中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

中国发展改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn
2022.07.04
星期一
今日8版　第7533期
国内统一连续出版物号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D
CHINA REFORM DAILY

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网　中国发展改革微信

携手并进发挥金砖担当 凝聚共识彰显金砖力量

——四大“关键词”解读金砖国家可持续发展高层论坛

□ 本报记者 公 欣

5年前，中国担任金砖国家主席国。5年来，中国以坚实的行动助力完善金砖国家合作机制，推动金砖合作取得卓越的成效。

今年，中国再次担任金砖国家主席国。放眼未来，如何进一步发挥金砖国家优势，促使世界经济强劲复苏，推动全球可持续发展，成为疫情之下时代留给金砖国家的一道重要课题。

“我们要坚定信念、加强团结，推动金砖务实合作朝着更高质量的方向去前进。”国家发展改革委党组成员、副主任赵辰昕在日前召开的金砖国家可持续发展高层论坛上致辞时表示，时代需要新的赋能，推动全球发展和安全事业也需要有新的动力。要凝聚金砖合作共识，以金砖行动诠释全球发展共同体的时代意义，共促全球发展，共同致力于构建人类命运共同体的新的伟大实践。

团结抗疫、绿色低碳、数字经济、产业链供应链安全……当一个个“关键词”从论坛的交流分享中被发掘、放大、重视，一幅金砖国家继续携手与时俱进，推动实现更加绿色、健康、安全、可持续全球发展的美好图景也在不断延展铺开，令更多人憧憬与期待。

关键词一：团结抗疫

新冠肺炎疫情给金砖国家发展带来了巨大的挑战，但也为金砖国家合作方式和机制创新提供了更多可能性。

“面对疫情挑战，金砖国家团结协作，积极抗疫，为完善全球公共卫生治理提供了金砖方案，为维护全球公共卫生安全发挥了金砖担当，为助力全球经济复苏和可持续未来发展注入了金砖活力。”国家发展改革委社会司司长欧晓理在“团结抗疫与卫生健康合作”平行论坛上表示，作为新兴市场国家和发展中国家的代表，金砖国家要相互借鉴彼此成功经验，改善基层医疗服务体系质量，补齐基层医疗设施短板弱项，加强基层医务人员的培训和交流，提升初级卫生保障服务水平。

欧晓理认为，金砖国家要加强应对新冠大流行的跨境联防联控合作，搭建政策和技术交流平台，促进信息分享、经验交流和技术合作，共建突发公共卫生事件跨境联防联控体系，要为公共卫生体系薄弱的发展中国家提供技术支持，努力促进疫苗生产和公平分配，提高疫苗的可及性和可负担性，共建免疫屏障。

记者从论坛上获悉，包括俄罗斯、南非在内的金砖国家在新冠疫苗制造和流通方面都在进行积极的推动和努力。据俄罗斯卫生部药品和器械流通监管司副司长艾赛尤·卡马特丁诺娃介绍，新冠肺炎疫情促使俄罗斯寻求快速有效将药物推向本国市场的方式，同时还加强保障对其质量的检查和对其安全性的良好控制。

南非爱施健制药控股有限公司高级执行官斯塔夫罗斯·尼科拉乌在论坛上直言，要让非洲能够增强和持续巩固生产疫苗的能力，并不仅仅是新冠疫苗，而是所有疫苗。“我们希望能够寻求更多南非合作伙伴，因为南非是非洲的一个重要门户国家，我们希望能够看到并实现一种双向互利互惠、达到共赢的合作伙伴关系。”斯塔夫罗斯·尼科拉乌表示。

值得一提的是，中医药抗击新冠肺炎疫情的经验和方案同样在金砖国家的医学界得到了分享和认可。今年5月份举行的金砖国家传统医药高级别会议一致通过了《2022金砖国家传统医药合作在线倡议》。欧晓理认为，要以此为契机联合开展对医学防治重大传染病相关研究工作，发挥传统医学在公共卫生防控救治中的独特优势和作用。加强传统医学防治技术和创新药物研究及国际交流合作，推动传统医学和现代医学融合发展、优势互补，扩大传统医学在全球的辐射和受益范围。

