

切实推动黄河三角洲生态文明建设

山东东营市落实黄河重大国家战略总抓手，突出做好碳达峰碳中和及生物多样性保护

□ 常淮诚

生态文明作为一种新的文明形态，不是只强调生态环境建设，更不是要放弃工业文明，回到原始的生产生活方式，而是要求我们改变传统的“大量生产、大量消耗、大量排放”的生产模式和消费模式，使人口、资源、环境相匹配、相适应，构建节约能源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局，走一条生产发展、生活富裕、生态良好“三生”协同推进的文明发展之路。它不仅关注人类认识和改造自然中的一般规律，还以当代工业文明和科学技术发展现状及其历史趋势为研究对象，所要揭示的是工业文明社会发展到一定阶段后，如何建设人与自然和谐共生的现代化社会运行的特殊规律。

基于以上认识，结合实际，就深入贯彻习近平生态文明思想、习近平总书记视察东营重要指示要求，落实黄河重大国家战略总抓手，突出做好碳达峰碳中和及生物多样性保护方面，谈几点思考和体会。

落实黄河重大国家战略是总抓手

生态保护是生态文明建设，高质量发展必然是绿色发展。两者是统一的，不是割裂的。从这两个方面来认识人与自然的关系，来深入理解“绿水青山就是金山银山”，解决好可持续发展一系列问题。

山东省东营市是黄河三角洲中心城市、我国重要的石油基地、环渤海经济区与黄河经济带的重要节点城市，于1983年建市，面积8243平方公里，人口219万。东营的历史文化特征是黄河从这里入海，孙武在这里诞生，胜利油田在这里崛起。东营的地理文化特征是黄河、大海、石油“黄、蓝、黑”三色。黄河东营段全长138公里，年径流量313亿立方米，泥沙6.68亿吨，泥沙含量21.24%；黄河三角洲总面积5400平方公里，其中5200平方公里在东营境内；湿地总面积4580平方公里，共五类14型，湿地率41.58%。其中，1530平方公里的黄河三角洲国家级自然保护区是我国暖温带保存最完整、最广阔、最年轻的湿地生态系统，是世界范围内极具代表性的河口湿地，入选国际重要湿地名录。东营海域面积1764平方公里，海岸线413公里。拥有中国第二大油田，占胜利油田地质储量的80%，产量的85%，年产原油2300万吨，已累计探明石油56亿吨，开采12.6亿吨，占我国石油历史总产量的1/5，被评为我国唯一的世界十二大石油城。

东营从成立之初就把生态建设摆在突出位置，统筹推进生态建设与经济社会发展，较好地化解了经济发展与环境保护的“两难”悖论，形成了较为发达的经济体系和良好的生态环境。2021年地区生产总值3441.72亿元，居全国第87位；人均地区生产总值15.68万元，居全国第11位；列全国最具竞争力城市第47位、国家创新型城市地级市第23位。工业生产总值近几年列山东省第3位~5位；油田经济占比由建市初期的90%下降到13%，地方经济上升到87%（2005年，全市地方工业企业总产值首次超过胜利油田）。民营经济发达，2021年中国企业500强8家，全国排名第13位，中国民营企业500强13家，并列第11位。开放程度较高，外向型经济较强，2017年~2019年连续3年入选我国外贸百强城市，居山东省第3位。人才素质较高，平均受教育年限为10.58年，列山东省第3位。东营是山东省地级市中第一个国家生态园林城市，入选全球首批国际湿地城市、中国优秀旅游城市，荣膺生态中国湿地保护示范奖和“中国最具生态竞争力城市”称号，是国家批准的第一个黄河流域生态产品价值实现机制试点城市。

大河之治，始于河口，终于河口。东营市立足资源禀赋和发展优势，自觉肩负起黄河入海口城市的责任和使命，积极探索人与自然和谐共生的现代化发展之路。以实施黄河重大国家战略为抓手，重点谋划提出了“五大战略定位”，即“打造大江大河三角洲生态保护治理重要标杆、国家现代能源经济示范区、盐碱地高质高效农业创新高地、黄河入海文化旅游目的地、沿海沿黄和山东半岛城市群交通物流重要节点城市”。

实施碳达峰碳中和是重点

碳达峰碳中和事关中华民族永续发展和构建人类命运共同体，体现了中国走绿色低碳发展道路的内在逻辑。

我国温室气体排放主要来自能源、工业、建筑、交通四大领域，约占国内碳排放总量的



山东黄河三角洲国家级自然保护区景色

齐鲁大地万象新

新华社记者 郭绪雷 摄

九成。山东省是重化工业为主的大工业聚集区、制造业基地、能源基地，“两高”行业企业数量多，是温室气体排放大省，绿色低碳转型任务十分艰巨。2020年，山东省二氧化碳排放量8.15亿吨，占全国9%左右，居全国首位。黄河三角洲地区与山东省一样，产业结构偏重、能源结构偏煤的特征突出，也存在碳排放总量和强度“双高”问题，实现碳达峰碳中和任重而道远。

