

党建引领基层治理有了“翔安模式”

福建厦门市翔安区全面规范整合村(社区)各类专兼职人员,全力打造专业化社区工作者队伍,让党组织和党员在基层治理中发挥更大作用

□ 谢代文

城乡社区治理事关党和国家大政方针的贯彻落实,事关居民切身利益和城乡基层和谐稳定。如何强化和巩固党建引领基层治理的作用?

福建省厦门市翔安区通过创新规范整合村(社区)各类专兼职人员,发挥“一肩挑”制度优势,建立健全社区工作者职业体系和动态调整机制,推动全面从严治党向纵深推进,形成党建引领基层治理的“翔安模式”,让党组织和党员在基层治理中发挥更大作用,村(社区)“几大员”队伍中存在的不良之风得以有效遏制。

规范村(社区)“几大员”队伍

2018年,厦门市委常委、组织部部长陈沈阳在翔安区调研时强调,要做好规范农村“几大员”工作。以此为契机,翔安区率先在全省启动规范整合村(社区)各类专兼职人员工作,着力破解长期困扰基层的治理难题。

翔安区是厦门市最年轻、最具活力和发展潜力的行政区,同时也是厦门市全面推进乡村振兴的“主战场”。

据了解,“几大员”队伍在创立之初,人员结构简单,管理相对较规范。但随着群众对乡村公共服务的需求不断增长,进而催生出越来越多的专兼职岗位,村(社区)“几大员”岗位多达近40个,一定程度上存在鱼龙混杂、职能重叠、多头管理现象。“村(社区)工作,有时类似‘一

和尚挑水喝,三个和尚没水喝’,岗位多不一定是好事,如果没有启动各类专兼职人员规范整合工作,都不知道会有这么多人。”翔安区新圩镇党委书记刘清乐介绍说,翔安区新圩镇是本次改革工作的“起点”。2020年4月,翔安区区委主要领导对规范整合工作专门提出要求,由翔安区委组织部牵头,在新圩镇开展试点工作。

“调研中我们发现,‘几大员’不仅存在岗位繁多、人员冗杂等面上问题,还有待遇低、积极性不高、有的村干部优亲厚友、有的‘员’兼职不尽职、有的村叫不动‘员’等深层问题,规范整合确实很有必要。”直接参与试点调研的新圩镇党政办主任郑斌描述了改革前村(社区)各类专兼职人员的基本情况。

以点带面促进规范整合

通过前期深入细致调研,新圩镇以规范身份、岗位、编配、分工、待遇、管理等“六个规范”为突破口,率先整合村级工作力量,并取得明显成效。

新圩镇党委组织委员蔡燕玲说:“通过规范整合,‘一岗多责,一专多能’的网格化服务队伍初步建立,以网格确定岗位职责,以分层管理、分类管理来规范岗位职责,以差异化绩效考核来激励社区工作者,逐步实现物在网中管、人在网中行、事在网中办,社区工作者与群众的联系更为直接紧密,群众更清楚遇

事‘要找谁、能找谁’。”

新圩镇的试点成果得到厦门市委组织部充分肯定。通过认真总结新圩镇改革试点经验,今年1月,翔安区在新一届村(社区)“两委”干部履新启航之际,聚焦“科学设岗、网格定岗、规范岗岗、激励履岗”,全面铺开规范整合工作。截至5月31日,全区9个镇(街)所有村(社区)规范整合工作已平稳顺利完成。

整合后,翔安区在村(社区)构建起领导决策、协调执行、落实执行互为配合的三级管理体系,逐步引导基层治理向引领有力、协调有序、落实有效发展。这些社区专职工作者成为网格“全包干”,在村(社区)党组织的统一领导下开展工作,承担着网格内的社会保障、应急管理、社会救助、文物保护、数据统计等绝大多数职责,实现了“一人多岗、减员增效”。

激活基层治理“神经末梢”

乡村振兴关键在人。翔安区规范整合社区专职工作者,实行统一招聘、统一职责、统一管理、统一考核,赋予镇村两级对社区专职工作者的管理权、考核权,明确职能部门指导和监督责任,使村(社区)各类专兼职人员由过去多个部门多头管理的“游击队”变为集中统一规范管理的“正规军”,党建引领基层治理的“神经末梢”得到充分激活。