国家中医药管理局国际合作司司长吴振斗认为，要深化传统医学交流合作，不断开拓合作领域，丰富交流形式，深化合作内容，推动传统医学与现代医学协调发展，共同推动世界卫生组织传统医学决议和传统医学战略目标任务的落实。

关键词二：绿色低碳

当气候治理体系失稳、经济复苏乏力、发展鸿沟扩大等严峻的全球性挑战接踵而来，如何在危机中育新机，在变局中开新局？深化金砖国家应对气候变化的合作，探索绿色低碳可持续发展的新路径，无疑是解决这一难题的一种有效选择。

国家发展改革委环资司副司长刘琼在“实现绿色低碳发展的可持续解决方案”平行论坛上谈到，中国将秉持人类命运共同体的理念，以更加积极的姿态参与全球气候谈判议程。推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系。大力发展高质量、高提速、高附加值的绿色产品贸易，深入绿化技术金融等领域的合作交流，推动绿色“一带一路”建设。

绿色低碳，关键在于人。联合国开发计划署首席经济学家乔治·罗纳德·格雷提出，要重视社会和人的元素。“我们总是关注技术或者成本，总是关注数字技术方面的问题，会忘掉人和社会这些软性因素。软性的因素实际是更重要的因素问题，不应该忽视他们的积极和消极影响，毕竟人是处在能源绿色低碳解决方案中的重要中心地位。”

“不能落下每一个人。”联合国开发计划署驻华代表白雅婷认为，绿色低碳转型过程中，对脆弱群体的赋能也是非常重要的。要让社会的每一个群体都能够从经济发展以及社会发展过程当中获益，并且在这个过程当中建立一个全球的框架和合作机制，这样金砖国家以及其他国家就能够达成真正意义上的零碳排放目标。

对此，中国科学院院士、浙江大学校长吴朝晖也谈到，要培育绿色发展背景下创新人才，永做绿色教育坚定的推行者。研究型大学要将绿色生态理念贯穿人才培养的全过程，整合绿色发展学科的育人资源，大力培养一批全球气候治理所急需的具有生态文明素养的复合型人才。

绿色低碳，贵在践行。喝自己工厂处理过的干净废水，建立旧衣服再利用生产线，环保低污染的大型纸浆厂……这是新加坡金鹰集团中国区副总裁赵勇在论坛上分享的该公司在绿色低碳相关项目上的生动实践。赵勇介绍说，把项目总投资的1/4作为环保投入，企业最后也是受益者。“我们也愿意在中国政府的领导之下，在可持续发展方面充分发挥企业的技术优势，为中国的可持续发展，为全球应对气球变化作出企业自己的贡献。”赵勇表示。

》2版

广东汕头牛田洋特大桥主桥合龙

牛田洋特大桥是牛田洋快速通道重要组成部分，主桥全长955米、主跨468米，两个水中主塔塔高均为182.9米，目前为粤东境内主塔最高、跨度最大的双塔双索面钢桁梁斜拉桥。图为6月30日，由中铁大桥局承建的广东汕头牛田洋特大桥主桥合龙。

新华社记者 邓 华 摄

129亿元失业保险返还资金下发 助力稳企业保就业

□ 姜 琳 徐皓冰

为降低疫情影响，激励企业稳定就业岗位，今年以来，我国持续加大失业保险稳岗返还政策实施力度，通过对不裁员少裁员企业返还一定比例失业保险费，帮助企业减负担、渡难关。

人力资源和社会保障部6月30日发布的数据显示，各地人社部门全力落实扎实稳住经济的一揽子政策措施，推动失业保险稳岗返还提速增效。1月~5月，全国已有273万户企业获得稳岗资金共计129亿元，惠及职工5189万人。

助企纾困，稳岗政策力度不断加大

6月的吉林延吉，烟火气逐渐恢复。

位于公园路的丰茂烤串店，客人们隔桌而坐，店内香气四溢。

受疫情影响，此前这家店停业了将近2个月，造成不小的损失。5月底，门店所属企业的账户，意外地收到了1.5万元稳岗返还资金。

经理玄今花说：“我们就是一家最普通的小微企业，没想到也能得到政府支持。我们2个店60多位员工，一位都没有失业。虽然现在还是按照50%限流堂食，但已基本能维持开支，接下来一定会好起来。”

