

中小企业和民营经济稳步提质 为经济高质量发展提供新动力

——甘肃2021年中小企业和民营经济发展成效及建议



甘肃省现有省级中小企业公共服务示范平台超过150家，综合性中小企业公共服务机构超过300家。2021年新认定省级中小企业公共服务示范平台10家、省级小型微型企业创业创新示范基地7家。新认定国家中小企业公共服务示范平台5家（累计认定16家）、国家小型微型企业创业创新示范基地5家（累计认定8家）。

□ 陈晓蓉

2021年，甘肃省工信系统以实现中小企业专业化能力和水平提升为目标，以解决制约中小企业和民营经济突出问题为导向，积极为中小企业纾困解难，全力提升市场主体活跃度。2021年中小企业和民营经济稳中有进、稳步提质，为甘肃省经济高质量发展提供了新动力。

中小企业和民营经济发展稳步提质

2021年，甘肃省地区生产总值达到10,243.3亿元，同比增长6.9%，首次突破万亿元大关。甘肃省规模以上工业中小企业1985户，企业数量同比增加11.5%，增加值同比增长12.7%，拉动规模以上工业增长4.6个百分点，增加值占规模以上工业企业增加值比重为34.7%，拉动规模以上工业企业增长4.6个百分点，比2020年增加了0.53个百分点。甘肃省新设立市场主体30.98万户，同比增长10.4%；甘肃省市场主体累计达到203.27万户，同比增长8.87%。其中，新设立企业8.25万户，同比增长2.1%，企业总数累计达到53.91万户，同比增长11.79%。新增规模以上工业企业312户，中小企业对规模以上工业企业增长贡献率达到51.4%。

2021年，甘肃省规模以上工业企业完成营业收入9601.7亿元，同比增长29.6%。其中，民营经济完成2085.7亿元，占比21.72%，中小企业完成3603.0亿元，占比37.5%。

2021年，甘肃省规模以上工业企业实现利润总额516.5亿元，同比增长81.7%。民营经济实现利润总额124.5亿元，中小企业实现利润总额163.1亿元。甘肃省规模以上工业企业完成税金总额592.4亿元，同比增长12.0%。中小企业完成税金总额74.3亿元，同比增长22.6%，远超规模以上企业平均增速。

中小企业和民营经济发展成效显著

企业纾困帮扶解难成效显著。

甘肃省先后出台《进一步加大对中小企业纾困帮扶力度若干措施》《甘肃省提升中小企业竞争力若干措施》和《甘肃省为“专精特新”中小企业办实事清单》，持续加大对中小企业发展支持力度。深入开展2021年“千企调研纾困”行动，收集整理问题线索816条、典型案例120个，将问题线索向甘肃省直相关部门和州市党委、政府进行反馈，目前，已办结675条，正在跟踪办理141条，办结率82.7%。

营商环境持续优化。甘肃省深入贯彻落实党中央、国务院关于促进中小企业发展决策部署，进一步优化甘肃省中小企业发展环境，支持中小企业健康高质量发展，激发中小企业创新创业活力，发挥中小企业推动国民经济建设、扩大就业、改善民生重要作用，有关部门走访民营企业15,548家，收集汇总企业诉求、困难问题、案件线索1579件，已办结468件，正在办理案件403件，移送有关部门708件。通过调研走访、座谈研讨、协调督办等各项工作，在优化甘肃省营商环境促进企业发展方面取得了显著成效。

“专精特新”企业培育初见成效。加大“专精特新”中小企业培育力度，出台资金奖励、优先融资等优惠政策，积极鼓励和引导甘肃省中小企业走专业化、精细化、特色化和新领域的“专精特新”发展道路。建立“专精特新”企业培育库，甘肃省入库培育企业606户，省级“专精特新”中小企业累计达到271户，新增55户，同比增加25%。推荐工信部认定国家级专精特新“小巨人”企业累计达到41户，新增12户，同比增加41.4%。争取国家中小企业发展专项资金5958万元。其中，奖励甘肃省12户国家级重点专精特新“小巨人”企业和14家中小企业服务示范平台3458万元，支持天水、金昌经济技术开发区大中小企业融通发展资金1500万元。建立“规下转规上”企业培育库，入库企业378户，动态调整、精准服务入库企业。

