

奏响高水平改革开放最强音

——上海浦东新区打造“引领区”一周年观察

□ 本报记者 缪晓琴

志之所趋,无远弗届。去年7月15日,《中共中央国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》(以下简称《意见》)正式发布。加速奔腾的一年中,浦东以“不破楼兰终不还”的改革魄力在经济发展上一马当先,以“咬定青山不放松”的民生关怀在社会治理上锐意耕耘,全力奏响高水平改革开放最强音,奋力创造新奇迹,展现一派新气象。

浦东高起点推进引领区建设,是我国社会主义建设进入现代化新征程的重大战略举措,是新时代中央赋予上海的重要历史使命,是上海在改革开放进入到新阶段后的又一次攻坚突破。

勤奋务实方能敢为人先,汇才天下所以勇挑重任。对浦东而言,被赋予一系列新的重大任务,既包含对历史使命的肯定,亦寄托着对战略机遇的期许。浦东在三十多年的改革开放磨砺中,始终坚持摸索“深水区”、挑战“无人区”,铸就了科学理论指引、先行先试优势、节点枢纽地位、优秀精神传承、奋斗品格彰显等独特优势,有信心有能力继续勇当新时代新征程的“王牌”。

过去的一年极不平凡。浦东新区从容应对复杂严峻的国内外形势,闯过了诸多风险挑战。在引领区加速度的带动下,2021年浦东地区生产总值增长10%,规上工业总产值增长14.8%,外贸进出口增长13.9%。今年上半年,浦东展现了强劲的发展韧性,实到外资完成52.11亿美元,增长2.4%。6月规上工业总产值达到1246亿元,增长24.7%。

“上海市第十二次党代会报告明确指出,要打好浦东社会主义现代化建设引领区这张王牌,为经济社会发展注入强大动力。新蓝图振奋人心,新征程前景广阔,浦东必须牢记嘱托、不辱使命、交好答卷。”上海市委常委、浦东新区区委书记朱芝松表示。

法治保障为先行先试“保驾护航”

越来越薄的申办材料、越来越短的处理时间、越来越多的在线服务……一年间,浦东引“系统集成”之利,领“简政放权”之先,首创“政务智能办”、窗口“智能帮办”和移动

端远程“直达帮办”等有温度的远程帮办服务。企业只要登录“随申办”企业专属网页,就有工作人员在线视频全程帮办,为企业提供线上“面对面”智能办理及一次性整体服务,进一步提升服务水平和用户体验。

重大改革于法有据,“立”“破”结合,适应改革的迫切需要。从“一业一证”改革、市场主体退出、市场主体登记确认制,到下个个月即将实施的市场准营承诺即入制,在浦东新区法规“保驾护航”下,市场主体获得了更大经营自主权、降低了准入制度性交易成本。精干的政府资源被更高效地集中用于强化监管、优化服务等“刀刃”上。目前,浦东通过确认制方式受理登记的各类市场主体已超过7000户。

一年间,浦东将顶层设计与基层探索相结合,中央和地方上下互动,条块政企紧密协作,围绕“办成一件事”,顺势推进跨部门业务流程革命性再造,较好解决了改革的单兵突进问题。“一业一证”作为首批颁发的“升级版”行业综合许可证,推进了跨部门业务流程革命性再造,也为上海乃至全国改革和制度创新提供了先行探索的浦东经验。

《意见》赋予了浦东新的重大历史使命,要求“建立完善与支持浦东大胆试、大胆闯、自主改相适应的法治保障体系”,并明确赋予浦东两大全新的法治保障利器:一是授权上海市人大及其常委会制定浦东新区法规;二是支持浦东对暂无法律法规或明确规定的领域,先行制定管理措施。从此,浦东行之有效的创新做法能够及时用法律固定下来,自上而下用制度解决企业的痛点。

