



改革网



中国发展改革微信

涉企违规收费专项整治行动重点明确

聚焦交通物流、水电气暖、地方财经、金融、行业协会商会和中介机构等领域

新闻发布厅

□ 本报记者 安 宁

近日,国家发展改革委、工业和信息化部等4部门联合印发《涉企违规收费专项整治行动方案》的通知,在全国集中开展涉企违规收费专项整治行动。今年开展整治涉企违规收费的主要考虑是什么?和往年开展的工作有什么不同?此次专项整治行动重点聚焦哪些问题?在6月30日举行的国务院政策例行吹风会上,国家发展改革委副秘书长杨荫凯等相关负责人介绍了有关情况。

“这次的专项整治行动重点聚焦社会反映比较强烈、问题比较突出的领域,具体包括交通物流、水电气暖、地方财经、金融、行业协会商会和中介机构等。”杨荫凯指出,重点整治落实降费减负政策不到位、借疫情防控违规设立收费项目、不按要求执行国家和地方已出台的惠企收费政策、收取明令取消的费用、强制捆绑销售、乱检查、乱罚款等问题。

据介绍,此次专项整治行动从6月持续到11月,分为部署准备、分领域自查自纠、联合检查、总结评估四个阶段。值得注意的是,为充分发挥社会的监督作用,杨荫凯特别强调了本次行动有两部举报热线电

话,分别是12381、12315,接受社会对涉企违规收费问题的投诉举报。

“与以往相比,此次行动是整治涉及内容更广,更加注重协同治理,更加注重社会监督,更加注重健全长效机制。”杨荫凯表示,专项整治行动将坚持对违法违规收费行为“零容忍”,切实减轻各类市场主体的不合理负担。

在联合检查方面,国家市场监管总局价格监督检查和反不正当竞争局局长袁喜禄指出,对于重点部门、重点地区、重点领域,将着重做好“四查”。一是查工作,深入检查整体工作的部署落实情况。二是查政策,深入检查涉企收费政策的梳理和政策解读情况。三是查问题,深入检查涉企违规收费问题的排查和建立台账情况。四是查整改,深入检查自查自纠,特别是问题整改情况。

交通物流是本次涉企违规收费专项整治行动的重点领域之一。对此,交通运输部财务审计司司长卢尚艇表示,将全面梳理分析违规收费的风险点,紧盯违规收费问题,重点整治水运、公路、航空、铁路等领域落实助企纾困政策不到位、继续收取已明令取消的收费或者重复收费、规避政府规定拆分项目收费、不执行政府定价目录或收费公示制度、以防控疫情的名义向企业违规收费或者强制摊派等重点问题。

近年来,行政事业性收费和政府性基金方面持续进行了清理规范。会上数据显

示,目前,中央设立的行政事业性收费由185项减少至50项,减少幅度约73%。其中,涉企收费由106项减少至32项,减少幅度约70%;政府性基金由30项减少至20项,减少幅度约33%。

谈及此次地方财经领域涉企违规收费问题专项整治重点,财政部税政司司长贾荣鄂表示,此次行动将重点整治降费减负助企纾困政策未有效落实,采取打折扣、搞变通方式侵蚀降费减负红利,相关政策红利未及时有效惠及市场主体等问题,严禁违反收费基金立项审批权限自立名目收费、扩大收费范围、提高征收标准等,确保取消、停征、免征和降低征收标准的收费基金落到市场主体。

“整治涉企违规收费是今年减轻企业负担工作的重点举措。”工业和信息化部运行监测协调局负责人何海林说,下一步将及时跟踪了解涉企违规收费问题和专项整治行动的成效,同时通过12381等服务热线,受理企业对于违规收费问题的投诉举报,建立完善问题清单台账和督办制度,及时回应社会关切,解决企业的“急难愁盼”。

对于金融领域方面的整治,中国银保监会消费者权益保护局负责人赵越介绍,此次行动对重点覆盖与国计民生密切相关的制造业、受疫情影响较大的服务行业等领域,以及小微企业和个体工商户等市场主体,围绕服务价格管理、服务价格行为、与信贷融资相关收费事项、合作业务管理等四个方面

明确了25项整治要点,重点治理未按照规定披露服务价格信息、超出服务价格公示标准收费、只收费不服务或者少服务、利用优势地位转嫁应由银行承担的费用、贷款强制捆绑金融产品或服务、未落实各项服务收费减免政策以及服务合作管理不到位等问题。

针对行业协会商会领域乱收费问题,民政部社会组织管理局局长柳拯介绍,今年将对去年开展的专项清理整治行动进行回头看,同时对今年新设立的收费项目进行全面自查,重点关注具有一定垄断性和强制性的经营服务性收费项目整改情况,特别是对银行、证券、基金、期货、资产评估等履行法定职责的行业协会商会收费项目加强成本审核,防止过高收费。