融资担保体系建设成效明显。2021年，甘肃省出台的一系列政策

措施，在减轻资金压力、企业负担方面取得了积极成效。通过多形式的“政银企”+租赁+担保+基金+创投”等专业化融资对接服务，推进1000亿元中小企业专项贷款落地，建立省市县三级中小企业融资需求库，全省入库1161户企业，中小企业贷款余额8836.76亿元。落实中小企业融资担保降费奖补资金6939万元，支持各级融资担保公司降低担保费率，进一步降低中小企业融资负担。甘肃省融资担保机构共为1.57万户中小企业提供融资担保135.56亿元。发挥“陇信通”“信易贷”等平台作用，“陇信通”平台注册企业9059家，入驻金融机构130家，实现融资146亿元；“信易贷”平台已覆盖甘肃省53.5万户企业，4599户企业在平台发布融资需求562亿元；在甘肃的21家省级银行业金融机构、3家省级担保公司全部入驻，银行通过平台累计授信281.49亿元、放款151.73亿元。

中小企业平台服务质量稳步提升。甘肃省现有省级中小企业公共服务示范平台超过150家，综合性中小企业公共服务机构超过300家。2021年新认定省级中小企业公共服务示范平台10家、省级小型微型企业创业创新示范基地7家。新认定国家中小企业公共服务示范平台5家（累计认定16家）、国家小型微型企业创业创新示范基地5家（累计认定8家）。全年累计开展服务活动2184场次，服务中小企业11.12万次。现有1832家中小企业通过评价纳入科技型中小企业库，数量较上年增长53.43%。入库企业拥有各类知识产权14289项（件），较2020年增加5797项（件），增长68.26%；税收汇算清缴共有1028家入库企业享受政策，加计扣除金额达到7.54亿元；入库企业在稳就业方面的带动作用进一步显现，入库企业新增职工7548人，较2020年增加1630人，增长27.54%。

涉企政策精准推送和普惠政策“不来即享”服务系统全年线上受理企业贷款申请5438笔、发放贷款169.19亿元，受理电子保函3560笔、担保金额4.4亿元。系统注册企业19.65万户，同比增加289%，累计发布涉企政策888条，同比增加69%，企业累计登陆35.8万次，同比增加302%，政策阅读32.22万次，同比增加128.5%，有效提升融资、减税降费涉企事项办理便捷度。

企业账款清欠工作取得实效。违约拖欠中小企业款项（投诉）平台上线运行，实现企业投诉线上受理、分办、反馈。全年国家转办甘肃省投诉线索175件，经核查，确认属实无分歧线索106件，无分歧欠款1.67亿元，已还清100件，清偿金额1.53亿元（其中，以资抵债0.33亿元），清偿比

例91.62%。甘肃省本级受理并转办的投诉线索102件，经核查，确认属实无分歧线索77件，无分歧欠款2.66亿元，已还清67件，清偿金额1.84亿元，清偿比例69.17%。

多措并举促进中小企业和民营经济发展

分等级进行减税降费，提升企业营商环境。运用大数据开展多维度分析，将国家和甘肃省各项税费政策精准推送中小企业和民营企业，开展“滴灌式”宣传辅导。加快推动甘肃省政务服务平台对接和平台信息共享，完善第三方信息共享制度，逐步丰富政务信息和各项税费政策、资源共享清单，加强跟踪服务，协调解决企业在减税降费方面遇到的困难和问题。充分用好现有扶持政策帮助企业减负、纾困，统筹提高复工率、产能恢复率、达产率。通过减税降费激发市场主体活力，稳定企业预期。持续深化“银税互动”合作，解决中小企业融资难问题。应用绿色税改的双重红利效应对资源税、环境保护税、消费税等绿色税种实行增税的改革策略，依法加强税费征管，为企业营造公平竞争、税费营商环境。

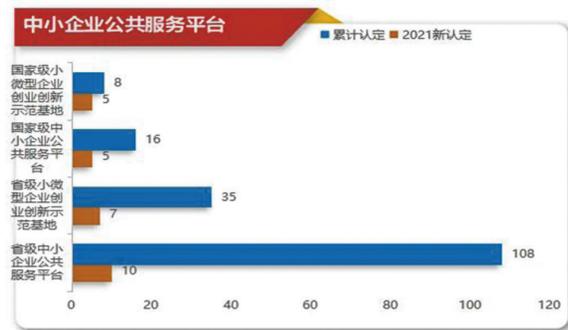
强化科技创新，积极培育“专精特新”中小企业。持续加强规划引导和政策支持，对聚焦主业、苦练内功的中小企业和民营企业，在合作研发、专利保护和运营等方面提供有效政策扶持，着力孵化创新型中小企业，加快“专精特新”企业发展，带动甘肃省中小企业和民营企业向产业链价值链中高端聚集。推动长期专注细分市场、创新实力较强、配套

