

从“考”的成绩看到“做”的实践

——从迎峰度夏形势回顾我国今年以来能源行业的新进展

□ 本报记者 刘 政

倏忽温风至，因循小暑来。随着7月7日小暑节气的到来，全国再次面临大范围持续高温天气，多地用电负荷不断攀升。

目前，全国多个省份及区域电网用电负荷陆续创下历史新高，电煤消费快速提升，下游电厂进入消库阶段。7月5日，四川电网最高负荷达到5316万千瓦，用电负荷大幅上涨，超过去年同期。陕西电网调度口径夏季最大负荷预计在3770万千瓦，较2021年夏季增长8.2%。

随着各地陆续全面进入迎峰度夏关键时期，能源“保量”“稳价”的成效也随之显现，在新一轮寒暑面前，能源行业正快速发展，新的效能正逐步释放。目前，大部分业内人士对于2022年迎峰度夏期间全国电力供需情况，已有总体平衡的预期。

风光水核建设为迎峰度夏带来新的活力

随着迎峰度夏的到来，不仅晋陕蒙等煤炭主产区面临保供压力；铁路运输，电力输送等环节也迎来考验。国铁集团持续加大电煤、化肥用煤运输保障力度；国家电网组织各地开展变电站设备迎峰度夏特巡和农村低压线路升级改造……

据国铁集团消息，1月~6月份，国家铁路发送煤炭10.4亿吨，其中电煤为6.9亿吨。截至6月30日，全国363家铁路直供电厂存煤6464万吨，可耗天数

25.4天，保持较高水平。

记者了解到，近期，国铁集团要求各铁路局集团公司将电煤、化肥用煤列为重点保供对象，加强与地方政府和管内重点企业的沟通对接，及时掌握重点运输需求，积极调配运力，做到应装尽装，精准保供。

“今年1月~5月，全国煤炭产量完成18.1亿吨，同比增长10.4%，全国煤炭供应保障能力大幅增加。全国原煤日均产量超过了1200万吨，创历史新高位，全国煤炭供应保障能力大幅增加。”中国煤炭工业协会新闻发言人张宏近日接受采访时透露。

与此同时，风光水核等新能源在今夏的电源结构中的占比迅速提高。今年6月以来，在持续性、区域性强降雨影响下，我国水电发力情况普遍偏好。三峡水库出库流量明显偏高于去年同期水平，已基本处于满发状态。数据显示，6月29日，三峡水库出库流量31700m³/s，提前半个月达到去年同期水平。

据行业最新统计，截至5月底，我国可再生能源发电总装机达到11亿千瓦，同比增长15.1%；其中，风电、光伏发电、生物质发电等新能源发电装机突破7亿千瓦。

7月6日，中国电力企业联合会发布《中国电力行业年度发展报告2022》今年上半年风电招标规模创历史新高，达57GW已经超过去年全年的招标量，预计全年的招标量有望超过

80GW。同时，在政府积极助推项目备案制落地、加快推进风光大基地建设的环境下，下半年风电装机规模有望提升。

5月31日，国务院发布的《扎实稳住经济的一揽子政策措施》提出，加快推动以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地建设，抓紧启动第二批大基地项目。同时，国家发展改革委、国家能源局在《关于促进新时代新能源高质量发展的实施方案》中提到推动风电项目由核准制调整为备案制。

煤炭保供稳价政策组合拳持续发力

煤炭价格区间调控长效机制、发电供热用煤中长期合同全覆盖机制、严格查处哄抬价格违法行为……国家发展改革委同各有关部门打出的一系列政策“组合拳”，持续发力。

记者从全国煤炭交易中心获悉，7月1日，国家发展改革委召开会议安排部署电煤中长期合同换签补签工作。

随即，全国煤炭交易中心发布《关于加快推进2022年电煤中长期合同补签换签相关工作的公告》，协助相关企业开展本次电煤中长期合同补签换签、上传“欠一补三”补充协议、签订新版诚信履约承诺书、核验推送符合要求的合同数据补充衔接运力等相关平台服务工作，确保煤炭生产企业签订的中长期合同数量应达到自有资源量80%以上。

7月2日，山西省晋城市能源局组织召开电煤中长期合同工作推进会，要求各煤炭企业、发电供热企业要严格执行国家关于电煤中长期合同的政策，做到三个100%：发电供热企业全年用煤量签约100%，电煤中长期合同月度履约率100%，执行国家电煤中长期合同价格政策100%。

6月9日，应急管理部、国家矿山安监局、国家发展改革委、国家能源局还发布了《关于加强煤炭先进产能核定工作的通知》，提出核增产能煤矿要积极承担电煤增产保供责任，核增产能形成的新增产能必须全部按国家政策签订电煤中长期合同。

