

“草根银行”不可一并了之 振兴乡村大有可为

□ 本报记者 张治棠

近日，河南部分村镇银行“提现难”事件，使得农村金融机构的治理情况广受关注。2021年，中国银保监会已经发布过《关于进一步推动村镇银行化解风险改革重组有关事项的通知》(以下简称《通知》)，支持村镇银行补充资本和改革重组，有效化解风险。这是自2018年以来，金融监管部门再次对村镇银行改革发展和风险防范进行部署，对村镇银行的健康稳健发展具有重要意义。

相关受访专家表示，村镇银行“草根”特色鲜明，先天存在不足，但其整合不能“一并了之”，需因地制宜，以村镇银行为代表的农村金融机构在助力乡村振兴方面具有重要意义。

“草根”特色鲜明但先天存在不足

据了解，村镇银行是指经金融监管部门批准、在县及以下地区设立、主要服务“三农”和小微企业的银行业金融机构。2003年以来，我国大型商业银行在重组改制过程中，撤并了部分乡镇营业网点，收缩了在农村地区经营规模。为解决农村地区网点覆盖率低、金融供给不足等问题，2006年开始，原银监会探索设立以村镇银行为主体的新型农村金融机构，并放宽准入政策。2007年3月，我国第一家村镇银行——四川仪陇惠民村镇银行在四川省仪陇县挂牌成立，注册资本200万元。据统计，截至2021年末，全国村镇银行数量为1651家，占全国银行业金融机构总数的36%左右。

招联金融首席研究员、复旦大学金融研究院首席研究员董希淼对记者表示，村镇银行是我国最“草根”的银行，在服务小微、支农支小、精准脱贫等方面发挥了积极作用。

但是，随着村镇银行发展，一些不足和问题逐步显现，如产品和服务能力单一、资金成本高企、资本补充渠道狭窄，特别是一小部分村镇银行经营管理问题较多，发展停滞不前，资本充足率下降快，长年处于亏损状态，风险抵御能力较弱。董希淼表示，产生上述问题的原因，是多方面的。

一方面，这是村镇银行自身特点所决定的。村镇银行规模特别小，平均负债总额不足10亿元，产品创新能力弱，单体运营成本高。同时，由于服务对象非常下沉，信贷风险相对更高，抗风险能力比较低。此外，村镇银行依靠利润留存补充资本，缺乏多元的资本补充方式。

另一方面，与村镇银行缺乏合理规划有关。从2007年到现在，短短十多年的时间内，村镇银行数量已经超过历史长达数十年的农商行。在未经深入调研和系统论证的情况下，短期内数量增长过快，偏离了农村金融市场实际需求。在政策鼓励下，部分政策性银行、大型商业银行发起设立了一批村镇银行，但后续管理服务难以跟上。2017年、2018年，国家开发银行、中国建设银行分别将其旗下的15家、27家村镇银行打包转让给中国银行。

“兼并重组”需灵活多样

针对村镇银行的先天特点与不足，“兼并重组”可谓是优化之路。

自2018年，监管机构发文允许组建投资管理型村镇银行，对村镇银行进行统一管理，同时允许村镇银行经营区域覆盖多个县市。2019年4月，江苏常熟农商银行旗下的兴福村镇银行股份有限公司获准在海南省海口市筹建，同年9月正式开业，这是我国第一家投资管理型村镇银行。2020年8月，中国银行旗下的中银富登村镇银行股份有限公司在河北雄安新区正式挂牌。

2020年12月，重庆万州、浙江宁波两家中银富登村镇银行因被吸收合并而解散，引发市场关注。

相比之下，这一轮中小银行兼并重组主要目的是“抱团取暖”。董希淼表示，在经济下行和疫情蔓延双重压力下，我国中小银行生存与发展面临挑战，部分规模较小的银行如城商行、农商行、农信社、村镇银行等经营较为困难，兼并重组、抱团取暖成为比较现实的选择。在金融管理部门支持下，中小银行通过兼并重组推进体制机制改革和增强风险抵御能力，正在成为我国银行业普遍现象。

兼并重组不是“一招鲜”，防范化解金

融风险、加快发展中小银行，还需付出更多努力。董希淼建议，应重视中小银行作用，对中小银行进行准确定位。中小银行与小微企业、个体工商户有着天然的相容性，发展中小银行机构、增加金融供给主体，有助于填补我国大型金融机构难以顾及的市场，从而优化和完善金融机构体系，改善金融服务不充分、不均衡等状况。应采取措施防范大型银行非市场化过度下沉给中小银行带来的“挤出效应”，推动中小银行真正成为多层次、广覆盖银行机构体系的重要组成部分。