“我们村的社区专职工作者都是统一招聘进行考核录用的,每千人

配备1名工作者,实行坐班制。村民来办事,只要找到片区的社区专职工作者,事情都能得到解决。”新圩镇面前埔村党支部书记、村委会主任郭金用对规范整合后的工作也表示满意,“社区专职工作者年纪轻、学历高、能力强,很好地补齐了村‘两委’的短板和弱项。”

“这项重要改革工程是翔安区坚持党对基层治理的全面领导,推动全面从严治党向基层延伸的具体举措,是贯彻落实福建省委、厦门市委‘提高效率、提升效能、提增效益’行动要求的重要抓手,改革后的村(社区)各项工作有人干、有人督、有人考,基层党组织引领力、组织力、服务力、战斗力明显提升。”翔安区区委书记黄鹤麟表示。

规范整合村(社区)各类专兼职人员,是翔安区重点推动的一项具有前瞻性、全面性、原创性的“改革工程”。谈到后续工作和计划,翔安区委组织部部长吴扬帆说:“我们近期会出台城乡社区工作者管理办法、城乡社区工作者待遇调整、城乡社区星级管理考核办法等配套文件,进一步明确职责任务,实施差异化绩效管理,优绩优酬,严管厚爱,打造一支专业化的社区工作者队伍,为推进基层治理体系和治理能力现代化提供坚强组织保障。”

一个定位精确、职责明确、素质更优、结构更佳、精气神更足的基层治理“翔安模式”正为经济社会发展提质增效。

地方传真

福建多措并举打好金融稳企纾困“组合拳”

本报讯“当前,福建省金融业稳健运行,社会融资规模、重点行业和薄弱环节中长期贷款快速增长。”在福建省政府新闻办日前举行的新闻发布会上,中国人民银行福州中心支行副行长江涛对福建省金融助企纾困情况及相关政策进行介绍时说。

据江涛介绍,2022年以来,福建金融系统加强对重点领域和薄弱环节的金融支持,加大纾困支持力度,帮扶受疫情影响的重点行业、企业、人群渡过难关。同时,福建省还多点发力推动降本减负,深度释放政策叠加效应,并通过拓宽企业融资渠道提振市场主体信心。

在加大纾困支持力度方面,指导金融机构认真落实延期还本付息政策,鼓励其对符合条件的受疫情影响的中小微企业和个体工商户、货车司机办理无还本续贷业务,按照市场化原则自主协商贷款还本付息方式,应延尽延;对受疫情影响暂时失去收入来源人群的个人住房贷款、消费贷款,灵活采取延期还款、延长贷款期限、延期还本等方式,不单独因疫情因素下调贷款风险分类,不影响征信记录,且免收罚息。

福建通过引导17家银行机构提高银行账户服务费、人民币结算服务费、刷卡手续费等8个规定项目让利幅度,17家银行机构新增支票手续费、银行询证函、不动户管理费等等32个自主降费项目,推动降本减负。截至5月末,全省降费规模4.18亿元,惠及247.73万小微企业和个体工商户。

同时,还引导银行机构创新林业碳汇、生猪活体、财政奖助款权利抵(质)押等产品,为中小微企业以动产和权利进行抵(质)押融资创造条件。指导银行机构开通小微企业简易开户绿色通道,截至5月末,全省99.35%的对公网点可提供简易开户服务,小微企业开户平均用时缩短60%;落实留抵退税政策会商机制,确保政策红利直达市场主体,截至6月24日,福建省各级国库办理退税6.05万笔,金额503.59亿元,惠及纳税人超5.23万户。

在优化企业营商环境方面,福建持续提升贸易投融资便利化水平。1月~5月,福建省跨境人民币收支金额2893亿元,同比增长54.65%,新增2000余家企业开办跨境人民币业务;持续扩大优质企业贸易外汇收支便利化试点覆盖面,形成“企业越诚信,手续越便利”“银行越合规、审核越自主”的示范效应。

截至5月末,福建省社会融资规模比年初增加6696.77亿元,同比多增1733.59亿元;本外币各项贷款余额7.22万亿元,同比增长14.6%;本外币各项存款余额6.83万亿元,同比增长14.2%。其中,受疫情影响较大的批发和零售业、铁路运输业、餐饮业的中长期贷款余额同比均实现增长。(魏艳杰)