供水供电供气供暖等公用事业,直接关系到社会公众利益和人民群众生活质量。水电气暖收费一直以来都是各方关注的焦点,清理取消各种形式的不合理收费,有利于优化营商环境,降低实体经济运行成本。

会上,杨荫凯介绍,截至去年底,各地清理规范水电气暖收费,累计减轻用户负担超过300亿元,取得了积极成效。另悉,此次专项整治行动制定了《水电气暖领域涉企违规收费自查自纠方案》,明确了清理规范建筑业划红线外接入工程收费、建筑业划红线内有关收费、已纳入定价成本的相关收费、非电网直供电环节不合理加价、其他不合理收费等五方面重点任务。

成渝中欧班列开行突破2万列

日前,随着两列中欧班列(成渝)满载着电子产品、机械零件、日用百货等货物,缓缓驶出成都国际铁路港、重庆团结村中心站,分别开往波兰罗兹和德国杜伊斯堡,成渝两地中欧班列累计开行量突破2万列。

据了解,目前成渝两地累计开行中欧班列数量占全国中欧班列累计开行量约40%,货源品类覆盖电子、机械、汽车及配件、食品饮料、衣服鞋帽等上千种产品,涵盖了沿线国家人民生活生活多个方面,为推动共建“一带一路”高质量发展发挥了“钢铁驼队”的关键作用。图为中欧班列(成渝)列车在成都国际铁路港等待发车。

新华社记者 王 曦 摄

深刻理解构建新发展格局的原创性贡献

□ 习近平经济思想研究中心

构建新发展格局是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化,特别是基于我国比较优势变化,审时度势作出的重大决策,是新发展阶段要着力推动完成的重大历史任务,也是贯彻新发展理念、推动实现高质量发展的重大举措。构建新发展格局在继承马克思主义政治经济学经典论述的基础上,结合中国经济发展最新实践提出的新的历史性战略谋划,实现了马克思主义政治经济学的理论飞跃,为我国经济现代化提供了科学路径。这既坚持了“老祖宗”,又讲了很多新话;既是一个重大理论命题,也是一个重大实践命题;既是一个经济问题,更是一个政治问题。深入学习领悟习近平总书记关于构建新发展格局的重要论述,在经济工作实践中切实贯彻好落实好党中央关于构建新发展格局各项决策部署,意义重大而深远。

一、构建新发展格局是马克思主义政治经济学关于经济循环理论的新升华

生产、分配、交换、消费四个环节循环往复的运动过程,既包括微观层次各个市场主体的经济循环,也包括国民经济的总循环,这是马克思主义政治经济学的重要

研究对象。其中,生产是首要的,生产表现为起点,消费表现为终点,分配和交换表现为中间环节。正如马克思在《〈政治经济学批判〉导言》中指出,“它们构成一个总体的各个环节、一个统一体内部的差别。”生产和消费具有同一性,生产决定消费,但没有消费,生产将丧失目的与动力。分配、交换既发生在生产过程中,也关系到消费的实现。所以经济循环各环节相互作用、缺一不可。

我国经济发展进入新常态,结构性产能过剩和消费不足、全国统一市场体系不完善、城乡区域差距较大等问题,制约国民经济各环节在更高层次实现顺畅循环和升级。习近平总书记指出,“经济活动需要各种生产要素的组合在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接,从而实现循环流转。”构建新发展格局以马克思主义政治经济学经济循环分析框架为理论基础,强调了生产端及经济循环的重要性,同时结合新发展阶段我国国民经济运行特征及发展要求,对经济循环的内涵、实现路径和发展目标进行了新的理论阐释与升华,为实现高质量发展提供了理论指导与逻辑依据。一是拓展了生产决定论的内涵和外延,强调以深化供给侧结构性改革为主线,把扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性,形成需求牵引供给、供给创造

需求的更高水平动态平衡。二是突出流通体系在国民经济中的基础性作用,强调构建新发展格局必须把建设现代流通体系作为一项重要战略任务来抓。三是把提高人民生活品质作为畅通国内大循环的出发点和落脚点,作为国内国际双循环相互促进的关键联结点,把优化分配结构、发展壮大中等收入群体作为畅通国民经济循环的一个关键环节。四是提出构建新发展格局是一个系统工程,强调通过系统性、深层次变革,促进各领域、各部门、城乡区域、国内国际之间实现良性循环。

这就要求我们,一是增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键性作用,强化政策引导,推进深层次改革,提高供给质量,把超大规模的市场优势转化为经济发展的持久动力。二是加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,促进商品和要素资源在更大范围内畅通流动,加大收入分配改革力度,切实打通阻碍国民经济循环的堵点断点。三是坚持系统观念,按照全国一盘棋要求,在明确部门职能和地区主体功能的基础上,进一步

