



改革网



中国发展改革微信

结构政策要着力畅通国民经济循环

——第41期“发改书吧思享汇”研讨交流成果综述

□ 本报记者 成 静

近年来,特别是2015年以来,供给侧结构性改革一直是我国经济生活的主线。当前世界经济复苏动力不足,外部环境不确定性增加,在需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力下,畅通国民经济循环的重要性愈加凸显。

2021年中央经济工作会议提出七大政策,其中,结构政策要着力畅通国民经济循环,并提出要深化供给侧结构性改革,重在畅通国内大循环,重在突破供给约束堵点,重在打通生产、分配、流通、消费各环节,为我们深入推进供给侧结构性改革、畅通国民经济循环指明了方向。近日,国家发展改革委办公厅、人事司、机关党委、中国发展改革报社会同相关方面组织开展了第41期“发改书吧思享汇”,邀请了委投资司洪力伟、产业司史洁、高技术司李潇、经贸司高君宇四位同志从房地产市场、工业经济、数字经济、现代流通体系等方面的结构政策进行了分享和交流。

构建房地产行业健康发展新模式

2021年中央经济工作会议明确要坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位,加强预期引导,探索新的发展模式,坚持租购并举,加快发展长租房市场,推进保障性住房建设,支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求,因城施策促进房地产行业良性循环和健康发展。

洪力伟对我国住房制度改革和房地产市场调控历程进行了回顾,介绍了各个发展阶段面临的主要矛盾、推进的重点任务以及取得的重大成就,并分享了有关认识和体会。

最后,面对当前我国房地产市场发展表现出的突出问题和矛盾,洪力伟提出了四点建议:一是坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位,全面落实房地产行业健康发展长效机制。二是加快完善住房市场和保障两个体系,一方面加快构建满足多层次多样化居住需求的住房市场体系;另一方面建立健全以公租房、保障性租赁住房 and 共有产权住房为

主体的住房保障体系。三是健全完善房地产基础性制度。四是引导房地产企业加快发展模式转型。

“安得广厦千万间,大庇天下寒士俱欢颜,风雨不动安如山。”演讲的最后,洪力伟用杜甫的诗句表达了对促进房地产行业良性循环和健康发展、我国人民住有所居的美好愿望。

振作工业经济意义重大

工业是国民经济的主体,一头连着生产,一头接着消费,是国民经济循环的关键环节和重要载体,工业经济的平稳增长和高质量发展对于畅通国民经济循环至关重要。

党中央、国务院高度重视工业经济平稳增长,习近平总书记强调,必须始终高度重视发展壮大实体经济,抓实体经济一定要抓制造业。去年三季度以来,我国工业增速出现了逐月下滑态势,面对不断加大的下行压力,国家发展改革委会同有关部门出台了《关于振作工业经济运行 推动工业高质量发展的实施方案》,今年,经国务院同意,又出台了《关于促进工业经济平稳增长的若干政策》。

史洁认为,振作工业经济运行意义重大。“我国是个工业大国,没有平稳运行的工业经济就没有高质量的供给体系。没有高质量的供给体系,就难以满足日益优化升级的产业发展需要和人民群众多层次、多样化的消费需求。因此,振作工业经济运行是畅通国民经济循环的重要抓手。同时,振作工业经济运行是统筹发展和安全的战略举措。强大的工业是应对一切困难挑战的优势和底气所在,要想办好发展、安全两件大事,必须振作工业经济运行,确保我国工业核心竞争力。”

史洁认为,振作工业经济运行关键在于抓主要矛盾和矛盾的主要方面。去年四季度以来,随着一系列结构政策落地实施,振作工业经济运行取得阶段性成效。但通过监测也发现,当前我国工业经济稳定恢复的态势仍不牢固,运行仍面临较大压力,需要继续坚持不懈地振作,要坚定不移、稳扎稳打,持续抓好

政策贯彻落实。

“具体来看,有两方面。一方面抓好已出台政策的落实并做好政策效果评估,在此基础上不断迭代更新,保证政策实施的连续性、精准性、协同性。二是加强对工业经济形势监测调度,通过高频数据、先行指标等预测工业经济走势,研判可能存在的风险,在此基础上做好新政策的预研储备,不断拓宽助企纾困、稳定工业经济的政策空间。”史洁表示。

