中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

中国发展改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn
2022.07.13
星期三
今日8版　第7538期
国内统一连续出版物号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D
CHINA REFORM DAILY

中國改革報

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网　中国发展改革微信

《习近平经济思想学习纲要》学习体会

《习近平经济思想学习纲要》出版座谈会在京召开

本报讯 《习近平经济思想学习纲要》出版座谈会7月11日在京召开。国家发展改革委党组书记、主任何立峰出席会议并讲话。

何立峰表示，党的十八大以来，习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的深刻洞察力、敏锐判断力、理论创造力，提出了有关经济发展的一系列新理念新思想新战略，形成和发展了习近平经济思想，深刻回答了我国经济发展的时代之问、人民之问、历史之问，是我国经济高质量发展、全面建设社会主义现代化国家的科学理论指南。

何立峰结合《习近平经济思想学习纲要》主要内容，就学习领会贯彻习近平经济思想谈了六方面认识体会：第一，要深刻领会党是总揽全局、协调各方的，加强党对经济工作的全面领导是我国经济发展的根本保证。第二，要深刻领会坚持以人民为中心的发展思想是我国经济发展的根本立场，在发展中保障和改善民生。第三，要深刻领会“把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展”的重要理论和现实意义。第四，要深刻领会坚持和完善基本经济制度、实施国家重大发展战略、坚持创新驱动发展、大力发展制造业和实体经济、全面扩大开放等重大举措的实践要求。第五，要深刻领会安全是发展的前提，发展是安全的保障，努力实现高质量发展和高水平安全良性互动。第六，要深刻领会坚持正确工作策略和方法是做好经济工作的方法论，以科学有力的举措保持经济平稳健康发展。

何立峰指出，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平经济思想，扎实做好经济社会发展各项工作，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

座谈会由中宣部和国家发展改革委联合举办，中宣部、中央财办、中央党史和文献研究院、财政部、中国人民银行等部门负责同志出席并发言。　（据新华社）

易地搬迁脱贫群众就业规模459.4万人

超过2021年底水平，有劳动力搬迁家庭基本实现至少1人就业

本报讯　记者安宁报道 记者从国家乡村振兴局获悉，截至6月底，搬迁脱贫群众就业规模459.4万人，超过2021年底水平，有劳动力的搬迁家庭基本实现至少1人就业；就业帮扶车间数量和吸纳脱贫人口数量持续保持稳定，分别达到3.4万个、43.3万人，为脱贫人口稳定就业、巩固拓展脱贫攻坚成果提供了有力支撑。

日前，全国易地扶贫搬迁后续扶持暨促进就业帮扶车间发展工作会议在山西省忻州市召开。会议强调，要进一步加强对搬迁群众的就业帮扶，强化东西部劳务协作，拓展就地就近就业渠道，增强搬迁脱贫劳动力就业技能。进一步加强安置点帮扶产业园区建设，积极发展劳动密集型产业，发挥龙头企业带动作用，发展高质量庭院经济。

会议指出，要多措并举促进就业帮扶车间高质量发展，确保完成就业帮扶车间数量稳定在3万个以上、吸纳脱贫人口就业数量稳定在40万人以上的年度目标。强化分类施策，实行“升级一批”“扶持一批”“新建一批”“清理一批”。强化政策支撑，做到现有政策落实到位、各类资金统筹使用、配套政策超前谋划。强化提质增效，将帮扶车间发展与乡村振兴产业发展相融合、与延伸产业链条相融合、与培育新兴产业相融合。

债券公告

4

债券名称：2022年成都香城城市发展有限公司公司债券
本期发行总额：人民币13.5亿元
信用级别：主体AA　债项AA+
簿记建档日：2022年7月18日
债券期限：7年期
主承销商：国融证券股份有限公司

本版编辑：程　晖

到2035年国家公路网总规模将达46.1万公里

国家高速公路约16.2万公里，普通国道约29.9万公里

新闻发布厅

□ 本报记者　田新元

7月12日，国家发展改革委、交通运输部发布《国家公路网规划》（以下简称《规划》）。到2035年，国家公路网总规模达46.1万公里，由国家高速公路网和普通国道网组成，其中国家高速公路约16.2万公里，普通国道约29.9万公里。

