

# 朝着建设现代化区域中心城市阔步前行

四川南充市夯实革命老区发展基础，聚焦聚力做大经济总量、做优经济质量

□ 本报记者 王进  
□ 李凌晨 高寒

夏日炽热的阳光下，游人行走在四川省南充市街头，体验红色文化，感受朱德元帅家乡的美丽风光。

南充位于四川盆地的东北部，开国元勋朱德、民主革命家张澜、共和国大将罗瑞卿、“为人民服务”的光辉典范张思德出生在这里。南充是川陕革命根据地重要组成部分，全域纳入《川陕革命老区振兴发展规划》。近年来，南充全面落实《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》《四川省人民政府关于新时代支持革命老区振兴发展的实施意见》，抢抓成渝地区双城经济圈建设和川陕革命老区振兴发展机遇，着力推动产业发展，促进民生改善，革命老区振兴发展取得了新成效，南充正朝着建设现代化区域中心城市阔步前行。

## 深挖红色资源 打造“将帅故里”品牌

1886年，朱德出生在南充市仪陇县马鞍镇。如今，朱德故里琳琅山景区成为广大干部群众，特别是未成年人进行爱国主义教育和革命传统教育的红色旅游景区。

“一切服从党和人民的利益，党叫干啥就干啥，张思德短暂而光荣的一生，生动诠释了全心全意为人民服务的根本宗旨。”张思德干部学院原副院长、高级讲师刘敏在党课上为学员们讲解张思德精神的内涵、地位和时代意义。

仪陇县发展改革局局长邹茂剑告诉记者，仪陇正在修建张思德干部学院，这所学校将被打造成仪陇对外宣传和交流合作的开放窗口，成为南充特色党建和干部培训的新型平台、四川红色实训和文旅研学示范样板、全国特色党性教育基地。

在南充市南部县长坪镇，有一条很短的红军街，但拥有很动人的红军故事——红盐、徐向前旧居、刘连长守墓人……

“近年来，南部县打造以长坪山为龙头的红色旅游景区，修缮‘红军街’并新建长坪山红军纪念馆，同时依托本地晚熟的柑橘产业，走出了一条农旅融合发展助推乡村振兴的路子。”南部县发展改革局主要负责人如是说。

南充是一片光耀史册的红色沃土，先后有5万多名热血儿女参加红军，3.8万多名英烈血洒疆场，革命先烈的英勇事迹给后人留下了宝贵的精神财富。近年来，该市坚持以文塑城、以文兴业，讲好“南充故事”，努力建设文化繁荣兴盛的现代化南充。其中，在深入挖掘红色文化等特色文化资源，提升朱德故居等景区知名度和影响力，打造“将帅故里”红色文化品牌方面，更好地发挥了文化对经济的促进作用。



南充南部县乡村风光

高寒 摄

## 提升交通能级 打造区域综合交通枢纽

今年3月18日，南充市阆中至营山高速公路正式开工建设，这是2022年四川开工的第一个高速公路项目。项目建成后，南充市阆中、南部、仪陇、营山、蓬安5个县(市)将实现县县直连。同时，北向经广元直达甘肃陇南、陕西汉中，东向经达州连接重庆万州、梁平等地，南向经广安直通重庆主城，为推动川东北经济区加快建成川渝陕甘接合部区域中心，以及东向北向出川综合交通枢纽提供助力。

今年5月10日，汉巴南铁路南充至巴中段(以下简称“汉巴南铁路”)西河特大桥跨合龙。汉巴南铁路连接川陕革命老区和秦巴山区，南充至巴中段线路起于南充北站，止于巴中站，全长148.04公里，设计时速250公里。全线设南充北、睦坝、仪陇、马鞍、恩阳、巴中东6个车站。汉巴南铁路建成通车后，将大幅缩短沿线与成都、重庆等地的时空距离，带动沿线城市融入高铁网。

无论是阆中至营山高速公路，还是汉巴南铁路的建成，对加快成渝地区双城经济圈建设，发展沿线红色生态旅游，推动川陕革命老区振兴发展都具有重要意义。

据南充市发展改革委相关负责人介绍，“十三五”以来，巴南广、南绵、营达3条高速公路建成通车。目前南充境内成南等6条国家高速公路与巴南等6条省级高速公路，构建了纵横交错的区域高速路网，高速公路里程达574公里，居四川省第2位，实现了与毗邻6市高速互通和市内“县县通高速”。南

