

# 粤港澳全面合作走向纵深

——访习近平经济思想研究中心研究四部(城乡区域协调发展和开放合作方向)负责人、区域经济研究专家张燕

□ 本报记者 程 晖

今年是习近平总书记见证《深化粤港澳合作 推进大湾区建设框架协议》签署5周年,是《粤港澳大湾区发展规划纲要》出台3周年,也是香港回归25周年。日前,《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案》(以下简称《南沙方案》)发布,这也是继中央针对粤港澳重大合作平台——珠海的横琴、深圳的前海之后的第三个重大合作平台方案,旨在打造成为立足湾区、协同港澳、面向世界的重大战略性平台,将在粤港澳大湾区建设中更好发挥引领带动作用。

《南沙方案》的重点和意义是什么?它将对粤港澳大湾区发展带来哪些影响?与国际上的大湾区比较,粤港澳大湾区的发展又有哪些特征?日前,记者采访了习近平经济思想研究中心研究四部(城乡区域协调发展和开放合作方向)负责人、区域经济研究专家张燕。

记者:2012年9月,国务院批复《广州南沙新区发展规划》,10年的时间,南沙发展有什么显著的变化?

张燕:从2012年中央明确要努力把广州南沙建设成为深化粤港澳全面合作的国家级新区以来,南沙的发展被赋予了重大的战略地位。2015年4月,国务院印发《中国(广东)自由贸易试验区总体方案》,明确依托港澳、服务内地、面向世界,将自贸试验区建设成为粤港澳深度合作示范区、21世纪海上丝绸之路重要枢纽和全国新一轮改革开放先行地。其中,涉及广州南沙新片区60平方公里,该片区重点发展航运物流、特色金融、国际商贸、高端制造业等产业。2019年2月,《粤港澳大湾区发展规划纲要》正式对外发布,进一步明确把南沙打造成为粤港澳全面合作示范区,要携手港澳建设高水平对

外开放门户、共建创新发展示范区、建设金融服务重要平台和打造优势生活圈。

2021年,南沙实现地区生产总值2131.61亿元,南沙港区实现集装箱吞吐量1766万标箱,累计落户金融类金融企业共6649家,比自贸区挂牌前增长了54倍,常住人口90.04万人。而在2011年,南沙实现地区生产总值只有576.18亿元,常住人口只有26.77万人。此次,国务院印发《南沙方案》,既是贯彻落实粤港澳大湾区建设战略部署的重大举措,更是为南沙面向未来发展描绘了蓝图、明确了总体方向和重点任务,全面拉开了南沙高质量开发建设、深化改革开放的崭新篇章。

记者:如何理解在大湾区布局深圳前海、广州南沙和珠海横琴这3个粤港澳合作发展重要战略平台?

张燕:可以看出,3个重大平台都有明确的发展导向、重点任务和愿景蓝图。三大合作平台各有特点各有侧重。横琴毗邻澳门,主要围绕促进澳门经济适度多元发展的初心,立足服务澳门、推动琴澳一体化发展,支持澳门更好融入国家发展大局,为澳门长远发展拓展空间。前海毗邻香港,聚焦“扩区”和“深化改革开放”两个重点,围绕现代服务业深化与香港合作,共同打造深化改革创新试验平台和高水平对外开放门户枢纽,为香港发展进一步拓展空间。南沙突出“粤港澳全面合作”和“面向世界”这两个关键,深化粤港澳互利共赢合作,打造成为香港、澳门更好融入国家发展大局的重要载体和有力支撑。

应该说,三大合作平台都肩负着共同的使命,都是支撑带动粤港澳大湾区建设的战略载体,都是新发展阶段深化改革开放的先行区。国家层面制定实施相关方案,都是深入实施《粤港澳大湾区发展规划纲

要》的重大举措,都是丰富“一国两制”实践的重大部署,有利于推动港澳长期繁荣稳定和融入国家发展大局。

记者:与国际公认的纽约、旧金山、东京三大世界一流湾区相比,粤港澳大湾区发展有什么区别和特点?深圳前海、广州南沙和珠海横琴这3个粤港澳合作重要平台方案的陆续出台,将对粤港澳大湾区建设成世界级城市群和国际一流湾区发挥什么样的作用?