不断做强做优做大我国数字经济

习近平总书记高度重视数字经济发展,多次强调要构建以数据为关键要素的数字经济。去年10月,中央政治局第三十四次集体学习就以“推动我国数字经济健康发展”为主题,为做好数字经济工作指明了方向,提供了根本遵循。

去年12月,国家发展改革委牵头起草并报请国务院印发了《“十四五”数字经济发展规划》,这是我国数字经济领域的首部国家级专项规划。

李潇认为,把握数字经济的定义关键是看到四个“新”:新要素、新载体、新动力、新形态。

一是新要素,即以数据为关键要素。数据的高效流动有助于打通传统要素流通堵点,提高资源配置效率。通过对大数据分析,可以辅助实现精准决策,帮助市场主体在不确定性的环境中提高决策的确定性。

二是新载体,即数字基础设施为主要载体。如网络基础设施、算力基础设施,融合基础设施等。我国坚持适度超前部署数字基础设施,建成了全球最大的4G和光纤网络,5G基站总量占全球60%以上,为推动数字经济发展奠定了良好基础条件。

三是新动力,即以数字技术融合应用、全要素数字化转型为重要推动力。数字技术是世界科技革命和产业变革的先机,“产业数字化转型可以简单理解为数字技术驱动产业变革,推动经济社会转型的过程。衡量数字化转型成功与否,不能只看是不是使用了高端软件 and 智能设备,而是要看是否真正促进了企

业竞争力提升、产业结构优化。”李潇说。

四是新形态,即数字经济是继农业经济、工业经济之后的新经济形态。包含数字技术、数字基础设施、数字产业、数字化转型、数字化公共服务、数字经济治理、网络安全、数字经济国际合作等多方面内容。不能把数字经济等同于数字产业。

发展有序高效的现代流通体系

党中央、国务院高度重视现代流通体系建设。党的十九届五中全会、中央财经委员会第八次会议和国家“十四五”规划纲要都对健全现代流通体系作出了明确部署。

高君宇介绍了该《规划》的相关内容,指出其三方面特点:一是突出现代流通体系建设的战略性,二是突出流通体系建设发展的系统性,三是突出流通体系建设推进的有效性。

对于“十四五”时期的建设重点,高君宇表示,一是发展有序高效的现代流通市场,营造良好流通环境。二是构建内畅外联的现代流通网络,优化流通发展空间布局。三是培育优质创新现代流通企业,打造具有国际竞争力的市场主体。四是加快创新绿色发展,提升流通现代化水平。

“作为现代流通领域第一份五年规划,《规划》对现代流通体系建设进行了战略性布局、系统性谋划,提出一系列可操作、可落地的重点任务,对畅通经济循环具有开创性意义。我们相信,《规划》的出台实施,将推动各领域、各部门、各地方形成现代流通体系建设合力,进一步扩大流通规模,提高流通效率,推动流通领域创新,激发流通企业活力,更好满足人民日益增长的美好生活需要,为构建新发展格局提供有力支撑。”高君宇说。



东湾快速路沿海路段景观和忙碌作业的渔船

中国交建/供图

这是一条“致富路”也是一道“风景线”

——写在援巴基斯坦瓜达尔东湾快速路项目通车之际

编者按:2015年4月,国家主席习近平访问巴基斯坦时提出,以中巴经济走廊为中心,以瓜达尔港、能源、基础设施建设、产业合作为重点,形成“1+4”合作布局。近年来,随着瓜达尔港项目不断推进落地,现在的瓜达尔港好似一幅“黄色沙画”上的“绿色明珠”,呈现安全、繁荣、绿色的发展景象,更见证着中巴友谊的不断加深升级。近期,援巴基斯坦瓜达尔东湾快速路项目实现顺利通车,将进一步带动瓜达尔地区经济发展,造福当地人民。本篇报道意在发掘项目建设背后的故事,呈现项目的诸多“闪光点”,以飨读者。

□ 本报记者 公 欣

积极组织建立健全项目疫情防控制度、积极与瓜达尔港当地政府和渔民沟通互动、组织多次捐赠帮扶活动……这是援巴基斯坦瓜达尔东湾快速路项目总经理刘方涛这么多年以来在项目建设执行期间作出的种种努力。始终把援外工程的每一件小事当成自己的事,把践行中巴友谊的每一个细节视为自己的责任,刘方涛通过自己的锐意进取,完美诠释了一个援外工作者干实事、讲奉献的作风。

