

湖南：“两业”融合发展跑出“加速度”

□ 本报记者 邢成敏

先进制造业和现代服务业融合(以下简称“两业”融合)是现代经济发展的“风向标”。地处中部地区的湖南,围绕经济高质量发展,以开展“两业”融合发展试点为抓手,以构建现代产业体系为目标,以龙头骨干企业、产业园区为载体,全力推动“两业”融合发展跑出“加速度”。

加强顶层设计 强化融合发展政策制度供给

推动“两业”融合,究竟“融”在何处?如何“融”出特色?湖南精准谋划,相继出台了《湖南省“十四五”规划纲要》《湖南省“十四五”服务业发展规划》两个重磅文件,为“两业”融合发展把舵引航。

记者梳理发现,全省规划纲要提出了深化服务业融合发展,推动现代服务业和先进制造业深度融合,支持有条件的制造业向研发设计、设备制造、工程总承包和系统控制、维护管理等一体化服务总集成总承包商转变,支持服务企业利用信息、营销渠道等优势,向制造环节拓展。

服务业规划则提出实施服务业发展“1345”部署,明确融合化、数字化、协同化三条服务业发展新路径,实施融合创新示范工程,提出培育100家左右“两业”融合试点企业、15家左右“两业”融合试点区域。

先行先试、积极探索,湖南争当“两业”融合“领跑者”,为融合大环境提供“硬核”的政策制度支持。

2021年6月,湖南在全国范围率先制定印发了《湖南省先进制造业和

现代服务业融合发展试点管理办法(试行)》,明确了试点工作的相关要求,细化了试点单位的支持政策,鼓励各地在落实国家实施意见关于用地、金融、人才等方面措施时,结合自身实际,在管理方式、工作机制,以及统计、市场监管等方面进行积极探索创新。

政策“春风”劲吹,湖南各试点园区、企业加快了自主创新步伐,走上“两业”融合发展道路,焕发了增长新机、释放了增长潜力、推进了动能转换、重塑了竞争优势。

以点带面示范引领 坚持融合质量和特色并举

记者注意到,自开展“两业”融合发展试点工作以来,国家试点方面,湖南有2个区域、5家企业获批国家“两业”融合发展试点单位。省级试点方面,湖南分别于2020年、2021年组织开展了两批省级“两业”融合试点工作,公布了11家试点园区、58家试点企业,涵盖了专精特新、制造业和服务业三种企业类型,包括总集成总承包、全生命周期管理、工业文化旅游、供应链管理、智能生产服务、柔性化服务、共享生产服务等试点模式。

湖南选择经济基础好、产业结构优的区域,打造“两业”融合发展的区域样板。选择综合实力强、产业集聚度高的国家级高新区、经开区为试点园区,打造“两业”融合发展的园区典范,并在重点行业选择创新能力强、融合态势好的企业开展试点,打造“两业”融合发展的标杆企业。

试点企业结合自身特点,先行先试,积极探索“两业”融合发展新路

径、新模式,取得良好成效。近日,记者走访了湖南省第一批“两业”融合发展试点企业,近距离感受他们“两业”融合的步伐。

资水之畔,茶香万里。益阳茶厂有限公司内一罐罐年份久远、制作精良的茯茶映入眼帘,一排排传统的制茶机器模型纷纷亮相,犹如一张张文化名片,见证着益阳茶厂的一路壮大崛起。

一年多以来,该公司主动打好“融合”牌,深入发掘工业中的文化与旅游元素,推动企业向“工业+文化+旅游”转型升级。

无独有偶,湖南湘窖酒业有限公司则通过打造沉浸式酒类文化和酒类周边产品,成功由传统加工制造企业转型为服务型制造企业,走出了一条工业文化旅游发展的新路子。

专注于柔性化定制,中车株洲电力机车研究所有限公司打造了轨道交通装备工业设计中心,推进工程车销售端可视化软件的研究,完成软件模块的需求分析,实现产品“平台化、模块化、筒简化、标准化”。2020年10月,中车株洲电力机车研究所作为先进试点企业被国家发展改革委推介。

打造良好融合生态 构建综合评价指标体系

为打造良好的“两业”融合发展环境,湖南充分发挥省服务业联席会议制度办公室的统筹协调作用,强化“两业”融合工作的整体部署和协同推进,加强对融合试点推进的统筹指导与监督。