张燕:纽约湾区综合实力 and 影响力大,金融地位遥遥领先。纽约湾区经济体量最大,经济密度也居四大湾区之首。旧金山湾区发展水平最高,知识密集型特点显著,发展潜力巨大。从人均经济水平看,旧金山湾区一直居四大湾区之首。从独角兽企业看,旧金山湾区也远高于其他三大湾区。东京湾区产业优势突出,是日本发展的关键支柱,稳定占据日本经济总量的39.5%左右,远高于其他湾区占本国比重。

粤港澳大湾区综合体量大,后发优势明显。从规模指标上看,多个指标居四大湾区之首,如面积、港口吞吐量、机场货物吞吐量、机场旅客吞吐量、入境人数等多个规模指标。从发展势头看,粤港澳大湾区总体表现最好,经济增速、人均地均产出、股市值、创新城市能力等指标均实现逐年较快增长,要把住发展水平不断提高、创新能力加速提升、全球金融服务功能持续完善等良好发展势头,继续在提高科技创新原始力、龙头企业影响力、全球经济治理能力等“硬核”竞争力上集中发力,为粤港澳大湾区高质量跃升提供强大动力。应该看到,深圳前海、广州南沙和珠海横琴是粤港澳合作发展3个重大平台,都发挥着同样的功能作用。

一是都注重增强科技创新能力和提升产业发展能级,对于支撑粤港澳大湾区国际科技创

新中心建设、提升创新链产业链国际化水平具有较强支撑作用。

二是都是我国对外开放的重要窗口,紧密联系港澳,协同推进共建“一带一路”,着力搭建各类国际经济合作平台,集聚国际化企业和组织,这将有利于提升粤港澳大湾区的国际影响力和知名度。

三是都聚焦服务港澳居民和国际人才打造优质生活圈,建设国际化品质化的宜居宜业宜游生活区,便利港澳居民和国际人才集聚就业生活,这将有利于吸引更多国际化人才到粤港澳大湾区,面向全球提升粤港澳大湾区的人气。

四是都强调打造市场化法治化国际化的国际一流营商环境,提升全球资源要素配置能力,为技术、资金等各类要素流动创造条件,吸引集聚更多国际投资者落户,有利于带动粤港澳大湾区成为国际投资的热土。

记者:人才是第一资源、创新是第一动力。粤港澳大湾区建设战略实施以来,在国家战略政策的引导和粤港澳三地深化合作带动下,港澳人才投身粤港澳大湾区建设的热情是否持续高涨?

张燕:是的,越来越多的港澳人才到珠三角九市创业就业和生活。粤港澳大湾区是国家重点推进建设的高水平人才高地。港澳人才是粤港澳大湾区建设不可或缺的重要力量。这次《南沙方案》中也提到要实施面向港澳人才的特殊支持措施,支持香港特别行政区政府实施“大湾区青年就业计划”。青年一代是未来粤港澳大湾区的希望所在、潜力所在,也是粤港澳三地融合发展的重要纽带,以面向港澳青年为重点打造国际化的青年创新创业就业平台,就是要为港澳青年提供更多发展机会,让港澳青年自己的发展与粤港澳大湾区建设、与国家发展紧密联系在一起,不断增强认同感和凝聚力。

比如,广东省人力资源和社会保障厅发布的《2020年粤港澳大湾区(内地)急需紧缺人才目录》,战略性新兴产业及制造业、建筑业等重点产业,急需紧缺人才岗位5.8万个、人才33万余名。应该看到,从需求端看,内地人才缺口大,港澳人才“近水楼台”,吸引越来越多的港澳人才参与粤港澳大湾区建设,有利于更好发挥港澳在人才培养及人力资源禀赋方面的特殊优势,有利于为粤港澳大湾区建设提供更多的人才支撑保障,有利于通过人才流动带动粤港澳三地物流、资金流、信息流等其他要素有序流动配置,更有利于促进港澳人才将自身职业发展与国家发展同频共振,更好地融入国家发展大局。

记者:从这次的《南沙方案》看,更突出“粤港澳全面合作”和“面向世界”这两个关键,特别强调与港澳协同,共同扩大对外开放,如何理解“面向世界”和“全面合作”?

