文化需要,中外文化交流互鉴持续深入发展。

这是商务部新闻发言人束珏婷日前在商务部举行的网上例行新闻发布会上说的。她介绍,为深入贯彻落实“十四五”规划和2035年远景目标纲要关于文化贸易发展的总体部署,把握数字经济发展带来的新机遇,经报国务院批准同意,商务部等27个部门近日联合印发了《关于推进对外文化贸易高质量发展的意见》(以下简称《意见》)。

束珏婷说,《意见》围绕深化文化领域改革开放、激活创新发展新动能、激发市场主体发展活力、拓展合作渠道网络、加强组织保障等方面,提出了28项具体任务举措,支持扩大优质文化产品和服务进出口,积极推动中华文化走出去,促进文明交流互鉴,建立顺应数字化发展趋势、符合高质量发展要求、聚焦对外文化贸易发展目标的制度框架和政策体系。

束珏婷表示,下一步,商务部将会同各相关部门、各地方抓好文件落实,完善细化相关政策措施,确保各项举措落地见效,推动对外文化贸易发展再上新台阶。(谢希瑶)

### 第二批国家级夜间文旅消费集聚区公示

**本报讯** 记者安宁报道 据文化和旅游部官网消息,文旅部根据《文化和旅游部办公厅关于开展第二批国家级夜间文化和旅游消费集聚区申报工作的通知》,经地方申报、省厅推荐、合规性审查、专家评审、舆情风控、实地考察等程序,拟确定123个项目为第二批国家级夜间文化和旅游消费集聚区。

拟入选第二批国家级夜间文化和旅游消费集聚区名单显示,北京市共有5个项目入选,包括东城区王府井、朝阳区北京欢乐谷、朝阳区大悦城、通州区北京环球影城、昌平区乐多港假日广场。

上海市共有5个项目入选,包括黄浦区豫园片区、徐汇区西岸美术馆大道、徐汇区安福路文艺街区、长宁区新华历史风貌街区、静安区大宁片区、浦东新区上海国际旅游度假区核心区。

### 农发行成立农发基础设施基金

**本报讯** 中国农业发展银行日前成立农发基础设施基金,将投向交通水利能源等网络型基础设施、产业升级基础设施、城市基础设施、农业农村基础设施、国家安全基础设施等五大基础设施建设重点领域。目前,农发基础设施基金已具备投放条件,农发行将高质量做好基金投放工作。

中国农业发展银行有关负责人表示,将切实抓好基金投放和管理各项工作。一是严格基金投向,除五大基础设施建设重点领域外还将投向重大科技创新、职业教育等领域,以及其他可由地方政府专项债券投资的项目。二是规范投资方式,确保项目投资方向符合政策性金融工具导向,符合能够快速拉动投资和就业的政策要求。三是加强基金管理,加强投贷联动,优化全行客户结构,积极推进资产负债一体化营销,并将做好风险防控,严格落实投前管理、资金支付、投后管理各环节风险防控措施。

(侯雪静)

### 北交所主题基金时隔8个月再获批

**本报讯** 景顺长城、泰康资管、中信建投基金等三家公司申报的北交所主题基金近日获批注册。去年11月12日北交所开市前,曾有8只北交所主题基金获准注册。时隔8个月后,“北交所基金”再次获批设立,将为进入常态化发行上市阶段的北交所带来更多“活水”。

新批设的3只主题基金与之前的8只北交所主题基金类似,同样是“两年定期开放”产品,在封闭期内投资于北交所股票的比例不低于非现金资产的80%。本次获批的三只基金单只募集限额相同也是5亿元,如顺利完成募集和建仓,预计至少将为北交所市场带来超10亿元的增量长期资金。主题基金可通过北交所新股公开发行业务配售、二级市场交易等多种方式参与北交所投资,建仓时将成为市场的重要“买方力量”。

此次批设3只北交所主题基金产品,传递出推动公募基金行业支持北交所改革发展的政策信号。深化新三板改革、设立北京证券交易所,是落实国家创新驱动发展战略、全面深化资本市场改革的重要举措,也为公募基金提供了新的投资运作空间。

(孙杰)

### 北京完成94项国家营商环境创新试点任务

**本报讯** 记者赵庆国报道 作为我国营商环境创新试点城市之一,北京正对标国际一流,加快建成市场化、法治化、国际化的一流营商环境。涉及北京市的98项国家试点改革任务已有94项完成,同时正陆续配套推出“证照分离”“一业一证”投资项目综合审批改革等264项“自选动作”,为全国营商环境改革探索更多可复制可推广的“北京经验”。

据了解,我国首个自主可控的区块链软硬件技术体系长安链持续推进在北京政务服务领域的应用,目前15类国家级数据、22类市级数据、6类区级数据已实现“链”上应用。北京市海淀区作为国家区块链创新应用试点,有1891个政府服务事项实现全程网办,推动数字政府建设,提升政务服务水平。

## 河南夏粮总产量再创新高

**本报讯** 记者郭冠军报道 日前从河南省政府新闻办召开的新闻发布会上获悉,2022年河南省夏粮总产量达762.61亿斤,比上年增长0.3%,夏粮每亩单产447.25公斤,比上年增长0.4%,总产量和单产再创新高。

据国家统计局河南调查总队对全省43个国家调查县、345个调查样本村的监测调查结果显示:2022年河南夏粮播种面积8525.64万亩,其中小麦面积8523.68万亩;夏粮总产量762.61亿斤,其中小麦总产量762.54亿斤。