同时,湖南省进一步补短板锻长

板。补短板方面,持续开展生产性服务业补短板工程,每年都将其作为年度工作要点的重要任务进行部署,明确工作措施、进度安排及目标,生产性服务业占比稳定提升。

锻长板方面,持续加大对“两业”融合试点企业的支持力度,2021年度省现代服务业发展专项安排3320万元,重点支持第一批省级试点企业的23个“两业”融合发展试点项目建设。2022年,湖南省现代服务业发展专项拟安排6600余万元,支持41个“两业”融合试点区域、试点企业项目。

平台是“两业”融合的重要载体。近年来,湖南持续推进服务业“双百”工程,加强马栏山视频文创园、岳麓山大科城等服务业重点园区、重大创新基地建设,推进产业公共服务平台培育,重点支持技术研发、检验检测、创新创业等关键领域和薄弱环节公共服务平台项目建设,为“两业”融合发展持续“加码”。

为高质量发展推进“两业”融合试点建设,以评促优激发市场活力,湖南还根据省“两业”融合发展试点管理办法,建立了试点组织管理制度,对试点区域、试点企业的实施情况进行动态监管,开展试点中期(试点一年后)、试点末期(试点结束后)评估,按评估结果进行奖惩。

为此,湖南在全国省级层面较早从融合发展环境、能力、效果、效率四个维度,构建“两业”融合发展综合评价指标体系,并根据第一批省“两业”融合试点中期评估工作要求,细化形成“两业”融合发展评价手册》指导评估工作实践,有效推动了“两业”融合发展向纵深推进。

夏季用煤用电高峰临近 保供稳价效果持续显现

□ 杨晶

近日,中央气象台发布高温黄色预警,预示着暑热季节的到来,也意味着全年用电量高峰临近。近期多地疫情好转、复工复产拉动能源需求增加,叠加国际能源价格输入压力,今夏我国煤炭电力保供形势不容小觑。各部门各地方高度重视能源迎峰度夏工作,提早部署,多措并举,保供稳价效果持续显现。

夏季用电紧张成为常态 保供稳价压力不断加码

近年来,随着第三产业快速发展和居民生活水平持续提高,夏季空调用电逐年大幅增加,带动夏高峰用电负荷快速攀升。全国最高用电负荷从2015年的7.98亿千瓦快速升高至2021年的11.92亿千瓦,大幅增长近50%。“十三五”以来,夏季局部地区高峰用电时段紧张成为常态,迎峰度夏保障电力供应的难度日益增大。

国际煤价大幅上涨推升国内煤价。2021年,世界煤炭需求反弹,市场供需紧张,煤价大幅走高。2022年,俄乌冲突加剧能源市场动荡,煤价延续上行趋势。我国煤炭供应长期以国内为主、进口为辅,年进口量约2亿吨~3亿吨,仅占总消费量的5%~7%。但由于国内煤炭市场化定价程度较高,进口煤价格对国内市场煤价区间底部起到支撑作用,国际煤价大幅上涨必将有力推升国内煤价。1月~5月我国煤炭进口均价高达1018元/吨,是2015年~2020年平均值的2.1倍,国内煤炭稳价面临较大挑战。

政策组合拳发力 用煤用电保障水平显著提升

今年以来,面对复杂的国内外能源市场形势,相关部门高度重视能源保供稳价工作,加强统筹协调,督促增产增供,强化调度平衡,实现了全国能源供应总体平稳有序。



《1版

“全市要深度学习习近平总书记重要指示精神,以‘国之大者’的站位抓好耕地保护和粮食生产工作。”眉山市委主要负责人表示。

据了解,近年来,眉山全市上下深刻领会总书记“悠悠万事,吃饭为大”的重要要求,大力推动农业园区化、专业化,千方百计推进粮食种植应种尽种,凝心聚力提升土地利用效率。2021年,全市粮食播种面积和产量达到297.5万亩、127.5万吨。

眉山市彭山区创新出台《水稻扩面三年行动方案》等措施,不断加强种粮支持力度,确保稳粮增收。通过耕帮帮种、兜底复种等途径,实现宜耕则耕、应种尽种,今年4月以来,实现退果还粮1030亩、套种粮食26,000亩、新增扩面粮油种植1000余亩。

眉山市岷江现代农业示范园区大力推进“水稻+中药材”粮经复合种植,有效提升粮食产量和土地利用效率。在谢家街道、公义镇2个乡镇(街道),开展常规水稻种植面积11,935亩,水稻制种面积3580.5亩,中药材(川泽泻、川芎)种植面积15,400亩,水稻、川泽泻、川芎、蔬菜实行轮作种植,复种指数100%。