同日，国家发展改革委召开新闻发布会，邀请国家发展改革委基础设施发展司副司长周小棋、交通运输部综合规划司副司长王松波出席，向大家进行解读并回答媒体关心的问题。

7月12日，国家发展改革委召开新闻发布会，国家发展改革委新闻发言人、政策研究室副主任孟玮，国家发展改革委基础设施发展司副司长周小棋，交通运输部综合规划司副司长王松波对《国家公路网规划》进行解读并回答媒体关心的问题。
本报记者 高弘杰 摄

从长远发展需要进行优化完善

国家发展改革委新闻发言人、政策研究室副主任孟玮在发布会上介绍，2013年，经国务院批准，印发实施了《国家公路网规划（2013年—2030年）》。近年来，在科学规划的指导下，国家公路网实现快速发展，总体适应了经济社会发展需要，有力支撑了国家重大战略实施。

面对新的形势和要求，国家公路网的规划与建设仍存在一定的差距。孟玮举例说，比如，主通道能力还存在不足、城市群都市圈区域网络不够完善、路网覆盖深度不充分、路网韧性和安全应急保障能力还需提高、与其他运输方式统筹融合衔接不强、资源节约集约利用和绿色智慧发展水平不高等。为全面贯彻落实国家重大战略，补齐上述短板弱项，需首先从规划层面入手，从国家长远发展需要出发，对国家公路网的布局进行优化完善，指导国家公路高质量建设。

《规划》提出了国家公路网到2035年的布局方案，总规模约46.1万公里。

在国家高速公路网方面，明确了“维持总体稳定、实现有效连接、强化通道能力、提升路网效率”的总体思路。国家高速公路网规划总里程约16.2万公里，由7条首都放射线、11条北南纵线、18条东西横线，以及6条地区环线、12条都市圈环线、30条城市绕城环线、31条并行线、163条联络线组成，未来建设改造需求约5.8万公里，其中含扩容改造约3万公里。

在普通国道网方面，明确了“主体保留、局部优化，补充完善、增强韧性”的总体工作思路。普通国道网规划总里程约29.9万公里，由12条首都放射线、47条北南纵线、60条东西横线，以及182条联络线组成，未来建设改造需求约11万公里。

周小棋介绍，《规划》面向国家现代化建设需要，重点围绕支撑构建新发展格局、新型城镇化等国家重大战略，对国家公路网布局进行优化和完善。

支撑新发展格局构建方面，《规划》以服务区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略为指向，以国家综合立体交通网“6轴、7廊、8通道”主骨架为重点，进一步提升区域间、城市群间国家高速公路通道能力和服务水平，实现区域间、城市群间“多通道联系”，交通繁忙、城镇密集、人口集中地区“重要通道多路线”，空间联系更加高效，为促进国民经济良性循环、构建新发展格局提供重要保障。

服务新型城镇化战略方面，《规划》以提升和改善城市群、都市圈地区国家公路网络化水平为重点，从三个方面优化完善路网布局：一是强化城市群内部重要节点间的联系，增强城市群国家公路网络的便捷性和可靠性，有力支撑城市群内部2小时交通圈构建。二是结合城市规划和未来发展趋势，着力完善特大、超大城市国家公路网络，增设都市圈环线高速公路，增强特大、超大城市辐射带动作用，提高路网衔接转换效率，高效服务都市圈1小时通勤需求。三是加强中小城市和县城对外联系，实现全国市地级行政中心和城区人口10万以上市县的县级行政中心30分钟上国家高速公路、所有县级行政中心15分钟上普通国道。

公路建设是稳投资稳增长重要领域

周小棋表示，近年来，国家公路快速发展，建设投资维持高位运行，已成为稳投资、稳增长的重要领域。“十三五”以来，我国公路建设投资占GDP比重约为2.4%，其中国家公路建设投资占公路建设投资的比例基本稳定在36%左右，在稳投资、稳增长方面作用十分显著。

从国家公路未来建设需求看，国家高速公路中仍有约2.8万公里待建路段，另有约3万公里繁忙路段需要扩容改造，普通国道中有约11万公里需要建设和改造，未来建设任务仍然繁重，国家公路建设对于拉动有效投资将继续发挥关键作用，为稳住经济大盘提供有力支撑。

周小棋说，从国家公路功能作用看，国家公路网是国家综合立体交通网基础和主骨架的重要组成部分，对经济社会发展具有重要的基础性和先导性作用。未来将加快构建现代化高质量国家公路网，通过畅通“大动脉”，完善“微循环”，国家公路网服务能力和运行效率得到大幅提高，助力筑牢国民经济循环底盘。