四川打造“顶天立地”临床专科体系

本报讯为进一步增强四川省临床专科能力,推动公立医院高质量发展,近日,四川省卫生健康委出台《四川省“十四五”临床专科能力建设规划》(以下简称《规划》),将在“十四五”期间实施“卓越、精品、支撑、培育”临床专科高质量发展工程,构建以国家临床重点专科为引领、省级临床重点专科为核心、市(州)级临床重点专科为支撑、县级临床重点专科为基础的“顶天立地”临床专科体系。

《规划》提出,将以国家卫生健康委在四川和省级三甲等高水平医院为主体,兼顾四川省内市大型三甲等公立医院,遴选一批卓越专科争取建设70个国家临床重点专科,打造国家医学“高峰”。以省级和市(州)级大型三级医院为基础,遴选一批精品专科建设300个省级临床重点专科,打造西部医疗“高原”。以市县两级医疗机构为基础,遴选一批支撑专科建

设500个市级临床重点专科,打造市域医疗“高地”。以县乡两级医疗机构为基础,遴选一批培育专科建设1000个县级临床重点专科,打造县域医疗“龙头”。

《规划》明确,根据患者就医流向、人口分布、交通网络等,将全省划分为成都、川北、川南、川东、川西五大片区,统筹规划各片区“10+5”省级临床重点专科重点建设方向。依据重大疾病救治、群众急需、“一老一小”专科需求,每个片区均建设10个普惠专科和5个特色专科。

《规划》指出,国家和省级临床重点专科建设(建成)项目,将作为四川设置省级医学中心和区域医疗中心的前置条件,对地方财政资金支持充分、医疗机构匹配经费到位、建设成效明显的省级临床重点专科建设项目,将优先推荐为国家临床重点专科建设项目。(李凌晨)

《规划》指出,国家和省级临床重点专科建设(建成)项目,将作为四川设置省级医学中心和区域医疗中心的前置条件,对地方财政资金支持充分、医疗机构匹配经费到位、建设成效明显的省级临床重点专科建设项目,将优先推荐为国家临床重点专科建设项目。(李凌晨)

做“地产+教育”的先行者

——记云南龙宇房地产开发有限公司总经理廖力平

□ 海梓

近日,云南龙宇房地产开发有限公司公布了“润城”第四大道工程的最新进展。这个拥有办公、住宅、酒店、公寓、商业街、大型商业中心等多种现代物业形态的超大型项目全面建成后,将成为昆明商业体量最大的高端化城市综合体,全面提升春城形象和品味。

在整个润城项目中,最具匠心的莫过于其配套教育设施——昆明润城学校。昆明润城学校原名云南师范大学附属润城学校,是由云南师大实验中学领办、云南龙宇房地产开发有限公司出资近9亿元、按云南省一级一等完中标准规划,于2014年建设并投入使用的一所12年制学校。学校环境优美,各项配套设施一流,曾获得“国家优质工程奖”。该奖是我国工程建设领域设立最早、规格最高的国家级质量奖,在项目成功背后,龙宇公司副总经理廖力平付出了大量心血。

在润城项目的开发过程中,他始终带领团队采用国际高标准景观设计,让整个地产项目与自然共生共栖,为打造昆明首个城市公园式社区做出了完美典范,也为昆明润城学校提供了优美的教学环境。在项目配套资源规划方面,廖力平独具匠心,不仅将金融、购物、办公、酒店、住宅、餐饮、娱乐等城

市功能整合进润城项目,还利用项目位于昆明市中心区域、处于全市学校集中区域的区位优势,加入了教育配套项目。如今,昆明润城学校也正因方便就学、周围学习氛围浓厚等地域优势成为当地热门学校。

获选成为昆明润城学校理事长的廖力平,不断为学校发展提供着思路指导。他积极推动学校引进和探索各种有效灵活的教学管理机制,调动教师教育教学的积极性,吸引了各类优秀教师来校任教,全面保证了教学质量的稳步提高。在廖力平的带领下,润城学校每周开展丰富多彩的民族大课间,形成了极富特色的校园文化氛围,为社会培养和输送了大批德智体全面发展的优秀人才,受到了社会各界的表彰。

深耕地产、心系教育的廖力平还带领公司组织和参与了众多教育类慈善项目,如,看望及捐助听力语言障碍小朋友,为因病、因学困家庭送去慰问物资,前往昆明洛米资助和关怀特需儿童……不断践行企业家的公益精神。