张燕:“面向世界”,至少可从以下3个方面理解。一是要顺应经济全球化发展大势,在全球发展的大潮中谋划南沙的发展;二是要深化与港澳合作,形成对外开放合作优势,粤港澳携手参与共建“一带一路”,融入全球经济体系;三是要服务全球经济发展,增强全球资源要素配置能力,积极搭建国际经济合作平台,为促进经济全球化作出贡献。

“全面合作”包括两个方面。一方面,在合作对象上,要涵盖香港、澳门,对各自具有优势的领域在合作上可以所有侧重,对共同需要的领域则粤港澳三地合作推进。另一方面,就是要深化推进粤港澳三地经济社会发展的各领域合作,包括科技创新、创新创业、对外开放、规则衔接和城市发展等方面重点工作,要切实为港澳融入国家发展大局拓展新空间、为港澳长期繁荣稳定提供新动力。

## 极目楚天千帆竞



近年来,湖北着力提升创新策源能力,围绕光电科学、空天科技、生物安全等优势领域,产出一大批原创成果。湖北区域科技创新能力进入全国科技创新水平的“第一方阵”。

上图:船舶在武汉阳逻港区水域行驶(资料图片)。

左图:技术人员在武汉烽火通信科技股份有限公司5G承载实验区进行功能测试。

新华社记者 肖艺九 摄

## 国家发展改革委:积极培育产教融合型家政企业“多地开花”

全国131个入选的家政企业中,建设培育库的达100家以上

本报讯 记者刘政报道 为促进家政服务业提质扩容,深入推进家政服务领域产教融合,近年来,我国各省(区、市)积极探索将家政企业纳入本地产教融合型企业建设培育库。

据统计,目前全国已有26个省(区、市)的131个家政企业入选本地产教融合型企业建设培育库。《促进家政服务业提质扩容2022年工作要点》提出的“推动入选各省(区、市)产教融合型企业建设培育库的家政企业数量达100家以上”目标

已完成。入选各省(区、市)产教融合型企业建设培育库的家政企业将享受当地对产教融合型企业建设培育库企业的税费减免、金融支持、土地保障、人才培养等有关优惠扶持政策。

下一步,国家发展改革委将会同有关部门,继续推动各省(区、市)积极培育产教融合型家政企业,落实“土地+金融+财政+信用”等组合式激励政策,不断提升家政服务业专业化、职业化、规范化水平。

## 四部门:对违法违规收费坚决保持“零容忍”

本报讯 记者刘梦雨 实习记者鲁哲报道 为推动降费减负各项政策落到实处,支持助企纾困,进一步优化营商环境,近日,国家发展改革委、工信部、财政部、市场监管总局联合印发《涉企违规收费专项整治行动方案》(以下简称《方案》),围绕交通物流、水电气暖、地方财经、金融、行业协会商会及中介机构等重点领域,于6月~11月在全国集中开展涉企违规收费专项整治行动。

《方案》指出,全面排查交通物流、水电气暖、地方财经、金融、行业协会商会等领域涉企违规收费问题,专项整治乱收费、乱罚款、乱摊派,建立协同治理和联合惩戒机制,重点查处落实降费减负政策不到位、借疫情防控违规设立收费项目、不按要求执行国家和地方已出台惠企收费政策等行为,坚持对违法违规收费行为“零容忍”,切实减轻各类市场主体的不合理负担。专项整治要强化协同治理,加强部门配合、上下联动,发挥社会监督作用,形成监管合力;强化联合惩戒,加大查处力度,发挥警示作用,营造自律守法氛围;强化标本兼治,推动完善长效机制建设,全面规范各类收费行为。

《方案》提到金融领域涉企

## 赴一场“时代之约” 奏响幸福黄河新乐章

四部门印发《黄河流域生态环境保护规划》,明确坚持“四水四定”、绿色发展

□ 本报记者 成 静

“到21世纪中叶,黄河流域生态安全格局全面形成,幸福黄河目标全面实现。”日前,国家发展改革委、生态环境部、自然资源部、水利部四部门联合印发《黄河流域生态环境保护规划》(以下简称《规划》),不仅明确了改善黄河流域生态环境质量的时间表和路线图,更为当前和今后一段时期黄河流域生态环境保护工作提供了重要依据和行动指南。

