

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国发展改革报

筑牢“三农”压舱石 打造更高水平“天府粮仓”

四川省以系统思维扎实推进“藏粮于地、藏粮于技”战略，千方百计守护粮食安全，努力实现农业水平更高、农村环境更美、农民生活更幸福

□ 本报记者 王进
□ 何广丙

绿满田间的秧苗，一眼望不到边。近日，记者沿着习近平总书记考察四川省眉山市永丰村的“一田”（高标准农田）一路北上，所到之处，“铁牛”犁地声不绝于耳，农业、农村尽显欣欣向荣景象……

端好粮食饭碗，守护粮食安全。6月8日，习近平总书记来到眉山市东坡区太和镇永丰村考察，同村民们亲切交流，了解当地推进高标准农田建设、加强粮食生产、推动乡村振兴等情况。总书记多次强调，中国人的饭碗要牢牢端在自己手里，而且里面应该主要装中国粮。

总书记殷殷嘱托，始终心怀耕地保护和粮食生产“国之大事”。四川素有“天府之国”美誉，近年来，该省严格落实耕地红线保护制度，扎实推进“藏粮于地、藏粮于技”战略，不断推动“良田粮用”，守好粮食安全底线。2021年全省粮食产量再创新高，达到716.4亿斤，农村居民人均可支配收入17,575元，比上年增长10.3%。

筑牢耕地红线 推进高标准农田建设

党的十八大以来，习近平总书记三次到四川考察，每次都到“三农”工作作出重要指示。总书记在四川考察时强调，成都平原自古有“天府之国”的美称，要严守耕地红线，



近年来，四川省严格落实耕地红线保护制度，扎实推进“藏粮于地、藏粮于技”战略，不断推动“良田粮用”，守好粮食安全底线。2021年全省粮食产量再创新高，达到716.4亿斤，农村居民人均可支配收入17,575元，比上年增长10.3%。图为眉山市东坡区太和镇永丰村的村民在秧田起运秧苗。

新华社发（张忠华 摄）

保护好这片产粮宝地，把粮食生产抓紧抓实，在新时代打造更高水平的“天府粮仓”，四川对此深刻领悟。

四川省委书记王晓晖在6月16日组织召开的省委农村工作领导小组2022年第一次全体会议上强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和总书记来四川考察重要指示精神，以更高政治站位看“三农”、以更实工作举措抓“三农”，全力打造更高水平的“天府粮仓”，加快推进四川农业农村现代化建设，努力实现农业水平更高、农村环境更美、农民生活更幸福。

记者了解到，近年来，四川省坚持系统思维，把耕地保护工作摆在重要位置来抓，严控耕地“非农化”“非粮化”。聚焦水稻扩面增产、强化种粮补贴、巩固和提升粮食生产能力、保障国家粮食安全、促进农民增收等关键举措，强力推动高标准农田建设，已累计建成高标准农田4989万亩，2021年全省粮食播种面积9536.6万亩，比上年增长67.6万亩。

其中，作为全省高标准农田示范区之一的眉山市，坚持粮食产业布局到哪里，高标准农田建设项目

就跟进到哪里，制定系列政策文件，把高标准农田建设与“两区”划定、乡村振兴示范带和现代农业园区相结合，突出集中连片、整体推进、示范带动，并实行全流程规范化管护管理。2021年新建高标准农田13.24万亩；以“县负总责、乡镇监管、村为主体”的管护机制基本成型，彭山区、仁寿县入选为全省高标准农田建后管护十大典型案例。

为确保耕地红线不动摇，眉山市按照“集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好”要求，持续推动高标准农田“水、土、田、林、

路”综合治理，引导促进田块小并大，支持丘陵山区农田“宜机化”改造，并全面推进粮食扩面增产“1611”硬措施。截至目前，全市划定粮食生产功能区165万亩，高标准农田实际保有量123.6万亩，创新推出的平原区“沃野方阵”、丘陵区“生态走廊”、山区“绿海明珠”三大高标准农田建设模式被农业农村部全国推广。

而在全省来看，落实“长牙齿”的耕地保护硬措施，狠抓高标准农田建设，粮食播种面积逐年稳步增加。2022年将新建高标准农田450万亩，高效节水灌溉面积40万亩。到2030年，全省高标准农田保有量将达到6353万亩。

力推专业化种植 全面提升土地利用效率

除杂草、平土地、筑田埂、挖沟渠，20余台（套）机具遍布其间，一套“流水线”有条不紊地进行着；田的另一端，上千亩的水稻秧苗已运抵到位……在眉山市彭山区岷江现代农业示范区园区内的公义镇现代农事示范园，王成林正组织对1030亩低效果林进行水稻专业化改种作业。