吉林省社保局失业保险管理处处长柳利梅说，3月新冠肺炎疫情发生以来，已先后出台了两轮阶段性社会保险助企纾困政策。考虑疫情对吉林全省的普遍冲击，决定顶格落实国家各项政策。对中小微企业的返还比例由60%提至90%，对大型企业返还比例由30%提至50%。

“对没有银行对公账户的小微企业，我们通过与税务部门合作，发放到企业缴纳社保费的账户。”柳利梅说，截至目前，失业保险助企纾困资金已发放21.82亿元，其中发放稳岗返还近8亿元。

湖北、云南、广西等省份积极推动该政策受益主体逐步拓宽，将参保不满1年的企业和社会团体、基金会、社会服务机构、律师事务所、会计师事务所、以单位参保的个体经济组织纳入政策范围参照实施，推进政策全覆盖。

“从全国情况看，受益企业普遍将稳岗资金用于缴纳社保费、开展转岗培训、发放生活补助等，对冲了用工成本，缓解了经营压力，稳定了职工队伍。”人社部失业保险司副司长刘鹏说。

免申即享，资金拨付能快尽快

湖北襄诚鞋业有限公司的车间里，工人们正在抓紧生产一批出口到欧洲的运动鞋。

不久前，公司账户上多出了56万多元。财务人员说，企业并未申请，这是人社部门主动发放的失业保险稳岗返还资金，将用于为2500多名员工发放工资待遇等，切实减轻了企业负担。

湖北省人社厅就业促进和失业保险处处长张国庆介绍说，为更加及时地帮助企业，人社部门取消了申报环节，变“企业找政策”为“政策、资金、服务找企业”。通过大数据比对识别符合条件企业，对全省5个特困行业的6.8万家企业统一标注，将稳岗资金直接发放至企业账户。

加大资金拨付速度，能快尽快。张国庆说，早在3月份，湖北省就开始提前开展数据比对、资金测算和政策预研工作。黄石市在政策出台第二天，就将第一批失业保险稳岗返还资金3838.43万元拨付到位。获得支持的小微企业中，30人以下的有2985家。

吉林省借助全省一体化信息系统，采取“扁平化”管理方式，全省50个市（州）、县（市）同步实施“免申即享”，资金“一键发放”。

“下一步，我们将继续指导各地抢抓时间窗口，畅通申领渠道，大力推行失业保险稳岗返还和留工补助政策‘免申即享’、缓缴社保费‘即申即享’，积极推动各项政策速享尽享，最大限度释放政策红利。”刘鹏表示。

拓宽受益面，最大限度释放政策红利

位于浙江省杭州市临平区的杭州诗季宝丝绸科技有限公司，是一家成立不久的数字印花丝绸文创企业。受疫情影响，公司面临存货积压、销售回款受阻、原材料价格上涨等困难。

受益于国家出台的多项支持政策，这家企业除获得失业保险稳岗返还资金外，年底前，还可缓缴30多万元社会保险费。

据了解，针对疫情期间企业遇到的经营困难，失业保险还有两项助企纾困措施。

刘鹏介绍说，一是拓宽留工补助政策受益范围，由出现中高风险地区的中小微企业扩大至该地区的大型企业，授权各省份根据疫情影响程度和基金结余情况，扩大到未出现中高风险疫情地区的餐饮、零售、旅游、民航和公路水路铁路运输5个特困行业企业。

二是扩大缓缴社保费政策实施范围，在5个特困行业的所有参保企业基础上，又增加了汽车制造业、通用设备制造业等17个其他行业的困难企业，以及受疫情影响严重地区生产经营出现暂时困难的中小微企业。

多项举措齐头并进，失业保险保生活、防失业、促就业功能正在有效发挥，预计全部实施可释放政策红利3300亿元。

截至6月20日，广东省已发放稳岗返还30.31亿元，惠及企业158.83万户。围绕“返”“降”“补”等方面政策，预计广东省全年将释放失业保险政策红利超300亿元、惠及企业超270万家次。