针对全省1000余万亩晚播田,河南各级政府积极指导种植户和农户落实“四补”措施,确保秋冬播应种尽种。将

1900万亩小麦三类苗划分细化到乡到村,并第一时间下达2.67亿元促弱转壮资金,分阶段、分区域、分类型精准施策。河南省财政于今年1月份提前下达1亿元资金,支持豫南地区赤霉病防治,真金白银加大病虫害防治力度。

国家统计局河南调查总队综合处处长姚建介绍,由于冬前河南大部气温偏高,越冬期普遍推迟。热量足、墒情好,对小麦冬前分蘖、补偿晚播小麦生长和形成壮苗越冬较为有利。尤其是灌浆期,未出现极端高温或干热风天气,使得小麦灌浆时间延长,籽粒灌浆充分,保证了单位面积产量的稳定提高。



广东:粤东重点供水工程集中通水

7月22日上午,广东省粤东重点供水工程集中通水仪式在潮州市举行。潮州市引韩济饶供水工程、梅州市丰顺县新区供水工程、揭阳普宁市北部供水工程同步通水运行。这三项重点供水工程总投资超27亿元,日供水规模约64万立方米,将有力缓解潮州、梅州和揭阳等地的资源性、工程性缺水问题,为粤东经济社会高质量发展提供供水保障。图为潮州市引韩济饶供水工程的韩江取水闸室。

新华社记者 邓华 摄

## 党建联盟“手牵手”转出轴承新速度

安徽灵璧县轴承产业园党建联盟聚焦产业需求开展一系列丰富多彩的活动

□ 张雷 申锐

近年来,安徽省灵璧县轴承产业园党建联盟秉承组织共建、资源共享、活动共办、事务共商、文化共兴“五共”理念,将党建工作与企业生产经营深度融合,充分发挥党建工作作为企业“红色引擎”的作用,党旗红、事业兴,轴承产业园党建联盟多点开花、全面发力,聚焦产业需求开展了一系列丰富多彩的活动,以“初心、匠心、贴心、欢心、全心”五心服务赢得轴承企业广大党员、员工以及出资人的广泛好评,成为党建引领服务轴承企业发展的新标杆。

构建“1+X”运行机制,让联盟单位由“点”成“线”。党建联盟采取“1+X”的组织架构,即:推举“龙头”企业牵头党建

联盟运作运转,吸纳16家轴承企业为联盟成员进行内部联动,构建一个共同参与、动态开放的党建联盟组织体系。通过抓实机制建设、要素集聚、沟通联络、合作共赢关键环节,有效提升党建联盟稳定程度、融合力度、活跃强度、发展速度,形成“党企融合、互助共赢”的发展新格局。按照“受益、适度、精细”的原则,探索赋予轴承产业党建联盟一定的推荐权、建议权、评价权,增加产业党建联盟号召力。强化对企业出资人的党建引领,择优从党建联盟单位中推选市县“两代表一委员”8名。

激发细胞活力,让资源要素由“散”变“聚”。围绕技术难题攻克、科研成果共享等方面进行深度交流合作,以提升联

盟企业自主创新能力和整体竞争能力实现降本增效。1年来先后组织召开4次座谈会,进行产品生产技术交流。与科研院所合作,引进专家人才7名,邀请洛轴所轴承研究院2名教授常驻轴承产业园,为轴承企业提供技术支持和产品检测检验服务。先后建设中国矿业大学技术转移中心灵璧分中心、灵璧县轴承研发中心等机构,加快技术研发,加速成果转化。积极培育本土实用人才,牵头邀请合工大6名教师担任兼职教师,设立合肥工业大学技师学院灵璧分院,开设5个轴承专业班,招收学生500余名。促进西北工业大学成果转化项目PTR旋轴技术国际领先,有效解决轴承产业园内轴承企业原

材料“卡脖子”问题,带领联盟内轴承企业向高品质轴承转型。制定资源清单、需求清单、项目清单,充分了解链上企业需求,服务链上企业,吸引更多优秀企业“上链”,有效扩大了园区非公企业党建工作覆盖面,推进了企业之间资源共享、优势互补、融合发展和整体竞争优势,提升了园区轴承产业链的整体影响力。

拓宽外延半径,让联盟运行“破”为“整”。实行“破、立、强”三字工作法,即打“破”认知差异,增进企业对党组织的思想认同;“立”足群团组织先行,促进党组织建设;“强”化组织作用发挥,推动企业党建与发展同频共振。2021年以来,党建联盟先后3次组织联盟内先进党组织集中到后党组

织互动交流,现身说法,帮助指导,同时在联盟内通过举办轴承劳动技能大赛,有效带动了企业职工争先创新意识。深入开展党员示范岗、党员责任区创建和“金点子助企”等活动,完成技术创新、项目攻关21项,创造经济效益300余万元。实行“四岗联创”,设立党员示范岗、工人先锋号、青年文明号、巾帼文明岗40个,成立8支党员志愿服务队,结合“我为群众办实事”活动,组织慰问社区困难群众,统一开展杜绝浪费“光盘”行动等一系列实实在在的措施,取得了实实在在的成果,得到了企业方、党员职工和上级党组织的普遍认可,极大地调动了各成员党组织的积极性,实现轴承产业园党建由松散型到紧密型共同体的转变。