“总书记日理万机都来关心我们农村农民，作为种粮大户，我们理应牢记总书记嘱托，积极响应国家号召，全力推进退经还粮、抢耕抢种。”王成林有些激动地对记者这样说道。

》2版

改革发展动态

国务院发文部署数字政府建设

明确工作目标和重点任务，以数字化改革助力政府职能转变

本报讯 记者安宁报道 日前，国务院印发《关于加强数字政府建设的指导意见》（以下简称《意见》），就主动顺应经济社会数字化转型趋势，充分释放数字化发展红利，全面开创数字政府建设新局面作出部署。

《意见》提出两阶段工作目标，到2025年，与政府治理现代化相适应的数字政府顶层设计更加完善，统筹协调机制更加健全，政府履职数字化、智能化水平显著提升，政府决策科学化、社会治理精准化、公共服务高效化取得重要进展，数字政府建设在服务和国家重大战略、促进经济社会高质量发展、建设人民满意的服务型政府等方面发挥重要作用。到2035年，与国家治理体系和治理能力现代化相适应的数字政府体系框架更加成熟完备，整体协同、敏捷高效、智能精准、开放透明、公平普惠的数字政府基本建成，为基本实现社会主义现代化提供有力支撑。

《意见》明确了数字政府建设的重点任务：构建协同高效的政府数字化履职能力体系方面，全面推进政府履职和政务运行数字化转型，强化经济运行大数据监测分析，大力推行智慧监管，积极推动数字化治理模式创新，持续优化利企便民数字化服务，强化生态环境动态感知和立体防控，加快推进数字机关建设，推进政务公开平台智能集约发展；构建数字政府全方位安全保障体系方面，强化安全管理责任，落实安全制度要求，提升安全保障能力，提高自主可控水平，切实筑牢数字政府建设安全防线；构建科学规范的数字政府建设制度规则体系方面，以数字化改革助力政府职能转变，创新数字政府建设管理机制，完善法律法规制度，健全标准规范，开展试点示范；构建开放共享的数据资源体系方面，创新数据管理机制，深化数据高效共享，促进数据有序开发利用，加快推进全国一体化政务大数据体系建设等。

金砖国家可持续发展高层论坛将在福州举办

本报讯 记者付朝欢报道 6月24日，记者从国家发展改革委媒体吹风会上了解到，金砖国家可持续发展高层论坛将于本月底在福建省福州市开幕。论坛以“共助疫后经济复苏、共促经济联通与互赢、共建可持续未来”为主线，聚焦团结抗疫、数字经济、产业链供应链和绿色低碳发展等领域开展对话交流。

“当前，百年变局与世纪疫情叠加影响，全球可持续发展面临前所未有的挑战。金砖国家作为广大新兴市场国家和发展中国家的代表，团结协作，以实际行动共促全球可持续发展，比以往任何时候都更为重要。”国家发展改革委国际司副司长高健介绍说，今年我国担任金砖国家主席国，金砖“中国年”的主题是“构建高质量伙伴关系，共创全球发展新时代”。

据介绍，国家发展改革委副主任、巴西经济部常务副部长、俄罗斯经济发展部副部长以及亚洲基础设施投资银行副行长、新开发银行行长等金砖五国及国际组织的20名副部级代表将出席论坛并讲话。论坛上将发布金砖国家产业合作福州倡议书，并宣布成立金砖国家产业合作联盟，鼓励金砖各方共同发挥积极性和创造性，增强金砖合作机制的开放性和包容性，呼吁各成员国推动金砖国家间的务实合作，不断增强金砖底色。

国家发展改革委国际合作中心副主任刘建兴透露，考虑到金砖国家产业合作的重点领域，初步选择了包括能源、粮食、矿产、医药、基础设施、绿色低碳、金融等领域的8家头部企业在内的十余个中外合作伙伴共同发起成立联盟。

论坛由国家发展改革委国际司、福建省福州市人民政府、国家发展改革委国际合作中心、福建省发展改革委四方共同举办。

重点推荐

湖南：“两业”融合发展 跑出“加速度”

2版

夏季用电高峰临近 保供稳价效果持续显现

2版

》2版

全力保持产业链供应链安全稳定



□ 国家发展改革委高技术司

习近平总书记指出，产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础，在关键时刻不能掉链子，这是大国经济必须具备的重要特征，要着力打造自主可控、安全可靠的产业链供应链。中央经济工作会议对相关工作作出了部署。我们要深刻认识保持产业链供应链安全稳定的极端重要性，准确把握新形势新任务新要求，扎实推进各项工作落地见效，确保产业链供应链安全稳定运行。