黄河是中华民族的母亲河,黄河流域拥有黄河天然生态廊道和三江源、祁连山等多个重要生态功能区。然而,当前黄河流域生态环境脆弱,水资源保障形势严峻、发展质量有待提高等一些突出问题依然存在。

2019年9月,习近平总书记在河南郑州主持召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会,强调保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计,黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家重大战略。2020年8月,中共中央、国务院印发《黄

河流域生态保护和高质量发展规划纲要》,对黄河流域生态保护和高质量发展进行全面部署。2021年3月,“十四五”规划纲要提出要扎实推进黄河流域生态保护和高质量发展。

此次《规划》分别提出2030年、2035年和21世纪中叶的生态环境保护目标。到2030年,生态环境质量明显改善,黄河流域生态安全格局初步构建,产业结构和空间布局得到优化,环境和气候治理能力系统提升,生态环境监管体系全面建设,生态环境保护体制机制进一步完善,生态环境突出问题从根本上得到有效解决。

到2035年,生态环境全面改善,黄河流域生态安全格局基本构建,绿色生产生活方式广泛形成,环境和气候治理能力明显提升,生态环境监管体系和生态环境保护体制机制全面形成,二氧化碳排放达峰后稳中有降,生态系统健康稳定,现代环境治理体系全面完善,黄河流域生态保护和高质量发展取得重大战略成果。

到21世纪中叶,黄河流域生态安全格局全面形成,重现

生机盎然、人水和谐的景象,幸福黄河目标全面实现,在我国建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国中发挥重要支撑作用。

据生态环境部有关负责人介绍,《规划》以习近平总书记关于黄河生态保护治理重要讲话和指示批示为根本遵循,准确把握重在保护、要在治理的战略要求,共同抓好大保护,协同推进大治理。重点突出4个方面。

第一,坚持生态优先、绿色发展。坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主,严格自然资源开发利用准入要求,系统推进重点区域、重点河湖水体自然生态环境保护 and 修复。坚定走绿色、可持续的高质量发展之路,推进经济社会发展格局、城镇空间布局、产业结构与流域资源环境承载能力相适应,守住黄河自然生态安全边界。

第二,坚持系统治理、分区施策。统筹流域上下游、左右岸、干支流、因地制宜,科学制定差别化的分区分类保护和治理措施,以上游水源涵养、中游

水土保持和污染治理、下游湿地保护修复为重点,加强生态保护治理,着力推进工业、农业、城乡生活、矿区等协同治理。

第三,坚持三水统筹、还水于河。坚持保护水资源、改善水环境、修复水生态,加强全流域水资源统一调度,降低水资源开发利用率和污染排放总量,优化用水结构,保障生态用水,推进还水于河,维护黄河生态健康。

第四,责任落实、协同推进。严格落实“党政同责、一岗双责”。

《规划》立足黄河流域需解决的突出问题,提出了7个方面任务。

一是优化空间布局,加快产业绿色发展,包括细化落实“四水四定”、推进工业绿色发展、促进绿色矿业发展等。

二是推进三水统筹,治理修复水生态环境,包括强化水资源节约集约利用、全面深化水污染治理、推进美丽河湖水生态保护、实施水体差异化保护治理等。

三是加强区域协作,实现减污降碳协同增效,包括保障重点区域空气质量达标、推动

多污染物协同控制,增强应对气候变化能力等。

四是加强管控修复,防治土壤地下水污染,包括推进土壤地下水污染调查,强化土壤污染源头防控、推进土壤安全利用等。

五是坚持生态优先,实施系统保护修复,包括筑牢生态安全屏障、修复重要生态系统、治理生态脆弱区域,强化生态保护监管等。

六是强化源头管控,有效防范重大环境风险,包括加强环境风险源头防控、提升环境风险预警应急水平、强化固体废物处理处置等。

七是构建治理体系,提升治理水平,包括健全生态环境法治、完善环境治理市场体系、深化生态环境管理制度、提升现代环境治理水平、倡导全民共建绿色生活等。

“《规划》远近结合,提出中长期黄河流域生态环境保护任务。既落实近期目标要求,又锚定美丽中国建设和幸福黄河的远景目标,提出黄河流域生态环境保护任务。”上述负责人表示。