充、南充过境，成南扩容、阆营高速公路相继开工建设，南充至仪陇、南充至盐亭等高速公路纳入四川省高网规划，“两环十二射多联”高速路网正加速形成。

根据《南充市“十四五”综合交通运输发展规划》，到2025年，南充将构建现代交通体系，建成川东北地区综合交通枢纽，形成“123快速出行交通圈”“355普通出行交通圈”；到2035年，初步形成“全国123快速出行交通圈”“全球123快货物流圈”“全市5个30分钟出行交通圈”的交通格局。

南充将积极争取建设全国性综合交通枢纽城市，打造成为联动成渝双核、融入全国乃至全球的主枢纽，打造南部、营山两个次枢纽。到2025年，南充将正式迈入“高铁时代”；阆中机场、高坪机场三期改扩建全面建成，将同步迈入“双机场时代”；嘉陵江Ⅳ级航道全线建成，将真正实现“通江达海”的“航运时代”。

## 做优经济质量 打造现代化区域中心城市

在仪陇经开区内的星耀锂电池项目建设现场，一幢幢钢结构厂房在夕阳中熠熠生辉。该厂房建好后，将交付给四川星耀新能源与新材料有限公司，由该公司建设4条年产一万吨负极锂电池生产线，全面投产后可解决就业岗位1000个，实现产值10亿元。

“仪陇县正积极探索创新‘拎包入住’‘招引模式’。”仪陇县经开区管委会主任杨青告诉记者，仪陇打破以往传统的“征地、建厂”方式，根据入驻企业需求，为企业提供“厂房订制”服务，既解决了企业建厂资金投入问题，也解决了企业建厂周期长的时间问题。

在南部经开区电子信息产业园恒诺电子厂房内，一条条自动化生产线高速运转着，几名工人不时看着显示器。这家高科技公司全面投产后年产值可达3.5亿元，为当地提供就业岗位300余个。

“按照‘工业强县、产业兴县’战略发展思路，南部县将进一步发展壮大机械制造业和电子信息两大主导产业，并在关键环节建链扩链。”南部经济开发区副主任何小康说。

这些都是近年来南充大力实施“制造强市”发展战略的缩影。据了解，聚焦做实、做强、做优实体经济，南充已推动形成了以吉利汽车为龙头的汽车汽配产业，以能投化学为龙头的油气化工产业，以富安娜为代表的纺织服装产业，以张飞牛肉、燕京啤酒为代表的食品饮料产业，以三环电子为代表的电子信息产业，以九天真空为代表的高端装备制造产业，以太极制药为代表的生物医药产业。

今年3月，《南充市支持制造业高质量发展的若干政策措施(试行)》印发实施，共提出16条关于支持制造业高质量发展的措施。分别围绕企业关心的资金、技术、人才、土地等要素，坚持分类施策，通过奖励、激励等方式，对南充制造业企业进行精准扶持，用心用情解决企业所需，为南充制造业实现提质增效奠定了坚实基础，积极助推南充制造业实现高质量发展。

南充市委相关负责人表示，南充将加快构建经济引领力强的现代化区域中心城市，携手达州市共同培育川东北省域经济副中心，聚焦聚力做大经济总量、做优经济质量，推动南充经济可持续发展。

# 县域经济百强苏浙鲁领跑 “千亿县”数量增至43个

□ 本报记者 王晓涛

“我国‘千亿县’数量已由2011年的5个增至2021年的43个，地区生产总值超过7万亿元，其中‘苏南三小龙’昆山、江阴、张家港继续领跑。”7月20日，在赛迪顾问县域经济研究中心线上举办的“2022县域经济创新发展论坛”上，研究中心副主任邓传林在发布“2022赛迪县域经济百强县成果”时表示，百强县以县域经济高质量发展集聚区、城市群为基础，呈现出六大典型发展模式：长江三角洲城市群创新驱动主导模式、粤港澳大湾区城市群产业集群主导模式、山东半岛城市群传统产业驱动主导模式、资源驱动主导模式、核心企业驱动主导模式。