深刻认识保持产业链供应链安全稳定的重大意义

近年来，各地方各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，深入实施创新驱动发展战略，深化推进供给侧结构性改革，我国产业链供应链竞争力不断提升，韧性不断增强。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要的战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，保持产业链供应链稳定的重要性更加凸显。

（一）保持产业链供应链安全稳定是实现安全发展的重要内涵。安全是发展的前提，发展是安全的保障，统筹发展和安全、做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。保持产业链供应链稳定，是保居民就业、保基本民生、保市场主体的基础，事关经济安全、社会安全、国家安全和国家安全。随着我

国产业规模不断扩大，市场化运行、专业化分工、全球化布局的不断深化，产业发展各环节、要素、主体之间深度耦合、融通发展，产业链供应链体系日益庞大、日趋复杂，在产生巨大的发展潜能的同时，潜在风险隐患也明显增多。产业链供应链体系中，关键环节、节点出现的局部“扰动”，可能演变成冲击系统稳定运行的“灰犀牛”“黑天鹅”事件，轻则影响产业链运转，重则影响市场主体和民生就业，甚至给经济发展、社会稳定、国家安全带来冲击。我们要牢固树立安全发展理念，统筹发展和安全，着力强化风险预警、防控机制和处置能力建设，加快补齐相关短板，切实筑牢产业链供应链安全稳定。

（二）保持产业链供应链安全稳定是稳增长的重要支撑。

产业链供应链体系构成了产业经济运行的基本脉络，各类生产要素、资源、商品等沿着产业链供应链循环流转，是经济循环的重要组成。保持产业链供应链安全稳定、高效畅通，是经济良性循环的基础。我国产业链供应链体系完整、门类齐全，产业韧性强，增长潜力大，发展后劲足，是稳定宏观经济大盘的根基。受疫情等多重因素影响，当前我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，困难和挑战明显增多。必须坚持稳字当头、稳中求进，把稳增长放在更加突出位置，坚持问题导向，抓住主要矛盾，通过做好能源和原材料保

供稳价、精准打通产业循环堵点卡点等，保障重点产业链供应链安全稳定、顺畅运转，增强市场主体活力，稳定市场主体预期，振作工业经济运行，释放重点领域消费潜力，促进消费和投资稳定增长，为保持经济平稳运行在合理区间提供强有力的支撑。

（三）保持产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的重要基础。

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是把握未来发展主动权的战略性布局和先手棋。构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻。只有保持产业链供应链安全稳定，才能促进各种生产要素组合在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接，实现经济循环畅通。构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强。关键核心技术要不来、买不来、讨不来，必须牢牢掌握在自己手中。要把有力有序推进创新攻关“揭榜挂帅”体制机制，突破产业瓶颈，实现关键核心技术自主可控，解决关键领域“卡脖子”问题，作为保持产业链供应链安全稳定工作的重点任务和紧迫要求。构建新发展格局不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。我国早已深度融入全球产业循环体系，只有在开放合作中打造更强创新力、更高附加值的产业链供应链，才能不断增强我国在全球产业链供应链中的影响力和竞争力，为顺畅联通、紧密链接国内国际双循环奠定坚实基础。

（四）保持产业链供应链安全稳定是推动高质量发展的重要举措。

我国经济已由高速发展阶段转向高质量发展阶段，正在加快转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力。与此同时，我国生

产函数正在发生变化，经济发展的要素条件、组合方式、配置效率发生改变，面临的硬约束明显增多，资源环境的约束越来越接近上限。推动高质量、可持续发展，必须加快从依靠增加要素投入转变为依靠提高全要素生产率，实现经济发展质量变革、效率变革、动力变革。当前，我国全要素生产率与发达国家相比还存在明显差距。保持产业链供应链安全稳定，加快补短板强弱项，加快突破关键技术、发展高端产品、培育优质企业，不断提升产业基础能力和产业现代化水平，这既是引导要素资源由低效部门向高效部门有序流动集聚的过程，也是优化要素组合配置效率和产出效益、提高全要素生产率的重要途径。我们要持续推动稳链补链延链强链，持续提高产业链供应链稳定性、创新力、竞争力，持续增强产业链韧性，为实现高质量发展提供源源不断的动力。

准确把握保持产业链供应链安全稳定的新形势新要求

当前，我国经济发展面临的国际环境和国内条件都在发生深刻而复杂的变化，产业链供应链稳定运行面临不少风险挑战。从国际看，百年变局和世纪疫情相互交织，国际产业分工格局面临重构，全球产业竞争版图深刻调整，地缘政治和极端事件对全球产业链供应链影响加剧。从国内看，要素结构性短缺，资源价格成本上升，产业链循环不畅、卡点增多，保持产业链供应链稳定运行需付出更大努力。同时也要看到，我国经济韧性强，产业体系优势突出，发展长期向好的基本面不会改变。