自中央授权以来,浦东新区围绕打造社会主义现代化建设引领区这一根本目标,充分运用立法授权,积极推动形成了“一套衔接有效的运行机制、一批创新突破的法治成果”,包括市、区两级人大和政府3个法治保障决定和相关的工作规程。一年来,9部浦东新区法规和3部管理措施陆续出台,填补了各类“立法真空”,为引领区推动高水平改革开放以及探索业态创新、模式创新提供法治保障。

对标国际,改革创新、先行先试,浦东着力打通理顺制度建立的堵点难点,不断引领“全国首创”驶向全球。高质量的船舶供应补给服务是保障船舶安全高效航行,提升



从上海白玉兰广场顶楼俯瞰浦东陆家嘴夜色

新华社记者 方喆 摄

港口运营效率的重要环节,也是国际航运中心软实力建设的具体体现。浦东基于自身牵头推出的全国首个《船舶供应服务物料产品分类与编码》地方标准,正式发布了首批覆盖四大船供物料产品领域的团体标准。这标志着浦东在千亿元级的船供物料市场上,开启了建立高质量国际船舶供应服务标准体系的新篇章,助力国内船供业抢占国际话语权。

制度型开放让“引力场”跃上新能级

作为浦东去年推出的大企业开放创新中心计划(GOI)首批成员之一,罗氏中国加速器启动一年的“成绩单”上,已有9家本土创新企业从200多家申请者中脱颖而出,成为加速器成员企业。

GOI是浦东落实《意见》的重要举措之一,由行业龙头企业或细分领域领军企业发起建立。GOI是遵循全球创新趋势,吸引集聚创新力量实现协同创新的新型载体。GOI发布以来,大企业踊跃报名加入,本年度已有34家授牌,集聚了10家技术赋能合作伙伴、16家信贷赋能合作伙伴和10家投资赋能合作伙伴。

吸引跨国企业纷至沓来扎根的,正是浦东不断巩固的服务保障、持续优化的营商环境。浦东在基本

要素领域形成了较为成熟、基本定型、实践有效的制度体系。全国首家外商独资金融科技公司等服务业开放项目加快集聚,成为引领区深入落实服务业扩大开放的标志性项目;全国首个直接整合境外数据用以支持贸易真实性审核的辅助信息平台“离岸通”上线运行等,标志着引领区现代贸易创新型业态的加速发展;在全国率先实施外籍人才最长5年居留许可等更加开放便利的创新举措。目前,浦东新区跨国公司地区总部累计达到了398家。

高质量发展首先是人才引领的发展,创新驱动实质是人才驱动。浦东新区高度重视博士后人才队伍建设,在引领区建设实施方案中,将健全梯度化的博士后培育体系作为一项重点工作。浦东新区与上海交大战略合作,共同推进博士后创新实践基地建设,打造基础研究和应用研究相结合,“产学研用”融合发展的有效载体,2021年共有包括上海立信会计金融学院、银联商务等在内的12家博士后创新实践基地挂牌入驻。

2021年,浦东新区人社局下属人才服务中心率先推出留学落户资格预判系统——“留沪码上测”,立足人才的实际办理需求,将留学回国人员申报上海市户口的政策条件进行逐条分解和梳理,转化为一道道简单、明晰的是非题,用户根据实

际情况只需要进行“是”和“否”的选择,最终智能预判系统即可得到留学落户资格的判别结论。

在大师麾下,青年才俊近悦远来,“上海学派”正发挥新型研发机构的创新引擎作用。张江科学城李政道研究所内,堪称“暗物质捕手”“基本粒子捕手”等的实验设施一应俱全。浦东在基础科学、基础研究、基础产业方面着重发力,抓住“技术问题的总开关”,把国家创新驱动发展战略落在创新策源基础层面,走出稳固而扎实的科技发展步伐。在另一头的临港新城,C919大飞机首次飞行试验圆满完成,即将取证交付;国内唯一由中国企业研发并获准上市的四臂腔镜手术机器人也戴着“硬核王冠”诞生。