以督促促落实，以增量保供应。在国家发展改革委等部门的有序推动下，协协煤覆盖及兑现率稳步提升，中下游各环节煤炭库存目前维持高位，全国煤炭供应保障能力大幅增加。

记者了解到，扎实的煤炭库存，极大减轻了电力用户的采购压力。2021年由于煤炭供需增速不同导致的错配缺口已经得到明显修复，今年煤炭供需格局整体趋向紧平衡，甚至在总量上呈现宽松状态。

科技应用正为能源领域带来全新动力

6月28日，中国首套生物航煤工业装置在中国石化镇海炼化首次产出生物航煤。这意味着我国生物航煤可实现规模化

生产，向大规模生产及商业化应用迈出了坚实的一步。

与传统石油基航空煤油相比，生物航煤全生命周期二氧化碳排放最高可减排50%以上，该装置年设计加工能力10万吨，一年基本能消化掉一座千万人口城市回收来的地沟油，每年可减排二氧化碳约8万吨，相当于近5万辆经济型轿车停开一年的减排量。

更优质、更低碳的能源品类正在落地，产业生产环节也迎来新的“春风”。日前，矿山无人驾驶头部企业踏歌智行宣布，其已经在国家能源、国家电投旗下的多个露天煤矿及鄂尔多斯永顺煤矿，实现了矿卡/矿用宽体车的24小时“常态化去安全员作业”。

今年6月，上海市发展改革委等八部门联合印发《上海市氢能产业发展中长期规划（2022—2035年）》，到2025年，规划建设各类加氢站70座左右，上海氢能产业链产业规模突破1000亿元。

氢风入沪，进一步拓宽氢能的城市应用场景。到2035年，上海计划产业发展总体达到国际领先水平，基本建成国际一流的氢能科技创新高地、产业发展高地、多元示范应用高地。

碳达峰碳中和目标早已绘就，从研发到生产，从生产到生活，能源领域的各类产业正以积极的态度、有效的行动，向科技要动力，以探索谋未来，通过持续求索，朝宏伟蓝图奔赴。



浙江乐清：小暑时节 晚稻育秧

7月7日是小暑节气，浙江省乐清市农民抢抓农时进行晚稻育秧，田间地头一片忙碌景象。图为农民在乐清市城东街道振海村的秧田摆放秧盘。

新华社发（蔡宽元 摄）

要 闻 速 递

人社部部署开展人力资源服务机构稳就业促就业行动

本报讯 人力资源和社会保障部7月7日发布《关于开展人力资源服务机构稳就业促就业行动的通知》（以下简称《通知》），要求各地充分发挥人力资源服务机构匹配供需、专业高效优势，不断扩大市场化就业服务供给，切实增强促就业实效。

《通知》提出七项具体措施，包括大规模开展求职招聘服务。通过线上线下结合、跨区域协同等方式，加大服务力度和招聘频次，针对多样化就业需求开展联合招聘；

全力促进高校毕业生就业。组织国家级人力资源服务产业园、国家级人才市场和人力资源服务机构，开展一系列专项活动，为高校毕业生集中推荐优质就业岗位和多样化就业服务；

积极助力农民工稳定就业。鼓励引导人力资源服务机构开展劳务协作、技能培训、助力劳务品牌建设等服

务，帮助农民工外务工和就近就业；

着力保障重点领域用工。聚焦制造业、服务业等重点领域、重点企业、重点项目，搭建人力资源服务供需对接平台，加强用工保障；

创新发展灵活用工服务。支持人力资源服务机构运用数字技术创新开展劳动力余缺调剂、人力资源服务外包等，开发灵活就业平台，参与零工市场建设，拓宽就业渠道；

积极支持人力资源服务机构发展。加大惠企利民各项政策落实力度，通过就业创业服务补助、奖励补贴、减免场地租金等措施，帮助服务机构更好发展；

加强人力资源市场供求信息监测。实施人力资源市场“一线观察”项目，支持各地定期发布人力资源市场供需状况，为劳动者求职和用人单位招聘用工提供参考。

（姜 琳）

广东向制造业小微企业发放社保缴费补贴

本报讯 国家税务总局广东省税务局7月7日通报，为进一步支持制造业中小企业和个体工商户纾困发展，广东地区（不含深圳）近日对首批27.9万家符合条件的“免申即享”企业发放6.1亿元补贴。

广东省日前印发《关于实施制造业小型微利企业社会保险缴费补贴的通知》，明确在广东省注册、累计缴纳企业职工基本养老保险费6个月以上（含6个月，费款所属期2021年4月~2022年3月）的制造业小型微利企业，可领取补贴。

补贴标准为每户不超过5万元。补贴资金一次性发放，政策有效期至2022年11月30日。

广东省税务局社会保险费处负责人表示，此次补贴

通过大数据比对精准筛选了符合条件的企业，确定补贴标准，主动将补贴发放至缴纳社保费的账户。对于未与税务机关签订扣款协议的企业，税务机关将主动向企业获取收款账户，直接把惠企红包打入单位账户。

