

守护沃土 无愧时代

江苏省丰县自然资源和规划局紧紧围绕“乡村振兴”这一战略目标,全力以赴、履职尽责做好自然资源统筹规划和管理执法工作,助推县域经济社会高质量发展

□ 史 良 沙会堂

徐州市丰县位于江苏省西北部,地处苏鲁豫皖四省交界处、淮海经济区中心地带,区位优势得天独厚。丰县自然资源富饶充足,林木覆盖率达36%以上,居江苏省级第一位;拥有自然湿地面积2700余公顷,沿大沙河、故黄河形成了集湿地公园、果园、生态农业观光等为一体的百里旅游观光带,获联合国生态示范区、全国平原绿化先进县、全国绿色农业示范县、省级生态县等多项荣誉。

近年来,特别是“十四五”开局以来,丰县自然资源和规划局以习近平生态文明思想为指导,紧紧围绕“两统一”核心职责,紧紧围绕“乡村振兴”战略目标,稳大局、破困局、开新局,坚持积极主动服务与严格规范管理并举,凝心聚力,攻坚克难,切实做好保护资源、保障发展、维护权益、改革创新等重点工作,各项工作亮点纷呈,奋力开创了困境突围、全面转型、发力提升、争先创优的崭新局面,为助推县域经济社会高质量发展提供了强有力的自然资源支撑和规划服务保障。

党建引领 开辟全新发展蓝图

近年来,该局强化党建引领,深化党史学习教育,深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,“先锋自然”建设成效显著。通过理顺体制机制,加速了原国土、规划和林业队伍的全面融合发展步伐,并着眼长远,抢抓新一轮国土空间规划机遇,科学编制全县国土空间总体规划,为丰县未来15年高质量发展擘画了美好蓝图。

从从严紧保护资源,积极转变发展思路,节约集约取得显著成效,高分获评“江苏省自然资源节约集约利用模范县”,并于2021年获得国务院督查激励。倾情服务民生福祉,解决不动产登记历史遗留问题,努力提高服务水平,赢得广泛赞誉。该局牵头承担的不动产登记营商环境考核在全省跻身前10名。

在坚持全面从严治党方面,该局开展“百年历程红色记忆”党史系列教育活动,全力打造一批党建先锋自然品牌、一批党建先锋自然榜样、一批党建先锋自然干部、一批党建引领发展典型,先后梳理6个方面27项为群众办实事项目并全面完成,赢得了社会广泛赞誉。基层党组织建设更加夯实。扎实推进党支部“七个一”标准化体系建设和基层所“双提升”工程,14个基层所全部通过了市局验收。不动

产支部、大沙河所支部等4个党支部分获省自然资源厅、市自然资源和规划局表彰。党建品牌建设亮点纷呈,大力开展“一支部一特色”创建活动,扮靓党建品牌,欢口所的“党建引领促发展、提升业务促党建”品牌被省自然资源厅评为优秀典型案例;“先锋堡垒、炫彩自然”“三心”服务等党建品牌成为该县自然资源系统一张亮丽的名片。

统筹发展 空间规划成果显著

经科学论证统筹规划,该局明确了城镇开发边界,划定了永久基本农田储备区,完成了城市体检评估,确定了丰县“省际边界地区产业发展高地”的战略定位,形成全县国土空间总体规划阶段性成果。相继组织编制了中心城区空间品质发展规划和基础测绘“十四五”规划、新一轮林地保护利用规划以及城市色彩等十余个专项规划,并在全市率先开展了城市地下空间开发利用总体规划编制工作。

目前,全县镇村布局规划优化调整全面完成,结合“多规合一”实用性村庄规划编制,稳妥推进全县镇村布局规划优化调整,形成了“80个集聚提升类”“17个特色保护类”“515个搬迁撤并类”“958个其他一般村”的镇村布局规划成果。“多规合一”实用性村庄规划实现应编尽编。组织编制实用性村庄规划27个,制定了村庄规划三年实施计划,全县97个集聚提升类与特色保护类村庄,已完成规划方案编制64个,剩余33个计划两年内编制完成。

在此基础上,该局委派规划师下乡引领乡村振兴,相继设立了孙楼街道、大沙河镇、宋楼镇3个“规划师下乡”工作站,完成了赵庄、欢口、首羡3个镇工作站的筹备工作,帮助基层村组因地制宜编制“多规合一”实用性村庄规划,为乡村振兴做好样板示范。

质效并重 综合治理成绩斐然

在实际工作中,该局始终坚持生态文明理念,时刻确保资源保护质效齐升。非法占用耕地特别是基本农田案件根本消除,连续13年获评省“土地执法模范(先进)县”称号。去年以来,通过增减挂钩、占补平衡、工矿废弃地复垦等方式,累计新增耕地4370.82亩;在建省投项目9个8.9万亩全部完工,丰县获评省级、市级耕地保护激励县。