东营市积极开展相关研究，力求探索出自己的特色道路，成为山东省乃至全国亮点。

第一，推动CCUS(碳捕获、利用与封存)产业链示范应用。CCUS作为一种大规模减碳技术，是我国实现碳达峰碳中和的重要技术选择。2021中国CCUS年度报告显示，我国通过二氧化碳强化石油、天然气开采技术分别可封存二氧化碳约51亿吨、90亿吨，利用枯竭气藏可封存约153亿吨，而注入深部咸水层的封存潜力更大。

中石化胜利油田经过不断攻关，开展多项CCUS试验，初步形成二氧化碳驱油与封存关键技术，具备实现二氧化碳零排放和安全埋存的CCS-EOR(二氧化碳驱油与埋存技术)配套技术。目前，正在推进国内首个百万吨级CCUS全产业链示范项目，投产后每年可减少二氧化碳100万吨，对我国CCUS规模化发展具有重大示范效应，对形成“人工碳循环”模式、提升我国碳减排能力具有重要意义。

第二，打造黄河三角洲地区特色碳汇体系。2021年7月，全国统一的碳市场正式上线交易，我国建成全球规模最大的碳市场，每年预计将有数千亿元的市场规模。当前，各地都在抢抓机遇，推进相关工作。黄河三角洲是我国暖温带最完整的湿地生态系统，天然林、湿地、沿海滩涂、海洋及各类自然保护区都是非常好的碳汇资源，碳汇价值和产业价值很大。湿地在理论上既是碳源又是碳汇，健康的湿地生态系统是比森林更有价值的一种蓝碳资源。

根据我国与美国、英国、澳大利亚、瑞典等国相关科学家的一项联合研究，滨海湿地拥有比陆地生态系统更强的固碳能力，可更高效地从大气中吸收二氧化碳并将其稳定储存起来；其单位面积的碳累积速率是陆地生态系统的15倍和海洋生态系统的50倍；并且随着降水、温度和相对湿度的增加，其碳埋藏速率也将增加。这意味着，在全球变暖的背景下，滨海蓝碳生态系统将在应对气候变化中发挥重要作用(中科院海岸带所已经有10多年的观测和实验数据)。我们正借助东营成为全国生态产品价值实现试点城市的机遇，整合相关力量，在碳汇本底调查和碳储量评估、碳汇核算、碳汇交易等方面开展探索。今年，东营成为全国盐沼生态系统碳储量调查与评估的七个试点地区之一。

第三，推进绿色低碳转型。把能源转型作为推进碳达峰碳中和工作的关键。东营以创建国家现代能源经济示范区为抓手，着力提升石化能源产业基础高级化水平和发展能级，并大力发展清洁能源。

支持中石化胜利油田和中海油渤海油田加大油气勘探开发力度、加强绿色低碳科技攻关，保障胜利油田年效益稳产2300万吨以

上，力争渤海垦利油田原油上岸突破1500万吨，建设全国最大的原油供应基地；东营可再生资源资源丰富，太阳能、风能、地热能、生物质能开发条件良好。太阳能年均总辐射量为5253兆焦/平方米，近海区域100米高度年平均风速达7.6米/秒，可开发地热能资源分布面积5655平方公里，折合标准煤92.3亿吨，可开采20亿吨，地下热水静态资源量为3447亿立方米，可开采562.6亿立方米。截至2020年底，可再生能源发电装机容量216.12万千瓦，占电力总装机容量28.9%。

第四，推动盐碱地高质高效利用。盐碱地开发利用，对于保障我国粮食安全至关重要。同时，盐渍土改良利用进程中，土壤有机碳积累和持续地力提升是发挥土壤碳汇功能的重要过程，对于土壤总碳汇提升，实现固碳减排具有重要意义。我国约有盐碱地15亿亩，其中5亿亩具有开发利用潜力，占可利用土地的近5%，东营盐碱地约340万亩。

东营聚焦“粮食安全”和碳达峰碳中和，推动盐碱地农业向节水要效益，向科技要效益，向产业要效益。发挥黄河三角洲农高区引领作用，布局国家盐碱地综合利用技术创新中心、耐盐植物精准快速育种、盐碱地定位观测研究、病虫害生态防控等重大平台，重点发展特色种业、大健康及功能性食品产业、生态畜牧业、绿色生态高效循环农业，探索可复制、可推广的发展新模式，全力打造盐碱地高质高效农业创新高地，提升盐碱地土壤碳汇能力。