除“免申即享”外，政策还明确了“主动申请”的流程。如由于欠费导致累计缴费月份不足的企业，补缴后符合条件的可在规定时间前向税务机关申请领取补贴。补贴集中发放时间为2022年7月1日~7月15日。符合申领条件但未收到补贴的企业，可在2022年8月29日前向主管税务机关申请领取补贴。经审核符合发放条件的，税务机关将在2022年11月30日前发放完毕。

（刘宏宇）

《1版

此外，值得一提的是，在项目建设过程中，项目建设方中国交建积极履行社会责任，如组织法曲尔小学捐赠、瓜达尔女子小学捐赠、GDA医院防疫物资捐赠、贫困人员生活物资捐赠、当地渔民渔网捐赠等，体现了中国企业担当，更体现了中巴双方守望相助、不变的深厚友谊。

正如巴基斯坦总理夏巴兹·谢里夫所指出，巴方赞赏中方在帮助解决瓜达尔民生问题时所作的巨大贡献，感谢中方在东湾快速路设计建设过程中充分照顾当地渔民

利益并注重保护地质地貌等巴方珍视的国家自然遗产。巴方将进一步加快瓜达尔建设速度，积极推动中巴经济走廊建设向前发展。

目前，中巴经济走廊进入高质量发展的新阶段，将更加聚焦产业、农业、社会民生等领域合作。据悉，未来中方也将继续推动瓜达尔医疗、教育、职业技术人才培养等民生领域事业发展，努力帮助当地人民解决电力、淡水资源短缺等问题，推动建设安全、繁荣、绿色的瓜达尔港，让当地人民共享中巴经济走廊高质量发展成果。

《1版

以共享发展为例，在推动经济平稳健康发展的同时，我们坚持以人民为中心的发展思想，把共享发展放在重要位置，如期全面建成小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力，使发展成果更多更公平惠及全体人民，充分调动人民积极性、主动性、创造性，经济发展具有了更加充足的后劲，国家发展也有了更加深厚的伟力。实践充分证明，只有算好综合账，把新发展理念一贯彻到经济社会发展全过程和各领域，才能更好推动经济发展从“有没有”迈向“好不好”，不断增强发展平衡性、协调性、可持续性。

（二）算好整体账，在统筹调控中实现整体利益最大化

不谋全局者，不足谋一域。面对复杂形势和繁重任务，不能只顾一点不及其余，要增强全局观念，兼顾局部利益，提升整体效能。比如，构建新发展格局、畅通国内大循环，是建立在全国统一大市场的基础上，不是各地都搞自我小循环，不能搞“小而全”，不能以“内循环”的名义搞地区封锁、行业垄断、市场分割。要加快建设全国统一大市场，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动，更好实现全国一盘棋。又比如，当前新冠肺炎疫情仍在全球蔓延，国内外疫情防控的复杂性、艰巨性、反复性不容忽视，“动态清零”是综合考量我国现阶段各方面因素，从最有利于全局和整体利益的角度出发，采取的科学精准的防控策略，虽然会对感染者和密接者的日常生活、特定区域、部分行业造成一定的影响，但依然是目前控制新冠疫情社会成本最低、最有效的策略，最大限度统筹了疫情防控和经济社会发展，有效维护了人民生命安全和

社会大局稳定。实践充分证明，只有算好整体账，立足党和国家事业大局、经济社会发展全局，谋定而后动，才能更好凝聚共识、汇聚力量，形成推动高质量发展的强大合力。

（三）算好平衡账，注重科学调控和精准运筹

国民经济是一个不断运动变化着的有机体，平衡是暂时的、相对的，不平衡是经常的、绝对的。经济发展就是从不平衡到平衡，再由平衡到不平衡的过程，新旧交替、螺旋上升、循环不已。做好经济工作要善于抓平衡、促发展。一是做好总量平衡。要促进社会总供给和总需求相互适应、相互衔接，着力扩大有效供给，算好劳动力、资金、土地、能源、生态环境容量等资源要素平衡账，加强需求侧管理，强化供给侧创新，持续释放内需潜力，使建设超大规模的国内市场成为一个可持续的历史过程。二是做好结构平衡。结构平衡是总量平衡的基础，经济大幅波动往往与重大结构性失衡有关。要深化供给侧结构性改革，合理引导要素资源在不同部门、空间、环节之间的有效分配，推动供需、产业、区域、城乡、收入分配等结构优化升级。三是做好动态平衡。经济运行是个动态的过程，要强化宏观政策跨周期设计、逆周期调节，在区间调控基础上加强定向调控、精准调控和相机调控，不断增强宏观政策连续性、稳定性和可持续性。实践充分证明，只有算好平衡账，打好财政、货币、产业、区域、消费、投资等各项政策“组合拳”，才能更好实现经济增长、就业、价格、国际收支等多重调控目标。