国土绿化稳居全省前列,积极争创国家森林城市,建立了县镇村三级林长体系。去年以来累计成片造林2.21万亩,任务完成率147.3%,林木

覆盖率持续保持全省县级第一位。新建、更新完善农田林网8.5万亩,完成率102.4%,四旁植树栽植65万株,完成率100%。湿地和野生动物保护工作成效显著,新增湿地保护面积483.12公顷,自然湿地保护率增加到69.8%,湿地保护率32.9%。成功创建绿色矿山,金马盐矿、瑞丰盐矿顺利通过省级绿色矿山验收,矿区可绿化区域绿化覆盖率均达100%,实现了矿产资源开发利用与生态环境的和谐发展。

突破瓶颈 要素保障力度空前

该县严格工业用地准入,大力支持高标准厂房建设,去年以来累计建成标准厂房144万平方米,其中高标准厂房48.4万平方米,获评省节地模式先进典型案例。优先安排使用低效用地和存量建设用地,全年存量土地供应率达77.57%。处置批而未供土地4710亩,全面完成徐州市下达的任务,再开发低效用地2396.05亩,闲置土地处置率达100%。2021年4月,丰县获国务院真抓实干督查激励并奖励1000亩用地指标。

积极破解国土空间规划过渡期建设用地报批难题。去年以来,累计争取省自然资源厅追加了规划流量指标6000亩(全省其余县、市、区均为4000亩)、下达村庄规划专项指标2000亩、预支新增建设用地指标210亩,合计上图规模8210亩,发展空间保障争取力度位居全省第一名。大力推进土地储备,创新工作机制,建立了“政府主导、市场运作”的土地储备前期整理机制,去年以来,完成土地收储和预收储5215.6亩,有效保障了全县房地产市场平稳健康发展,也为该县城建项目用地提供了基础保障。

与此同时,该局主动介入省、市、县重点工程、重大项目规划选址,项目用地需求实现应保尽保。

结合全县产业布局、土地利用总体规划,为企业提供用地参考、报批服务。去年以来共组织33个批次建设用地、6个单独选址,共计13.669亩用地报批,供地128宗9074.66亩,其中挂牌出让106宗7149.96亩,价款66.43亿元,所有省市县重点工程、重大民生及基础设施项目、招商引资项目全部实现应保尽保。争取资金创历史新高,共完成指标交易7884.27亩,成交金额23.31亿元,为全县经济社会发展和乡村振兴集聚了发展资金。

创新机制 依法行政连获表彰

在实际工作中,虽然丰县不是省试点县,但该局仍自加压力、主动参与,于去年3月底在全省率先建成智



国家湿地公园——丰县大沙河二坝湿地

能监管系统,基本实现全县耕地、基本农田监控全覆盖,大幅提高了自然资源执法监督效能和信息化水平。执法监管形成齐抓共管新格局,该局积极争取县主要领导支持和相关执法部门协助配合,相继设立了“自然资源警务室”“城市管理自然资源中队”,借助公安部门办案手段、城管综合执法力量,共同查处自然资源违法行为,构建了联合执法格局。《中国自然资源报》《江苏法制报》相继进行了专题报道。

各项专项执法行动走在省市前列。“双零”行动在全省率先完成整改任务;2020年土地例行督察,在全省率先完成举证销号任务;2021年卫片执法省级核查率先通过审核;耕地“非农化”“非粮化”问题疑似问题线索,全部核查完毕,举证资料齐全;森林督查、图斑监测等工作均顺利通过省级验收。案卷评查获省部级表彰,《行政处罚标准案卷》被全省系统推广学习;参评的行政处罚案卷全省排名第一,并代表省厅参加自然资源部案卷评审获得优秀等次。

该局坚持加大行政处罚力度,全年立案查处各类违法案件8起,其中林政案件6起,非法捕猎野生动物案件2起,行政处罚8人次,罚款3.477万元,收缴放生野生动物50只,补种树木300株。被自然资源部授予“七五普法先进单位”,被徐州市委、市政府评为2016~2020年度全市普法先进集体,被评为“依法行政先进单位”。

夯实基础 支撑作用日益凸显

近年来,该局对信访维稳和行政诉讼工作建立了新机制,来信来访大幅下降,信访积案全部化解,被授予全省系统信访工作成绩突出单位,被丰县人民政府评为“信访工作先进集体”。他们将律师团队前移,2名律师进驻该局,专职指导行政诉讼工作,全年11件