以眉山为典型代表的四川各地,正按照“保存量、做增量、提质量”要求,让每一个农户想种地、有地种、种好地。2022年,全省粮食面积将稳定保持在9500万亩。到2030年,全省水稻种植面积将稳定在2900万亩左右。

夯实科技支撑 擦亮“天府农业”金字招牌

“四川农业大省的金字招牌不能丢。”习近平总书记来四川考察时的殷切嘱托言犹在耳。近年来,四川省扎实推进“藏粮于技”战略,持续擦亮“天府农业”金字招牌,以“绣花”功夫树立起现代农业“川”

《1版

全力保持产业链供应链安全稳定

(二)把保持产业链供应链安全稳定与实施扩大内需战略有机结合起来

坚定实施扩大内需战略是党中央洞悉国内国际发展大势作出的重大科学判断和战略选择。我国正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展阶段,蕴含着巨大的消费、投资和产业升级空间。加快培育完整内需体系,需要不断提升供给体系对国内需求的适配性,需要依靠产业链供应链体系的有力支撑,对保持产业链供应链安全稳定提出了新的要求。要把实施扩大内需战略和产业转型升级、保持产业链供应链安全稳定有机结合起来。紧扣人民群众美好生活需要,努力提高产品和服务供给质量,以高质量供给引领新需求、创造新消费,促进产业升级。依托国家重大工程、重大项目,发展重大技术装备和高端仪器设备,更好满足国家重大需求。聚焦关键领域和薄弱环节,加大有效投资对技术攻关、迭代应用、新型基础设施、技术创新、产业集群建设等的引导作用,加快传统产业转型升级,大力培育发展新兴产业,持续增强产业链供应链竞争优势。

(三)把保持产业链供应链安全稳定与扩大高水平开放有机结合起来

世界多极化、经济全球化的深入发展,使全球生产要素自由流动、市场深度融合成为经济发展的客观规律和内在要求。在各国相互依存日益紧密的今天,全球供应链、产业链、价值链紧密联系,各国都是全球合作链条中的一环,你中有我,我中有你,融合是大势所趋,经济全球化是不可逆转的时代潮流。对外开放是我国的基本国策,全面提高对外开放水平、建设更高水平的开放型经济新体制,要求我们在开放合作中提升产业链供应链水平、保持产业链供应链安全稳定,形成国际合作和竞争新优势。要持续深化商品、服务、资金、人才等要素流动型开放,稳步拓展规则、规划、管理、标准等制度型开放,深化经贸投资务实合作,维护和改善多边经济治理机制,搭建国际合作平台,构筑互利共赢的产业链供应链合作体系,共同维护全球产业链供应链稳定畅通。

着力保持产业链供应链安全稳定

要统筹发展和安全,坚持“全国一盘棋”推进,坚持系统观念,强化统筹协调,正确处理短期和长期、政府和市场、自主可控和开放合作的关系,着力畅通国内大循环,着力突破供给约束堵点,着力打通生产、分配、流通、消费各环节,促进经济循环和产业链畅通,持续推进产业基础高级化、产业链现代化,显著提升产业链供应链稳定性和竞争力,为稳定宏观经济大盘、保持经济运行在合理区间提供有力支撑。

(一)补齐短板弱项,提升产业链供应链自主可控水平

补齐产业链供应链短板是有效应对外部遏制打压和不确定不稳定风险的关键举措,也是提升产业链供应链自主可控能力的迫切要求。打好关键核心技术攻坚战,健全全社会分工协作条件下新型举国体制,按照“揭榜挂帅”“赛马”等机制,组织实施、压茬推进关键核心技术攻关。强化重大创新成果迭代应用,推进首台(套)装备、首批次材料、首版次软件示范应用,营造自主创新产品应用公平市场环境。实施产业链基础再造工程,坚持应用牵引、整机带动,突破核心基础零部件和元器件、先进基础工艺、关键基础材料、产业技术基础等领域短板。