本次论坛的主题是“培育新动能 争创百强县”。赛迪顾问提供的资料显示，2011年-2020年，我国县域数量由1996个减少至1871个，共计减少125个；县域户籍人口数量由95.256万人减少至89.076万人，其占全国人口比例由70.0%减少至63.1%；但县域地区生产总值则由24.1万亿元增长至39.2万亿元，占国内生产总值的比重保持在38%以上；规模以上工业企业数量由183.824个增至191.322个，占全国规模以上工业企业总数的50%左右。

邓传林认为，发展壮大县域经济是破解发展不平衡不充分的有效举措。全国近三成专精特新“小巨人”企业分布在近600个县市，发展壮大县域经济是夯实产业基础再造底座的重要支撑。县城人均市政公用设施固定资产投资约占地级以上城市城区的1/2，人均消费支出仅为地级及以上城市城区的2/3，发展壮大县域经济是我国促消费、稳投资的有力抓手。“2021年，百强县以占全国不到2.0%的土地、7.0%的人口，创造了全国9.94%的国内生产总值，以占全部县域不到3.0%的土地、11.0%的人口，创造了县域约1/4的地区生产总值。”她说。

我国县域经济百强在分布上，东部领先，中西部潜力大，且强省强县的特征明显。2022年，百强县东部地区占65席，中部地区占22席，西部地区占10席，东北地区占3席，其中，中部与西部地区百强县数量较2018年分别增加6席和2席。江苏、浙江及山东

表现抢眼，分别占25席、18席和13席，其中，百强县前10名中江苏独占6席，并包揽前4位。湖北、河南、四川等省份大力发展县域经济，百强县建设不断取得新突破。“只有推动产业转型升级，聚焦发展高端产业，抢先布局新兴产业和特色产业，增强核心竞争力，方能进位争先，如果依赖传统路径，转型升级缓慢，只能退步甚至掉队。”邓传林说。

赛迪顾问研究发现，工业是百强县经济发展的压舱石，保持强劲增长。数据显示，百强县2021年规模以上工业增加值增速为14.0%，高于广东(9.0%)、江苏(12.8%)、浙江(12.9%)和山东(9.6%)，且高于全国规模以上工业增加值增速(9.6%)。邓传林表示，县域工业发展需破解“一业独大”“一企独大”，以及产业发展层次偏低、产业链条延伸不足等问题。

值得一提的是，今年论坛以“1(主论坛)+2(分论坛)”的形式开展。在长三角分论坛上，发布了长三角县域经济百强榜单，赛迪顾问上海分公司总经理陶传亮表示，长三角百强县实体经济支撑强，但发展效益待提升。“长三角百强县二产增加值较高，约占地区生产总值的48%，但其人均地区生产总值、人均地区生产总值以及一般公共预算收入占地区生产总值的比重相对较低，这意味着提升长三角百强县发展效益将带来长三角经济发展的再次跃升。”

此外，长三角百强县集聚了许多“小巨人”企业，但研发投入有待加大。2021年，苏浙皖三省拥有985家“小巨人”，占全国总数的20%以上，其中，安徽省规模以上工业企业的国家级专精特新“小巨人”产出率最高。不过，长三角百强县研发投入水平不及全国平均水平，近五成百强县的研发投入占地区生产总值的比重处于2%~3%之间。

在广东分论坛上，发布了广东省百强县榜单，赛迪顾问广州分公司总经理、深圳赛迪方略咨询顾问有限公司总经理贾纺纺表示，广东百强县中强县弱两极分化态势十分明显。广东全省共有62个城区进入百强榜，占全部城区比重的95.4%；38个县市上榜，占全部县市比重的66.7%。从排名情况来看，榜单前30强中全部为城区。她建议，未来广东省各县市应立足于资源禀赋，培育特色发展模式，提升县域竞争实力。

## QFLP试点制度在辽宁大连落地

实现大连股权投资市场对外开放

本报讯 记者施文都报道 近日，《中国(辽宁)自由贸易试验区大连片区外商投资股权投资企业试点办法》(以下简称《试点办法》)印发，标志着QFLP试点制度在辽宁大连正式落地。

QFLP试点在现有外商直接投资模式的基础上，为境外资本提供了新的投资渠道，是资本项下外资管理政策的重要探索，对吸引外商投资股权投资类企业在大连集聚发展起到积极推进作用。