在构建更良好的创新生态链条方面,浦东同样成效显著,跨境研发便利化、全产业链报税制度创新、涉外的知识产权调解与仲裁等都走出了实质性一步。2021年12月29日,上海市人大常委会第三十八次全体会议表决通过《上海市浦东新区促进张江生物医药产业创新高地建设规定》,针对长期以来影响产业发展的痛点堵点分别从完善管理体制、推动改革突破、创新服务机制、促进产业融合、强化资源保障等五个方面,对现有法律法规进行调整实施与空白填补。

》6版

改革看浙江

奔富“岭”跑促共同富裕

浙江温岭市立足技术工人素质提升、探索薪酬分配、加强权益维护等方面,创出可复制可借鉴“温岭模式”,助力高质量发展

□ 徐军

浙江省台州市下辖的县级市温岭结合市域实际,瞄准技术工人队伍这一重点群体,率先创新机制,着力破解其职业成长通道不顺畅、技能价值与薪酬挂钩度不强、流动性较高等普遍性问题,立足素质提升、探索薪酬分配、加强权益维护等方面,探索技术工人增收奔富有效路径,创出可复制可借鉴的“温岭模式”,助力技术工人高质量发展。今年6月,该市“技术工人奔富浙里‘岭’跑”入选浙江省高质量发展建设共同富裕示范区第二批试点。

据了解,民营经济是温岭最大的发展底牌和特色亮点,优渥的民营经济发展环境孕育了一支强大的

技术工人队伍。温岭全市技工人数为30万,约占常住人口的1/5。其中,高级工及以上技能人才为9.87万人,占技能人才的33%。

立足素质提升 奠定增收基础

实施产业协同“项目制”培训机制。根据企业实际需求订制培训项目,温岭提升技能培训的内生动力,从根本上帮助技术工人端好“技能饭碗”。目前,依托职业技能智慧服务监管平台,实现项目制培训部门多跨协同、培训课程自主便利、培训补贴领取便捷,惠及2060人。同时,搭建“互联网+”平台,完善“双招双引”“柔性引才”“揭榜挂帅”等工作机制,开展

数字经济领域产业人才技能培训1900人次。

推广订单式、契约化服务。温岭全面深化现代学徒制试点,强化产教融合试点建设,进一步完善“爱仕达机器人”“利欧班”等订单型、合作型产业学院建设模式。推动职业院校围绕技术工人和企业发展需求参与职业技能培训的教材开发、教学设计、课程设置、实操实训等。全省率先探索中高企合作五年长学制培养模式。例如,本地名企爱仕达电器股份有限公司与浙江工业职业技术学院合作,招收“电气自动化技术(爱仕达班)3+2”订单班,打造“中职—高校—企业”一体化长学制人才培养模式,开展浸润式技术技能培育。

不断扩大技能等级评定。温岭深化技能等级企业自主认定工作,将技能等级认定企业范围扩大至200强重点工业企业及重点三产企业,今年新增技能等级评价10,000人次以上。此外,聚焦泵与电机、机械制造等温岭特色产业,制定《温岭市高水平建设工匠人才队伍三年行动计划》,积极开展温岭名匠、技能大师工作室推荐评选活动,多方联动举办与温岭特色产业相融合的技能大赛。2021年,新增培育浙江工匠6名、浙江青年工匠20名、“台州技工”2020名;开展职业技能大赛15场,挖掘培育温岭市技能大师12名、温岭市技术能手45名、高级工及以上高技能人才297名。

探索薪酬分配 拓展增收路径

实施市场“衔接化”薪酬分配体制。温岭扎实推进企业薪酬调查制和信息发布制度,建立与技能等级相衔接的技术工人工资指导价,通过“企业专管员”“一企一策”等方式构建技术工人收入增长的“良性生态”。后续将加快健全与技能等级相衔接的技术工人工资指导价,并依托人力资源市场引才平台,建立具有温岭产业特色的技术工人“薪酬风向标”。今年该市有86家企业开展职业技能等级认定,实现薪酬挂钩100%。

》7版

区域观察编辑部

主任:徐军

编辑:张海莺

新闻热线:(010)63691897

监督电话:(010)63691830

电邮:zggbg56805139@163.com