(二)锻造长板优势,增强产业链供应链核心竞争力

立足产业规模优势、配套优势和部分领域先发优势,打造长板产业,提升我国全球产业链供应链地位。加快传统产业高端化、绿色化、智能化发展,推动先进制造业和现代服务业深度融合,提升制造业核心竞争力,保持制造业占比基本稳定。加快壮大战略性新兴产业,持续引导电子信息产业做优做强,大力促进生物经济蓬勃发展,推动民用航空航天、新能源等产业创新发展。大力培育新业态新模式,适度超前部署一批新型基础设施项目,前瞻谋划布局一批未来产业。

(三)破除瓶颈制约,保障产业链供应链循环畅通

我国产业链供应链在产学研用、

供需衔接等方面仍然存在一些堵点卡点,大宗原材料、汽车芯片等供给保障不稳定,亟须破除瓶颈制约,促进产业链供应链高效畅通运行。着力解决汽车等领域芯片短缺问题,做好大宗商品保供稳价,确保关键矿产品、基础工业品、重要生活物资等重点商品供应链稳定运行。加强大宗商品市场监管,严厉打击囤积居奇、哄抬价格等违法违规行为,遏制资本投机炒作。完善国际物流服务网络,拓展海运、空运、铁路等国际运输线路,构建高效畅通的多元化国际物流干线路道。

(四)立足国内需求,促进产业链供应链转型升级

超大规模国内市场优势是我国稳定产业链供应链、提升产业基础能力和产业链现代化水平的重要依托。提升传统消费,加快完善新能源汽车充电设施,加强家电回收处理体系建设,鼓励有条件的地方开展绿色智能家电下乡等,促进相关行业转型升级发展。培育新型消费,聚焦前沿科技、社会民生等领域,激发和培育高质量供给,促进新产品新技术不断涌现,着力培育新增增长点。拓展投资空间,鼓励企业加大技术改造和设备更新力度,加快新型基础设施建设,扩大战略性新兴产业投资,推动新兴产业链发展壮大。

(五)深化开放合作,增强产业链供应链国际竞争力

国际经济联通和交往仍是世界经济发展的客观要求,产业链供应链国际合作是经济全球化的必然趋势。多措并举稳定外贸,引导企业优化国际市场布局,支持跨境电商、海外仓等发展,促进外贸产业链供应链畅通运转。提高利用外资质量,构建与国际通行规则相衔接的制度体系和监管模式,支持外资加大中高端制造业、高技术等领域投资。务实推动产业链供应链国际合作,高质量共建“一带一路”,推动《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)高质量实施,发挥二十国集团、亚太经济合作组织等多边机制作用,构建安全高效、循环畅通、互利共赢的国际产业链供应链。

(六)做强企业主体,提升产业链供应链节点支撑能力

企业是构建产业链供应链的微观节点,企业强,产业链供应链才能强。要着力激发企业活力,增强创新能力,提升产品和服务竞争力,充分发挥优质企业在保链稳链中的重要作用。支持龙头企业做优做强,聚焦重点行业、重点领域,培育一批具有全产业链引领力和国际影响力的龙头企业。支持中小企业做专做精,完善支持中小企业发展的基础性制度、公共服务体系等,大力培育专精特新“小巨人”企业和制造业单项冠军企业。强化国有企业战略支撑,聚焦主责主业,突出引领带动,发挥国有企业保链稳链强链的重要作用。

(七)优化产业布局,提高产业链供应链运行效率

保持产业链供应链稳定畅通必须坚持“全国一盘棋”,加强统筹指导,发挥区域优势,推动产业链供应链布局调整优化,提高全产业链运行效率。强化重大生产力统筹布局,落实“窗口指导”要求,避免盲目投资、重复建设。深入实施国家战略性新兴产业集群发展工程,构建产业集群梯次发展体系,培育一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业增长引擎。健全产业跨区域转移相关机制,提升中西部和东北地区承接产业转移能力,促进产业由沿海地区向内地有序转移。

(八)突出及时精准,加强产业链供应链风险防范

加强风险预警、防控机制和能力建设,做到风险早发现、早研判、早预警、早处置,着力防范化解“黑天鹅”“灰犀牛”事件。完善风险研判预警机制,分级分类、科学高效开展风险处置。指导地方建立健全重点产业链运行监测和风险评估机制,抓早抓小处置风险,防止局部风险演变成大风险。引导骨干企业制定供应链风险应对预案,增强对关键原材料、零部件供需失衡、价格异动等风险应对能力。加强政策宣传解读,强化市场预期引导,营造良好发展环境。

(执笔人:沈竹林、赵志丹、袁军、黄德森、赵亮)
(原载于《习近平经济思想研究》月刊第1期)