能力突出的专精特新“小巨人”企业加快向单项冠军、领航企业发展，提升优质企业群体数量。

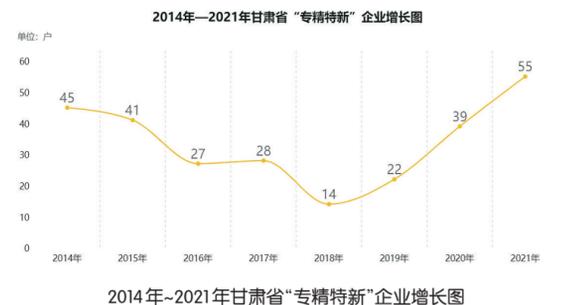
完善融资体系，加快构建多元化资本市场。进一步健全标准化、透明化、规范化的企业融资体系，完善金融机构中小企业信贷机制。鼓励银行业支持中小企业和民营企业根据外部环境要求和企业内部发展战略，科学评估企业经营风险和财务风险，采取多元化的投资策略。坚持“政银企”合作、强化担保，建立专项基金“三管齐下”，采用债券、银行借款、信用担保、融资租赁等各种方式，合理控制企业资产负债率，提高资金使用效率，减少财务风险，有效解决中小企业和民营企业融资难题，助推企业高质量发展。

完善人才培养体系，培养高端创新人才。改善人才创新创业发展环境，加大对科技人才及大学生创业群体进行有针对性的扶持力度和引进，培养中青年创新型后备人才，充分发挥职称评定、人才落户等激励作用，让中小企业特别是科技型企业享受与国有企业同等政策待遇。支持企业培育引进高端人才和技能人才，开展中小企业中高层管理人员培训，强化人才队伍建设。大力培育、树立企业家精神，激发企业家创新活力和创造潜能，发挥企业家在创新中的引领作用。鼓励企业采取多种培训方式，通过承担重要项目，压担子，给任务，让骨干人员在工作中不断得到锻炼成长，成为企业主力军。

（作者单位：甘肃省工业经济和信息化研究院中小企业和民营经济研究所）



甘肃省中小企业公共服务平台建设情况



2014年—2021年甘肃省“专精特新”企业增长图

广东将在全省分期分批复制推广“一照通行”改革

本报讯 记者皮泽红报道 近日，广东省“一照通行”改革新闻发布会在佛山市召开。记者从发布会上获悉，在国务院通报的2021年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显的地方名单中，佛山市凭借“一照通行”涉企审批服务改革位列其中，获国务院督查激励。佛山“一照通行”改革按市场主体需求整合，实现多业态经营涉及的多项许可事项与营业执照一次申请、并联审批，把多个事项多个部门“各跑一次”变为一件事“只跑一次”，减少审批发证环节。同时通过营业执照归集各类许可信息，推进电子证照应用，实现“一企一照、一照通行”。

这是广东连续第五年获国务院深化商事制度改革督查激励。2021年6月，广东印发《广东省“一照通行”涉企审批服务改革试点实施方案》（以下简称《实施方案》），部署在广州、深圳、珠海、佛山、东莞、中山6个市启动试点。广东“一照通行”改革具有企业办事一次申请、并联审批一键分办、证照信息一码展示的特点。目前，“一照通行”已经覆盖了48个企业高频办证事项、60个办事场景，占涉企审批事项业务量超过85%，超出了《实施方案》所要求的30个事项。截至目前，试点地市业务办理量已经超过20万笔。通过信息共享，材料复

用，企业申请材料精简了50%，通过流程再造、并联审批，办事时间压缩了70%，平均每户企业减少跑动2.28次，新设立企业筹建周期压缩2.1个月。广东省市场监管局跟踪回访显示，企业对“一照通行”改革接受度高，反馈良好。以连锁餐饮企业为例，与传统业务办理方式相比，现在每开一家门店成本可节省30万元。

近年来，广东市场监管部门把商事制度改革作为优化营商环境的先手棋和突破口，以更大魄力在更高起点推进市场主体全生命周期便利化，不断激发市场主体活力，增强发展内生动力，取得积极成效。一

是登记注册更加简约高效。深入推进商事登记确认制改革，持续提升“一网通办”服务能力，全省实现企业开办“一表申请、一天办结”。二是涉企审批更加精简便利。统筹推进“证照分离”改革和“一照通行”改革，推动“照后减证”和简化审批，提高审批服务透明度和可预期性。三是退出市场更加便捷轻松。在全国率先出台深化市场主体退出制度改革实施方案，实行清税“承诺制”，扩大简易注销适用范围，实行注销登记全程网办。