提高改革的系统性、政策的协同性,推动形成构建新发展格局的强大合力,促进国民经济循环各环节相互支撑、高效配套和系统增效。

二、构建新发展格局是马克思主义政治经济学关于社会再生产理论的新拓展

马克思创立了科学的社会再生产理论,再生产有简单再生产和扩大再生产。简单再生产是在原有路径和规模上实现的再生产过程,这是扩大再生产的基础和前提。扩大再生产可以通过生产要素投入的增加,或生产要素产出效率的提高,或二者同时发生而得到实现。其中,仅以要素投入规模增加为条件的扩大再生产是外延式扩大再生产,以改善要素质量和结构、提高要素产出率为条件的再生产是内涵式扩大再生产。一百多年来的发展实践表明,社会再生产理论科学揭示了经济发展的内在规律,随着创新在经济发展中的驱动作用日益显著,内涵式扩大再生产已成为推动现代经济发展的主要方式。

》2版

部委信息

《农业农村减排固碳实施方案》划定六项重点任务

本报讯 实习记者甄敬怡报道 为贯彻落实碳达峰碳中和重大决策部署,推进农业农村绿色低碳发展,近日,农业农村部、国家发展改革委联合印发《农业农村减排固碳实施方案》(以下简称《方案》)。

《方案》提出,围绕种植业节能减排、畜牧业减排降碳、渔业减排增汇、农田固碳扩容、农机节能减排、可再生能源替代等六项重点任务,实施稻田甲烷减排、化肥减量增效、畜禽低碳减排、渔业减排增汇、农机绿色节能、农田碳汇提升、秸秆综合利用、可再生能源替代、科技创新支撑、监测体系建设等十大重大行动。

《方案》明确,到2025年,农业农村减排固碳与粮食安全、乡村振兴、农业农村现代化统筹融合的格局基本形成;到2030年农业农村全面绿色转型取得显著成效。

《方案》指出,当前,农业资源高度消耗的经营方式尚未根本改变,种养业绿色生产和低碳加工技术相对落后,一些地区农业面源污染严重,生产生活使用散煤造成的大气污染和碳排放问题突出。将农业农村建设成为美丽中国的“生态屏障”,是建设农业生态文明的内在要求。

《方案》的实施,将有利于提升我国农业综合生产能力、降低温室气体排放强度、提高农田生态系统固碳能力、发展农村可再生能源,加快形成节约资源和保护环境的农业农村产业结构、生产方式、生活方式、空间格局,为全国实现碳达峰碳中和作出贡献。

两部门:立即改造有严重安全隐患的燃气管道

本报讯 记者程晖报道 日前,国家发展改革委办公厅、住房和城乡建设部办公厅发布通知,要求各地科学有序开展城市燃气管道、厂站和设施老化评估工作,并根据评估结果区分轻重缓急,立即改造存在严重安全隐患的管道和设施。

《城市燃气管道老化评估工作指南》(以下简称《工作指南》)要求,按照“谁拥有、谁负责”原则,燃气专业经营单位负责其拥有的市政管道和燃气厂站、设施的老化评估工作。评估完成后按照现行相关标准规范,确定评估结果。评估结果为“符合安全运行要求”或“落实安全管控措施,可继续运行”的,要明确下次评估时间。评估结果为“限期改造”的,要明确具体时间,具体时间不大于3年,即不晚于2025年。

《工作指南》要求,组织开展评估要充分利用燃气管道和设施的设计资料、竣工资料、运行维护记录、泄漏检测记录、维修改造记录、隐患排查记录、检验检测记录等信息,相关数据宜为3年内数据。

《工作指南》还要求,各地要加强评估结果真实性、准确性管控,对违规出具失实报告的评估机构,依法追究责任。各地要将评估重要信息纳入燃气监管系统,有条件的地方要推进燃气监管系统与城市市政基础设施综合管理信息平台深度融合,实现燃气管道和设施动态监管。

物流领域再添12项推荐性行业标准

本报讯 记者安宁报道 记者日前从国家发展改革委获悉,根据推荐性物流行业标准制修订项目计划,《数字化仓库基本要求》等12项推荐性物流行业标准已完成研究起草等工作,并经国家发展改革委审核通过,今年7月1日起实施。

此外,国家发展改革委对已发布5年或距上次复审时间近5年的推荐性物流行业标准进行了集中复审。根据复审结论,决定废止《物流从业人员职业能力要求 第一部分:仓储、配送作业与作业管理》(WB/T 1055-2015)《物流从业人员职业能力要求 第二部分:运输、运输代理作业与作业管理》(WB/T 1056-2015)等2项推荐性物流行业标准。

重点推荐

行政区划改革要以保护历史文化为重

4版