王松波表示，推动国家公路与其他运输方式及相关产业深度融合发展，是构建现代化高质量国家公路网的重要内容。

》2版

新一轮新型城镇化有了“路线图”

国家发展改革委印发《“十四五”新型城镇化实施方案》，明确目标任务和政策举措

□ 本报记者　付朝欢

日前，国家发展改革委会同有关部门制定的《“十四五”新型城镇化实施方案》（以下简称《实施方案》）已公开印发并下发至地方，明确了“十四五”时期推进新型城镇化的目标任务和政策举措。这是继2014年我国出台首个新型城镇化规划《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》后，面向2035年的新一轮新型城镇化的“路线图”。

“党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央明确提出实施新型城镇化战略，在各方的共同努力下，我国新型城镇化建设取得一系列重大历史性成就。”国家发展改革委规划司有关负责人表示，“十四五”时期，我国仍处在城镇化快速发展期，城镇化动力依然较强，城镇化质量亟待进一步提升，城镇化发展面临的机遇动力和问题挑战并存。

着力提高农业转移人口市民化质量

农业转移人口市民化是新型城镇化的首要任务。党的十八大以来，1.3亿农业转移人口和其他常住人口在城镇落户，农业转移人口市民化成效显著。数据显示，到2021年末，全国常住人口城镇化率达到64.72%、户籍人口城镇化率提高到46.7%。

“从世界范围来看，当前我国64.72%的城镇化率，低于中高等收入国家67.59%的平均水平，更低于高收入国家80%的平均水平，还有不小的发展潜力。”国家发展改革委中国城市和小城镇改革发展中心主任高国力说。

《实施方案》提出，到2025年，全国常住人口城镇化率稳步提高，户籍人口城镇化率明显提高，户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率差距明显缩小。农业转移人口市民化质量显著提升，城镇基本公共服务覆盖全部未落户常住人口。

对此，《实施方案》提出了七方面具体举措。一是深化户籍制度改革。放开放宽除个别超大城市外的落户限制，各城市因地制宜促进在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，并与城镇居民享有同等权利、履行同等义务。

二是完善城镇基本公共服务提供机制。建立基本公共服务同常住人口挂钩、由常住地供给的机制，探索实施电子居住证。

三是提高农业转移人口劳动技能素质。聚焦用工矛盾突出的行业和新业态，持续大规模开展面向新生代农民工等的职业技能培训。

四是强化随迁子女基本公共教育保障。以公办学校为主将随迁子女纳入流入地义务教育保障范围，加大人口集中流入城市义务教育阶段学位供给。

五是巩固提高社会保险统筹层次和参保覆盖率。稳步推进基本养老保险全国统筹，做实基本医疗保险市级统筹并推动省级统筹，逐步放开放宽居民在常住地或就业地参加社会保险的户籍限制。

六是强化农民工劳动权益保障。逐步消除性别、户籍、身份等各类影响平等就业的不合理限制或就业歧视，建立新就业形态劳动者劳动权益保障机制。

七是完善农业转移人口市民化配套政策。中央财政和省级财政分别对吸纳跨省域、跨市域农业转移人口落户多的地区给予支持。各级国土空间规划编制修订充分考虑人口规模因素特别是进城落户人口数量。

优化城镇化空间布局和形态

近年来，城市群、都市圈和各城市发展取得了明显成效。国家发展改革委规划司有关负责人认为，应加大政策举措力度，促进人口经济在城市间合理分布，促进大中小城市和小城镇协调发展。

对此，《实施方案》提出，在城市群层面上，分类推动城市群发展。深入实施京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等区域重大战略，积极推进成渝地区双城经济圈建设，实施长江中游、北部湾等城市群发展“十四五”实施方案，推动山东半岛、粤闽浙沿海、中原、关中平原等城市群发展等。

在都市圈层面上，有序培育现代化都市圈。建立健全省级统筹、中心城市牵头、周边城市协同的同城化推进机制，提高都市圈交通运输连通性便利性，引导产业从中心至外围梯次分布、合理分工、链式配套，鼓励都市圈社保和落户积分互认。

《实施方案》明确，到2025年，超大特大城市中心城区非核心功能有序疏解，大中城市功能品质进一步提升，小城市发展活力不断增强，以县城为重要载体的城镇化建设取得重要进展。

》2版

陕西省渭南市合阳县城的绿地广场上，游人流连忘返，形成“城在林中坐，人在绿中行”的美丽画卷。
新华社记者　陶　明　摄