而在援巴基斯坦瓜达尔东湾快速路项目建设执行过程中,像刘方涛这样兢兢业业的“奉献者”们不在少数。项目建设过程中,正是像刘方涛这样踏实肯干、吃苦耐劳的“小人物”们,为项目更快更好更稳地发展努力奋斗着。

“小人物”实现大作为,“小力量”汇就大成果。6月3日,援巴瓜达尔东湾快速路成功通车,瓜达尔港区对外连接道路由此正式打通。这个于2017年开工的“中巴经济走廊”重点建设项目之一,历时54个月,全长19.49公里,于2022年4月主体完工,成为瓜达尔港自由区南北互联的重要交通枢纽,是连通瓜达尔港及自由区与国家公路网大动脉的主要通道。

无疑,该项目的成功通车是瓜达尔港经济持续快速发展的一个最美“缩影”。瓜达尔港,这一位于巴基斯坦俾路支省西南沿海的巴基斯坦第三大港口,其本身的繁荣发展不仅会带动俾路支省乃至整个巴基斯坦的经济建设,还将成为区域性的物流航运中心。

“项目完成后,彻底实现了瓜达尔港南北自由区贯通,为瓜达尔港海内外货物集散提供了必要的陆路支撑,成为促进瓜达尔当地实现经济繁荣的一条名副其实的交通‘动脉’。”该项目相关负责人在采访中告诉记者,项目巅峰期建

设期提供了约2000个工作岗位,解决了大量当地人员就业问题,同时极大地促进了当地经济建设。

蔚蓝的大海波光粼粼,沿着瓜达尔东湾快速路开车经过,能充分领略“潮平两岸阔,风正一帆悬”的安逸美景;黄沙灿灿,山石耸立,独特的泥岩风化成一座座山丘,形成一道靓丽的风景线……这是在临近沿海、横穿山区的援巴基斯坦瓜达尔东湾快速路项目沿途所能领略到的美丽风光。

据介绍,为保护道路免于波浪侵蚀,项目专门修建了护栏及挡浪墙,这些设施也能保护渔村免受海浪的侵袭。项目海上段护栏岸全长约4.34公里,共安装了栅栏板6219块,防浪墙施工约4.34公里。同时,全线共计桥梁4座,其中海上段30米桥梁三座,陆上段50米桥梁一座,大小大小各类管涵、箱涵、地下通道共计26座。

新冠肺炎疫情发生以来,给项目推进带来了极大阻碍与困难。刘方涛担负起疫情防控指挥的重任,从巴基斯坦国内诊疗情况调研,到疫情防控措施制定;从防疫物资采购,到劳工情绪安抚;从全面推进复工复产,到疫情防控长效机制的落实,关乎疫情防控和项目建设的每一项工作,每一件任务,无不凝结着刘方涛的积极努力。据悉,疫情期间,项目部在册800余名巴基斯坦籍务工人员非常担心瓜达尔地区的医疗条件及防控情况,其中先后有近200名工人向项目部提出离职回家申请。面对这一情况,刘方涛第一时间到项目现场与工人面对面交流,并耐心向大家讲解项目部的疫情防控措施,让其充分了解项目部在防疫生活物资供给、新宿舍租赁及封闭式管理、与瓜达尔医院联合防疫等方面的多项举措。巴基斯坦籍劳工在详细了解项目部的防疫工作后,纷纷安心投入到工作中。



□ 国家发展改革委政策研究室

党的十八大以来,面对严峻复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,习近平总书记高度重视运用算大账的科学方法推动经济工作,多次强调要善于算大账、总账、长远账。这些重要论述高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富,充分体现了习近平总书记对马克思主义基本原理和我国基本国情的深刻理解和准确把握,标志着我们党对经济发展规律的认识达到了新的高度。我们要深入学习领会,掌握核心要义,自觉对标对表,做好贯彻落实。

一、善于算大账是习近平经济思想的科学方法论

习近平总书记强调,领导干部想问题、作决策,一定要多打大算盘、算大账,少打小算盘、算小账,善于把地区和部门的工作融入党和国家事业大局,做到既为一域争光、更为全局添彩。善于算大账的科学工作方法,有着深刻的理论逻辑、历史逻辑和实践逻辑,是我们党领导经济工作积累的宝贵经验,是领导干部履职尽责必备的能力素质,是在新时代新征程上勇于担当、奋发有为的重要体现。