保护生物多样性是标志

生物多样性是人类赖以生存和发展的重要基础，是地球生命共同体的血脉和根基，生物多样性的丰富程度是衡量生态文明建设质量的重要指标。

近年来，我国生物多样性保护工作成效显著。中科院生物多样性委员会近期发布的《中国生物物种名录(2022版)》，共收录物种及种下单元138,293个，较2021版新增10,343个物种及种下单元。黄河三角洲生物多样性工作也走在全国前列。随着生态环境质量的持续改善，越来越多的珍稀物种在黄河三角洲出现。鸟类是反映生态环境的“晴雨表”，生态环境的改善，鸟儿最有“发言权”。2021年，东营首次发现国际极危物种勺嘴鹬(国家一级保护动物，全球仅剩下不到200对)；首次发现麦蛾科小蛾类新物种。自然保护区野生动物达到1764种、植物685种，鸟类由建区之初的187种增至现在的371种。其中，国家一级保护鸟类25种，二级保护鸟类65种，38种鸟类数量超过其全球总量的1%，每年有600多万只鸟类在这里繁殖、越冬和迁徙，东营有“鸟类国际机场”的美誉。

黄河三角洲生物多样性保护具有全球意义。多年来，东营锚定繁衍生物种群，坚持保护为重，系统开展湿地生态保护与修复，实施关键物种栖息地保护、原生植物保育、水生生物恢复等生物多样性保护工程，持续优化生物多样性保护空间网络，着力打造生物多样性战略高地、全球生物多样性保护标杆。

第一，高位推进黄河口国家公园建设。当前，我国自然保护区体系正从以自然保护

区为主转变为以国家公园为主体。

黄河口是全球新生河口湿地的典型代表，也是世界范围内河口湿地生态系统形成、发育和演化的“天然记录器”，保持了河口湿地生态系统的原真性、完整性、典型性；是黄渤海区域海洋生物的重要种质资源库和生命起源地，东亚—澳大利西亚和环西太平洋两条鸟类迁徙路线上的“中转站”。黄河口国家公园的设立，不仅有利于促进黄河流域生态系统健康、提高生物多样性，而且能够与三江源国家公园首尾呼应，形成流域生态保护格局，构筑起黄河流域生态安全屏障。同时，作为我国第一个“陆海统筹型”国家公园，具有重大的开创和探索意义，这也将是我国距离中心城市最近的国家公园。

东营对标国内外一流国家公园，积极推进相关工作，已全面完成公园创建任务，进入创建验收攻坚阶段。黄河口国家公园以黄河三角洲国家级自然保护区、黄河三角洲国家地质公园、黄河口国家森林公园等现有8个自然保护区为主体。同时，纳入黄河口区域海洋生物的重要产卵场和繁育场等生态价值较高的区域，总面积35.23万公顷。按照“严格保护一部分，合理利用一部分，适度放开一部分”的原则，力争到2025年底前，初步建成具有保护、科研、教育、游憩等综合功能，以完整“河—陆—滩—海”生态系统、珍稀野生动植物资源、候鸟迁徙和三角洲沉积构造为特色的国家公园，为大江大河三角洲生态保护治理、维护全球生物多样性、世界陆海统筹型自然保护区建设作出东营贡献。

第二，加强湿地生态保护修复。一是以生态的办法治理生态，把水、林、田、湖、草、湿地、海岸线、滩涂作为一个生态系统，创新“黄河口湿地修复模式”。2020年以来，自然保护区生态补水3亿多立方米，退耕还湿、退养还滩7.25万亩，修复湿地15.9万亩，初步构建起河—陆—滩—海连通体系。二是完善自然生态监测体系。东营与30多所知名高校院所合作，建设八处科研基地，构建全方位、多领域的自然生态监测体系。其中，与中科院烟台海岸带研究所共建的黄河三角洲滨海湿地生态试验站，搭建起黄河三角洲湿地长期定位监测体系、湿地常规监测数据库和基础地理信息数据库，实现对滨海湿地环境、生态、资源、灾害等的综合立体连续观测，已积累“滨海湿地水、土、气、生、碳通量和近海水文水质”等方面数据100多万条。与中科院、华东师大等合作共建黄河三角洲生态监测中心，借助“天空地海一体化”监测网络，为做好生态资源保护、管理、利用提供科技支撑。