作为“地产+教育”的先行者,廖力平表示,他将继续以地产为本、以教育为先,积极带领地产行业深化教育配套服务理念,引领房地产行业真正做到为民、惠民、利民。



广西钟山 发展产业助振兴

近年来,广西贺州市钟山县聚焦乡村振兴,积极探索“党建+基地+企业+农户”发展模式,推动农业产业发展,不断壮大集体经济,增加群众收入,助推乡村振兴。图为在广西贺州市钟山县公安镇大棚蔬菜基地,工人在管护蔬菜。

新华社记者 陆波岸 摄

党建引领信用村建设 赋能乡村振兴

安徽桐城市以信用评定为契机,依托本地特色文化,以群众喜闻乐见方式弘扬文明诚信新风尚

□ 胡圣环

近年来,安徽省桐城市扎实开展党建引领信用村建设,统筹推进乡风文明塑造、基层治理体系建设,群众守信用意识进一步加强,产业发展融资渠道进一步拓展,乡村振兴新动能源源不断。

文化搭桥 乡风文明有所依

“党建引领信用村,干部群众都欢迎。全市上下共行动,信用村户来评定。信用等级有排名,个人集体都光荣……”近期,桐城市大关镇发布的一则《鼓书说唱:为党建引领信用村建设叫好》视频被广大网友转发、热议,地道的方言小调与党建引领信用村主题相融合,让诚信文化迸发出新活力。

“现在桐城市都在宣传党建引领信用村政策,我们大力支持,守规矩讲文明,教育子女诚实守信,感觉村里的风气都变好了。”大关镇岳冲村3A级信用用户梅申学说。

桐城市以信用评定为契机,依托本地特色文化载体,以群众喜闻乐见的方式弘扬文明诚信新风尚。精心制作黄梅小调、鼓书说唱短视频为信用建设宣传造势;深入挖掘本土“裁襟扇子”诚信故事,提倡树立好家风;开展“榜样宣讲”,发挥诚实守信道德模范、身边好人示范带头作用,将党建引领信用村的诚信理念传递到千家万户,引导群众守信践诺、向上向善,为乡村振兴强魂铸魂。

积分管理 基层治理有新招

走进桐城市青草镇复兴村信用超市,货架上摆放着各种生活用品,物品上标注着信用分值,陆陆续续有村民前来以分兑物。

据了解,该村信用超市采用积分兑换制度,积分可通过提升信用等级、践行乡风文明、参与乡村治理等途径获得,以此鼓励村民日常遵守村规民约、参与村庄发展大小事务。

信用超市是该市开发的信用应用场景之一。近年来,桐城市积极

探索基层治理新路径,不断创新“信用+”应用场景,让“信用”与村民的权责连通,彰显守信价值。通过建立村民信用积分和分类管理机制,推出“信用+志愿服务”“信用+投诉议事”“信用+乡风文明”等积分获取激励措施,激发村民参加志愿服务、参与村级事务管理热情。各村设立积分超市,引进积分兑换系统,让村民感受到“信用有价、守信有益”的生活体验。不断扩展信用积分使用场景,聚焦民生实惠,在乘坐城乡公交、借阅图书、健康体检等福利清单创建方面积极探索。以小积分推动基层治理,走出一条党建引领、信用推动、群众参与的基层治理新路子。

信贷助力 产业发展有“钱”景

在桐城市黄甲镇葛湾村云里山间茶厂内,村民姜友本正在调试新购人的炒茶设备。此次设备的更新,将大大提高茶厂效能,带来更多收益。

“今年因气候影响,茶叶减产严重,收入下降,机器需要更新换代,

生产也需要资金周转,一时真拿不出这么多钱来。在金融村官的指导下,抱着试一试的心态申请了信用贷,没想到贷款很快就下来了,而且利息低,解了我的燃眉之急。”姜友本抑制不住激动的心情。

“我们通过党建引领信用村建设,对A级以上信用户、新型经营主体进行了全面摸排,不需抵押担保,通过信息变信用,信用变信贷,为乡村产业发展引入金融活水。”葛湾村党总支书记吴成介绍。

今年以来,桐城市组建乡村产业发展服务团,建立定期走访联系村组、重点走访联系产业、普遍走访联系农户的“三访三联”机制,了解农户信贷需求。开发金农农e贷、金农商e贷、“兴存贷”“创业贷”等21款全流程线上信用金融产品,信用用户、信用农业生产经营主体、信用村最高可获30万元、100万元、200万元的信用贷款额度及利率优惠,有效解决了农村产业发展融资难、融资贵、融资慢问题。