(一)算大账是马克思主义立场观点方法的生动体现

这一科学工作方法蕴含着马克思

主义唯物辩证法的丰富哲理,对于科学准确发现问题、认识问题、解决问题有着重要促进作用。算大账体现了马克思主义关于事物普遍联系的观点,强调世界是相互联系的整体,也是相互作用的系统,要在系统各要素相互作用的动态过程中把握规律,处理好整体与局部的关系,注重整体谋划,协同推进发展。算大账体现了马克思主义关于事物发展变化的观点,强调物质世界处于永恒的发展运动之中,要用发展的而不是静止的眼光看待问题,科学预见发展趋势,在权衡利弊中趋利避害,作出有利于长远发展的战略抉择。算大账体现了马克思主义关于矛盾运动的观点,强调事物的主要矛盾和矛盾的主要方面占据支配地位,对事物的发展起着决定性作用,要坚持“两点论”和“重点论”相统一,优先解决“牵一发而动全身”的关键问题,在整体推进中实现重点突破,以重点突破带动整体提升。

(二)算大账是我们党做好经济工作一以贯之的科学方法

回顾我国经济发展历程,哪个时期抓准社会主要矛盾、算好经济发展的大账,经济运行就比较平稳,发展质量和效益就比较高。在社会主义革命和建设时期,我们着眼巩固新生人民政权和推动经济发展,探索适合国情的社会主义经济建设道路,制定国民经济计划,推动农轻重各经济部门在综合平衡中按比例发展,集中力量实施一批重点工程,开展三线建设,推动“两弹一星”等国防尖端科技不断取得突破,建立起独立的比较完整的工业

体系和国民经济体系。在改革开放和社会主义现代化建设时期,我们根据国际国内形势发展变化,把党和国家工作中心转移到经济建设上来,坚定不移推进改革开放,加快转变经济发展方式,允许一部分人、一部分地区先富起来,先富带后富,逐步实现共同富裕,极大解放和发展了社会生产力,实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破。在中国特色社会主义新时代,我们聚焦实现“两个一百年”奋斗目标,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,推动高质量发展,综合考虑当前利益和长远利益、个体利益和整体利益、局部利益和全局利益,统筹谋划、精准施策,成功战胜了一系列重大风险挑战,推动我国经济转向更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路,人均国内生产总值超过世界平均水平,国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶。可以看到,算大账是我们党对经济工作规律性认识的总结和升华,是回应时代之问、破解发展难题的宝贵实践经验,需要更好坚持,不断丰富发展。

(三)算大账是新时代推动高质量发展的原则

当今世界正在经历百年未有之大变局,时代之变与世纪疫情相互叠加,全球疫情反复延宕,地缘政治冲突加剧,世界经济复苏乏力,外部环境更趋复杂严峻 and 不确定。国内经济发展面临多年未见的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,局部疫情时有发生,新的经济下行压

力凸显,一些领域风险可能加快暴露,保持经济平稳运行难度明显加大。当前经济社会活动复杂性全面上升,推动高质量发展面临不少多目标统筹、多政策协调的“两难”“多难”问题,如果缺乏系统思维、全局观念,盲人摸象、只管自己的一亩三分地,是很难做好经济工作的。需要把握大局、算好大账,立足当前、着眼长远,把战略的坚定性和策略的灵活性结合起来,在多重目标中寻求动态平衡,在系统优化中提升整体效能,推动中国经济巨轮乘风破浪、行稳致远。

二、坚持系统观念,打好大算盘、算好经济大账本

习近平总书记强调,系统观念是具有基础性的思想和工作方法。算大账的科学工作方法是坚持系统观念的内在要求和生动体现。我们想问题、作决策,要强化系统思维,抓住问题要害,既在战略上布好局,也在关键处落好子,找准工作着力点,不断提高经济工作专业水平。

(一)算好综合账,加强系统谋划和一体落实

新时代抓发展,必须完整、准确、全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。新发展理念是具有内在联系的集合体,五大发展理念相互贯通、相互促进。贯彻新发展理念是一个系统工程,要完整把握、综合协调,使之协同发力、形成合力,不能畸轻畸重、以偏概全,哪一个发展理念贯彻不到位,发展进程都会受到影响。