改革时评

积极培育专业功能县城

□ 徐佩玉

“眼镜之都”江苏丹阳，“花炮之乡”湖南浏阳……近年来，一些县城打造特色产业，拉动县域经济发展，带动更多年轻人留在县城就业，推动人口向县城集聚。不久前，中办、国办印发《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》，明确提出支持具有资源、交通等优势的县城发挥专业特长，发展成为先进制造、商贸流通、文化旅游等专业功能县城。积极培育专业功能县城，必将推动更多“小而美、小而专”的县城不断涌现。

县城位于“城尾乡头”，是我国城镇体系的重要组成部分。截至去年底，县城及县级市城区人口占全国城镇常住人口的近30%。与大中城市相比，县城经济往往规模较小、产业体系相对单一。推进县城建设，有助于完善大中小城市和小城镇协调发展的城镇化空间布局。通过培育特定产业、形成产业集群，谋求错位发展、创新发展，是打造差异化优势、推动县域经济转型升级的路径之一。

专业功能县城，一般具备一定特色，对本地乡村发展及区域发展具有明显带动作用。培育专业功能县城，重在因“县”制宜，发展特色经济和支柱产业。实际上，我国县城数量大、类型多，不同县城适合发展的产业各不相同。比如，浙江德清县抢抓地理信息产业发展机遇，超前布局建设地理信息产业园，成功打造出“地理信息小镇”这张金名片，创造出了可观的经济效益。产业是县城建设发展的根基，有产业才有就业岗位、人口集聚。立足实际、找准定位、做强产业，方能推动县城经济高质量发展。

培育专业功能县城，要兼顾生产生活。县城特色产业的发展，能够吸纳更多人口。与此同时，也推高了对教育医疗、养老托育、文化体育等方面的需求，考验着县城的承载力。如今，一些产业发展较好的县城，基础设施建设、公共服务水平正逐步提高，电影院、咖啡馆、健身房应有尽有，群众看病也不用总往大城市跑。也要看到，不少县城的公共服务供给总量不足、质量不高，难以满足人民群众的更高期待。就此而言，统筹县城经济发展和民生改善，要从完善市政设施体系、强化公共服务供给、提升县城人居环境质量等方面着手，不断补短板强弱项。这样，才能进一步提升县城的吸引力，让县城更加宜居宜业。

县城建设是扩大内需的重要引擎，县城是城乡融合发展的关键支撑。当前，在县城的辐射带动下，一些地方形成了“一镇一品”“一村一品”的发展优势。比如，山东曹县抓住电商发展机遇，成为拥有表演服饰和木制品两大产业集群的“网红县”，不仅带动了就业，还集聚了许多数字人才。面向未来，尊重县城发展规律，科学把握功能定位，培育更多各具特色、富有活力、宜居宜业的现代化县城，必能推动县域经济迈上新台阶，为实施扩大内需战略、协同推进新型城镇化和乡村振兴提供更强有力支撑。

部委信息

中国—非盟共建“一带一路”联合工作组第一次会议召开

本报讯 实习记者陈荟词报道 为落实好中国政府与非洲联盟签署的《关于共同推进“一带一路”建设的合作规划》，根据国家发展改革委与非盟委员会有关谅解备忘录安排，6月30日，国家发展改革委区域开放司司长徐建平与非盟委员会伙伴关系管理和资源调动司代司长杰克·穆克文德共同主持召开中国—非盟共建“一带一路”联合工作组第一次会议。

中方有关部门和非盟委员会围绕推进落实中非合作的“九项工程”，以及实施合作规划确定的重点项目和任务交换了意见；双方还就经贸、科技、地矿、基础设施、能源、民航、标准等领域合作进行了专题交流，进一步深化了合作共识。中国驻非盟使团、非盟驻华代表处有关负责人参加会议。

重点推荐

千年水道神韵再现 历史文化血脉重续 2版

新闻热线：(010)63691897
本版编辑：公 欣