《试点办法》主要明确了外商投资股权投资企业和股权投资管理企业的试点条件、联审机制、投资领域等内容，针对试点企业管理、事中事后监管机制、完善金融风险防范等方面共提出22条管理办法。根据《试点办法》，外商投资股权投资管理企业可以发起设立或者受托管理外商投资股权投资企业及内资私募股权、创

业投资基金；内资私募股权、创业投资基金管理人也可以发起设立或者受托管理外商投资股权投资企业。

《试点办法》规定试点基金投资范围包括非上市公司的股权，上市公司非公开发行和交易的普通股(包括定向发行新股、大宗交易、协议转让等)，可转换为普通股的优先股和可转债等，可作为上市公司原股东参与配股，为所投资企业提供管理咨询，以及中国证券监督管理委员会或者中国证券投资基金业协会允许的其他业务。

QFLP试点制度在大连落地，将实现大连股权投资市场对外开放，提升金融对外开放水平，将有利于大连进一步建立面向RCEP、服务“一带一路”的新型金融开放体系，为大连、辽宁的重点产业设立或者受托管理外商投资股权投资企业及内资私募股权、创

《5版》

# 奏响高水平改革开放最强音

## “以民为本”城市治理更温暖更高效

天平的一端是寸土寸金的核心区，另一端则是浦东美术馆、上海图书馆东馆、上海博物馆东馆、上海大剧院、久事国际马术中心、周浦体育中心、川沙体育场等令人神往的新文化地标。浦东把最好的资源留给人民，把最优的服务送给人民，把最美的生态环境献给人民，把最便利的出行带给人民，奋力为群众创造美好生活。

在引领区“金色中环发展带”上镶嵌着一块占地14.54平方公里的绿色“翡翠”。在罗山路、锦绣东路、龙东大道、外环线的水马龙之间，张家浜生态清洁小流域构建和谐优美生态环境，成为人与人、人与自然的和谐共生的美丽家园，在城市建筑群中呈现出生态

绿色的静谧之美，成为浦东引领区都市宜居与绿色发展的典范。

浦东持续引领构建具有全球吸引力的文化、旅游、娱乐、信息、教育等知识性、创意性产业，“软服务”中心和消费中心地位不断巩固和强化，为这片快速发展的热土增添了特别的温度和永恒的力量。

在过去一年里，浦东不断加大城市治理的变革力度，聚焦处理好与广大人民群众根本利益紧密关联的问题，持续提供高品质和效率的公共服务。通过持续深化“两张网”建设，经济治理、社会治理、城市治理“三大治理”平台整合为10大类57个场景。浦东梳理走通了近250个跨部门、跨层级协同事项，一批批数据共享需求落地，一个个智能化手段让百姓生活更加安心便捷。目前，养老、招商、城管

等多领域可能涉及的经济、社会、城市治理功能都逐步归集到同一个平台上，超大城市的更高水平治理进入“智能引领”新时代。

在实现高效能治理上，浦东把该有的工作体系完善起来，把该做的基础工作全面做好，善于运用新技术、新模式、新理念为解决治理中的问题闯出新路。政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”，这两项“上海首创”分别通过数据的汇集集中和部门的协同发力，努力让市民和企业像网购一样方便地享受政务服务。让城市管理、决策者借助一个屏幕就能观察城市运行情况，发现情况及时处置。

为强化“一网通办”政务服务工作的系统性和整体性，综合检验受理中心服务水平，新区将社区事务受理窗

口从受理大厅延伸至居村“家门口”，在居村配齐五件套智能设备，借助远程视频帮办系统，通过受理中心远程办理、居村协助办理的方式实现个人社区事务延伸。实现“只进一扇门”“最多跑一次”“办事不出居村，服务就在身边”，让百姓在“家门口”就能得到更优质的服务。

在持续深化改革开放过程中，浦东将如何更好地体现“王牌”作用？上海市政府副秘书长、浦东新区区委副书记、区长杭迎伟表示，下半年浦东在制度创新方面，争取出台综合改革试点建设国际人才发展引领区等改革方案。在功能拓展方面，力争重要平台落地建设。在科技创新方面，实现重点产业改革试点落地见效。在法治保障方面，争取9项浦东新区法规和12项管理措施落地突破。