东营将统筹考虑“十四五”时期生态环境改善，兼顾2035年乃至本世纪中叶“美丽中国”的建设目标和我国碳达峰碳中和目标，科学谋划中长期生态环境保护重大战略，在环境效益、经济效益、社会效益等多重目标中寻求动态平衡，全面提升生态文明治理能力，以生态环境高水平保护推动经济高质量发展，以生态文明之光照耀前行道路，为推动中华民族实现永续发展不懈奋斗、贡献力量。

(作者系东营市政协副主席，兼任山东黄河三角洲可持续发展研究院院长)

“事事有着落 件件有回音” 当好贴心“服务员”

黑龙江伊春市对准企业发展重点难点痛点堵点，用心用情用力为企业纾困解难

今年以来，黑龙江省伊春市认真贯彻落实黑龙江省委、省政府决策部署，零距离倾听企业诉求，全面助力企业提振信心、稳定预期，加快发展，着力解决企业生产经营中遇到的各类突出问题，不断优化营商环境，助推伊春高质量转型发展。

坚持高位推动 加强组织领导

伊春市委、市政府高度重视非公有制经济发展，坚持以谋服务、减负担、促发展为核心，大力弘扬“服务员”精神，出台《市级四大班子领导包联重点企业(项目)、高校、科研院所工作方案》，市委主要领导召开书记专题会议部署工作任务，四大班子领导带头挂帅，号召全市各级领导干部躬身入企开展服务，充分调动优质服务资源，提升服务水平，提高服务质量，形成服务合力。成立由伊春市优环办统筹牵头，市工信局、市科技局、市教育局协同配合的工作专班，印发《伊春市政企沟通服务工作实施方案》，明确联系服务范围频次，建立了“抓落实、求实效、查堵点、定目标”的工作模式，层层压实落靠工作责任，实现重点项目全覆盖。市、县(市)区两级组建38个专班推进工作，完善领导包联、问题收集解决反馈、月调度督导和年度考评机制等四项机制，统筹推进全市助企进度。伊春市政府主要领导邀请企业家代表进行恳谈交流，对企业经营情况和“急难愁盼”问题帮助分析研判，真心实意帮企助企解难题，为企业扎根伊春营造暖心、舒心且安心的营商环境。

坚持真抓实干 不断优化环境

一分部署，九分落实。伊春市各级领导干部牢牢“服务至上”意识，坚持问题导向，聚焦制约经济发展症结，对准企业发展重点、难点、痛点和堵点，用心用情用力为企业纾困解难。伊春市政府连续举办三期“政企同心聚力 伊春工业谱新篇”企业家沙龙活动，邀请各行业企业家代表，深入座谈交流产业的发展方向、路径和措施，研究解决制约企业经营发展的突出矛盾和主要困难，让企业家心无旁骛做实业，进一步提升企业市场活力，增强企业发展信心，激发企业内生动力，助推伊春高质量转型发展。

伊春市工信局、市退役军人事务局、市税务局等多部门立足自身职能和行业特点，通过面对面访、心交心讲、实打实问，及时掌握企业实际困难，有针对性地破题解难。伊春市不断健全完善常态化助企服务工作机制，持续开展“营商下午茶”活动，在交流中了解发展现状，帮助解决发展难题。32家市级有关部门和所属10个县(市)区全面启动助企服务，今年1月~5月开展助企服务549次，联系市场主体1133家，形成了上下联动、协同推动、共同服务的工作格局。

坚持周到服务 助企纾困解难

伊春市自上而下坚持围绕企业发展需要，强化畅通联系、政策落实、助企服务、问题解决、环境优化等五项工作措施，有针对性地提供有效服务。实行“5+1”包联，31位市级领导干部定点包联102家重点企业(项目)，形成点对点联系、心连心服务。各县(市)区级有关部门领导班子成员全部承接包联任务，成为惠企政策“宣传员”、企业项目“代办员”、困难问题“协调员”。针对招商引资项目，规范建立“服务保障推进手册”，通过“一企一卡一册”专班服务为企业提供全流程服务。

伊春市按照“四个体系”工作要求，对助企服务工作中问题收集、分析研判、交办转办上办，以及问题整改实施全流程台账管理，明确责任单位和完成时限，帮助解决问题建议422个，形成工作闭环，确保企业“急难愁盼”问题事事有着落、件件有回音。

下一步，伊春市将继续以企业满意度和问题解决率作为衡量活动成效的重要标尺，展现政府服务企业新作为，认真研究解决制约企业发展的痛点、难点，不断健全抓落实的制度机制，察实情、出实招、办实事、求实效，列出清单、挂图作战，聚焦重点、攻坚克难，持续助推企业做大做强，汇聚全市经济社会高质量跨越发展的新动能。

(黑龙江省伊春市营商局供稿)