行政诉讼案件无一败诉。第三次国土调查获省级表彰,“三调”工作为苏北首家通过国家验收的县级单位,在全省103个县级单位中排名位列前10名,在年度节约集约考核中获得额外加分0.5分,同时该项目也获得了江苏省优秀测绘地理信息工程一等奖。

该县农房农宅确权登记如期完成。18.5万宗农房农宅确权登记任务于去年12月率先通过省、市联合验收。更新完善“一张图”数据库,完善了历年建设项目农转用、征地批复、供地、新增耕地等批文和矢量数据等信息,完成了自然资源“一张图”管理信息的分类分层管理、展示和应用,为全局各项业务提供详实的基础数据。完成了全县工业用地详查工作,掌握了全县工业用地企业数量、用地面积、用地强度、建筑面积等详实的基础数据,为工业用地监管、闲置用地盘活、低效用地认定等提供辅助决策。

聚焦便民 持续优化营商环境

该局积极探索多测合一,深化“放管服”改革,紧密围绕“三减一降”核心,将规划、地籍、不动产登记等事项整合为一个综合测绘事项,避免材料重复提交,实现不同阶段测绘成果汇聚、共享。扎实推进不动产登记提质增效,90%以上登记业务实现即时办结,复杂业务0.5个工作日内办结;二手房交易相关联的不动产抵押登记、水电煤气转移登记同步办理;常态化开展“交地即发证”工作。开通了“全市通办、跨省通办”业务,让企业和群众获得更加高效、便捷的服务。

积极化解不动产登记历史遗留问题。以尊重历史,解决群众实际困难为原则,相继为龙华城等11个因开发企业原因不能申请产权登记的小区办理了不动产产权登记,惠及群众4630余户,赢得了社区和群众好评。工业用

地项目挂牌全部具备“拿地即开工”。今年以来,依据用地企业申请实施工业项目“拿地即开工”14宗1118.9亩。木材及苗木运输服务规范,累计办理采伐证121份、林木种子生产经营许可证1个,签发植物检疫证书1280份,苗木调运检疫222车,无一差错,县行政审批中心“好差评”满意度100%,获党员先锋岗与服务标兵荣誉称号。

强化意识 筑牢安全生产屏障

安全生产责任大于天。及时发放地质灾害防灾避险卡、地质灾害防灾工作明白卡,提高群众安全防范意识。编制地质灾害防治方案,进一步健全完善了县、镇、村三级地质灾害群测群防体系,把防治责任落实到具体的单位和个人。与县气象局签订了《联合开展地质灾害预报协议》,联合开展地质灾害气象风险预警服务。

森林防火灭火工作成效显著。编制了应急预案,为森林防火工作提供有力的组织、制度、物资等应急保障;加大普法宣传力度,定期在林区巡回开展广播宣传,张贴禁火令、悬挂宣传横幅、设置宣传牌等,打造全民防火、全年防火的声势。近年来,无一险情发生,保障了林区人民群众生命财产安全。

在今年年初召开的全县自然资源和规划系统工作会议上,该局局长李宏涛号召系统全体干部职工要适应新形势,找准新定位,抢抓新机遇,拿出“会当击水三千里”的豪情,激励“事事争首创一流”的斗志,振奋“不待扬鞭自奋蹄”的精神,以更加开阔的视野、更加昂扬的斗志、更加扎实的作风,不断开创全县自然资源和规划事业新局面。

(本文配图由丰县自然资源和规划局提供)



丰县召开自然资源和规划工作暨全面从严治党工作会议



江苏省自然资源厅厅长刘聪(左四)到丰县调研农村权籍调查工作



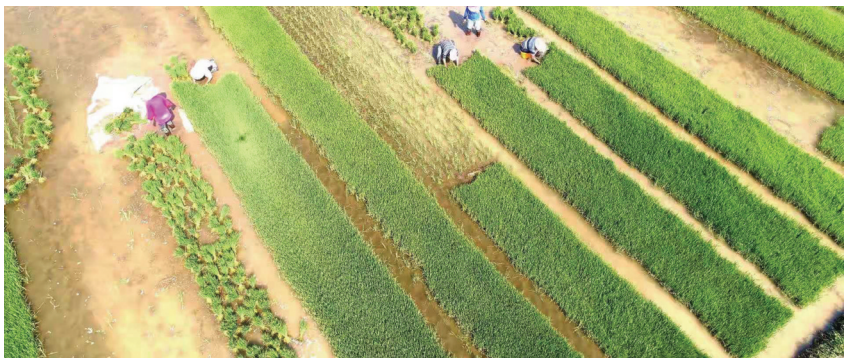
丰县自然资源和规划局党组理论学习中心组定期举办学习研讨会



丰县常店高新区电动三轮车配件园



实施苏北农村住房条件改善,加快推进美丽乡村建设步伐



高标准农田整理旱改水项目取得显著成效