据悉，下一步，广东省将全面研究部署“一照通行”改革工作，分期分批在全省复制推广，力争到

2023年在全省范围实现高频事项“一照通行”全覆盖。统筹推进“证照分离”改革和“一照通行”改革，推进“照后减证”和简化审批，从源头上减少办证事项，建立简约高效、公正透明的市场准入规则。在更大范围推行告知承诺制，企业就符合相关条件作出承诺，并承担法律责任的，可进一步简化事前审批，实现政府定标准、企业作承诺、过程强监管、失信严惩戒。整合提升粤港澳大湾区各地市场主体登记及行政审批系统，通过对接广东省“一网通办”系统，实现市场主体登记、涉企经营许可事项“湾区通办”“跨境通办”“一照通行”。

海南三亚金融活水 精准灌溉 助企纾困

本报讯 日前，以“团结就是力量，融合创造希望”为主题的海南省三亚市2022年政银企对接会（第一场）在三亚国际会展中心举行。三亚市委常委、市政府常务副市长盛勇军，市委常委、宣传部长周春华出席会议。会上，三亚市相关负责人介绍了今年三亚经济社会发展情况，分析了疫情防控期间企业生产中遇到的困难和问题，共同探讨如何加强政府与银行、企业的沟通和协调，切实解决企业融资难问题。

三亚市发展改革委、市金融发展局等30家职能部门和市属国企主要负责人，人民银行三亚市中心支行、三亚银保监分局等金融监管相关负责人，国开行三亚市分行等20家金融机构代表，以及70家人才团队和企业代表、30家行业协会、商会代表参加了本次会议。

“在座的各位金融机构代表、企业界的代表为2021年三亚市经济社会各方面发展取得的成绩作出了巨大贡献。”盛勇军说，实体经济是强市之本，希望各金融机构在结构上做到“调优”，在利率上做到“价优”，在投放规模上做到“增加”，积极调配金融资源助力三亚经济发展。政府部门要做好服务，为银企对接搭建好顺畅、便捷的服务平台，使银企真正实现互利共赢、共同发展。

三亚市发展改革委党组书记、主任范维正从全力以赴助企纾困、多措并举推动投资稳增长、着力提振旅游消费、狠抓自贸港政策落实、持续优化营商环境、重点抓好产业园区建设、扎实抓好民生保障等七个方面详细介绍了三亚市经济社会发展情况。

融资难堵点、痛点在于金融机构和企业无法相互沟通和协调，“政银企”对接会就是政府为银企双方搭建的平台。活动现场，国家开发银行三亚市分行、中国农业发展银行三亚市分行等10家银行和三亚城市建设集团有限公司、崖州湾科技城开发建设有限公司等10家企业，在市领导和三亚市发展改革委、三亚市金融发展局等部门负责人的见证下，举行了银企合作签约仪式，协议金额总计近800亿元。

（陈文杰）

陕西西安新城区多措并举 优化营商环境

本报讯 记者荀俊报道 近日，陕西省西安市新城区组织部门和街道主要领导定期“坐窗口”、换位“走流程”、全程“跟执法”、现场“处投诉”，直面审批服务、执法检查等工作中的急症顽疾，持续转变作风、优化服务，多措并举助力营商环境优化提升。

查问题、找症结，确保“不走样”。制定印发实施方案，明确参与单位、规范活动流程、建立长效机制，“一把手”每季度常态化一线办公，深入体验审批、监管、投诉处置工作各环节，“以点带面”查摆深层次问题。活动开展以来，各部门主要领导累计接待办事企业群众505人次，办理269项政务事项和41项执法事项，发现并协调解决问题57个。

抓整改、促落实，确保“见真章”。健全完善工作台账，“一把手”定期抽查回访办事事项，召开专题座谈会集中研判，盯堵点难点，提改进意见，抓整改落实，“举一反三”破除体制机制壁垒。通过活动的持续开展，进一步整合审批事项，构建“极简审批”新模式，实现药品零售“一业一证”集成快办，优化提升帮代办办制度；进一步规范执行流程，上线“互联网+监管”服务门户，通过官网渠道向社会主动公开辖区监管信息，做到规范执法、阳光执法，不断推动法治化营商环境建设。

定目标、明方向，确保“有实效”。坚持把让企业群众满意作为工作的出发点和落脚点，以“审批更少、流程更优、效率更高、服务更好、企业获得感更强”为目标，“一把手”通过面对面服务企业群众，直接感受到改革事项落地效果，推动改革紧迫感进一步增强。更加注重营商环境工作队伍建设，持续巩固提升行政审批制度改革、工程建设项目审批制度改革、“一件事一次办”改革等制度成果，新城区上下形成良好干事创业氛围，助力市场主体发展壮大。

优化营商环境
进行时