（四）算好长远账，确保一张蓝图干到底

做好经济工作，既要克服急功近利、急于求成的思想，也要避

免竭泽而渔、饮鸩止渴的做法。当前有成效、长远可持续的事要大胆去做，短期不见效、长远打基础的事也要努力去做。一方面要谋长远、求实效。比如，当前房地产和实体经济仍然一定程度上存在失衡现象，必须坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因城施策做好房地产调控，稳地价、稳房价、稳预期，加快构建多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度，促进房地产市场长期平稳健康发展。另一方面要钉钉子、抓落实。比如，实现碳达峰碳中和目标是一场广泛而深刻的变革，能源结构、产业结构、技术进步、发展理念等的调整不是轻轻松松就能实现的，既不能搞“碳冲锋”也不能搞运动式“减碳”，要先立后破、稳妥推进，绵绵用力、久久为功，一步一个脚印向前进。实践充分证明，只有算好长远账，保持战略定力，强化底线思维，才能有效防范化解重大风险挑战，夯实经济长远健康发展的基础。

三、牢记“国之大者”，扎实推动经济平稳健康可持续发展

做好经济工作必须对“国之大者”了然于胸，时刻关注党中央在关心什么、强调什么，深刻领会什么是党和国家最重要的利益、什么是最需要坚定维护的立场，经常对标对表，及时校准偏差，把算大账的科学方法灵活运用到经济工作中。

（一）讲政治

习近平总书记强调，要善于从讲政治的高度思考和推进经济社会发展工作。要坚持用政治眼光分析经济问题，提高政治站位，提升政治能力，深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”。一要提高政治判断力，坚持政治立场不移，

政治方向不偏，善于从一般事务中发现政治问题，善于从苗头性、倾向性问题中发现政治端倪，善于从错综复杂的矛盾关系中把握政治逻辑，做到在重大问题和关键环节上头脑特别清醒、眼睛特别明亮。二要提高政治领悟力，进一步学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平经济思想，深刻领会党中央决策部署的政治意图、战略谋划和实践要求，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。三要提高政治执行力，自觉做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做，推动各项政策落实落细，确保执行不偏向、不变通、不走样。

（二）观大势

习近平总书记强调，要准确把握时代大势，回应现实需要，与时俱进、因时而变。要善于从长期大势认识短期形势，因势而谋、因势而动、顺势而为，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。一要加强经济形势分析研判，运用大数据、云计算等先进手段，完善经济监测指标体系，优化宏观经济分析模型，把宏观和微观有机结合起来，深入分析投入产出表、国民收入流量表、资金流量表、国际收支平衡表、国民经济资产负债表之间的内在联系，及时发现宏观经济循环的卡点堵点。二要强化政策预研储备，下好先手棋，打好主动仗，加强前瞻性思考，创新政策方式手段，完善政策“工具箱”，做好应对各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件的预案。三要积极引导市场预期，增强议题设置能力，用好新媒体平台，及时发布权威信息，主动回应社会关切，做好政策宣传解读，营造良好舆论氛围。

（三）顾大局

习近平总书记强调，认识大局、把握大局、服从大局是第一位的。要提升战略思维，增强全局观念，自觉在大局下想问题、做工作。从部门层面看，要加强部门政策统筹协调，克服单打一思想，充分调动各方积极性，做好各项政策衔接配套、各项举措相互耦合，防止造成政策超调或互相抵消。从地方层面看，要坚持正确处理局部利益和全局利益的关系，着眼国家和民族整体利益、根本利益，坚决服从大局，充分发挥主观能动性，结合本地实际创造性开展工作，抓好党中央决策部署贯彻落实，做到守土有责、守土尽责。

（四）抓大事

习近平总书记强调，保持我国经济良好发展势头必须抓大事、谋长远。不分主次、眉毛胡子一把抓是很难做好工作的，要注重在关键点发力、紧要处突破，以求“落一子而满盘活”。一要着力落实重大政策，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，积极推出有利于经济稳定的政策，扎实做好“六稳”“六保”工作，持续保障和改善民生，保持经济运行在合理区间。二要着力推动重大战略，聚焦创新驱动发展、区域协调发展、乡村振兴、新型城镇化、可持续发展等国家重大战略，找准工作切入点，细化落实举措，做到因地制宜、统筹把握。三要着力实施重大工程，扎实推进“十四五”规划102项重大工程项目建设，适度超前开展重大基础设施建设，更好发挥投资关键作用，不断增强经济发展内生动力。

（执笔者：金贤东、韩振海、何杰琦、王璨琦、李晓蒙）

（原载于《习近平经济思想研究》月刊第2期）