助力乡村振兴各出“奇招”

村镇银行是我国农村地区的社区银行，兼具商业性和政策性双重特点。董希淼表示，下一步应给予更多政策上的支持，包括差别化的税收政策、存款准备金率等。投资管理型村镇银行和“多县一行”制村镇银行要加快组建，更好地提升村镇银行规模化经营能力和抗风险能力。对投资发展村镇银行意愿较强、措施到位、成效显著的城商行、农商行，应给予一定的激励。

中国人民银行将村镇银行列入商业银

行范畴，进一步明确村镇银行的法律地位。董希淼表示，下一步，应对村镇银行实施差别化监管政策，适当降低村镇银行合规成本，鼓励其发挥小法人机构扁平灵活、“门当户对”等特点，在服务“三农”和小微企业、丰富农村金融市场、助推乡村振兴战略中彰显最“草根银行”的积极作用。

事实上，各地的农村金融机构已经付诸行动。

例如，浙江农商联合银行紧紧抓住农创客这一引领农业农村农民发展的新型“头雁”，跟进浙江省十万农创客培育计划，浙江农商联合银行与浙江省农业农村厅共同建立农创客“1+3”金融服务机制，力争到2025年末，全省“农创客”授信余额达到500亿元以上，授信服务覆盖率100%。

又如，顺德农商银行为广东省佛山市顺德村级工业园改造项目量身制定“一揽子”金融解决方案，包括开发“村改贷”“村融通”系列综合金融产品、搭建顺德区工业厂房供需对接平台等。截至2022年3月末，顺德农商银行合计跟进村改项目236个，已审批124个，审批金额超330亿元，累计已投放金额147.4亿元。



夏日，地处贵州榕江县计划乡的加宜梯田阡陌纵横、绿意盎然。山峦、村庄、梯田在云海若隐若现，宛若美丽的画卷。图为榕江县计划乡的加宜梯田。

新华社记者 欧东衢 摄



物价水平总体稳定 上下游协调性明显增强

□ 刘雪燕

今年以来，国际大宗商品价格持续高位运行，全球主要经济体普遍面临高通胀压力。在此背景下，通过一系列保供稳价政策的积极作用，我国价格总水平保持稳定，上下游价格的协调性明显增强。

保供稳价系列政策见效

工业生产者出厂价格指数(PPI)同比涨幅持续回落。今年以来，在一系列保供稳价政策的作用下，煤炭、钢材等大宗商品价格实现高位回落，带动PPI同比涨幅持续回落。5月份，PPI同比涨幅较上月回落1.6个百分点至6.4%，其中新涨价因素约为2.3个百分点。同时值得关注的是，PPI内部生产资料价格和生活资料价格差距显著缩小。5月份，生产资料价格涨幅回落2.2个百分点至8.1%，生活资料价格涨幅扩大0.2个百分点至1.2%，生产资料价格涨幅与生活资料价格涨幅差距较上月缩小2.4个百分点。

居民消费价格指数(CPI)同比涨幅保持低位。今年以来，消费市场供应总体充足，成品粮油价格基本稳定，猪肉价格处于较低水平，蔬菜价格稳中回落，消费品价格总水平保持稳定。5月份，CPI同比上涨2.1%，新涨价因素贡献1.3个百分点。其中，食品价格上涨2.3%，非食品价格上涨2.1%，涨幅均处于温和区间内。扣除食品和能源价格的核心CPI同比上涨0.9%，涨幅与上月相同，连续多月保持在1%左右的低水平区间。

PPI和CPI剪刀差持续收窄。今年以来，PPI同比涨幅持续回落，从1月份的9.1%持续走低至5月份的6.4%，与之相反，CPI同比涨幅稳中有升，从1月份的0.9%升高至5月份的2.1%。PPI和CPI二者之间的剪刀差从年初的8.2个百分点持续收窄至4.3个百分点。

预计PPI和CPI之间剪刀差将持续收窄

PPI同比涨幅仍将呈回落态势。自乌克兰危机以来，美欧对俄制裁加剧了石油、粮食等供应紧张，短期内

造成相关大宗商品价格大幅上涨。预计未来相关价格上涨可能会加剧全球需求收缩，并刺激相关产品供应扩大，市场供需条件出现变化。同时，主要经济体货币政策趋紧，全球流动性收缩，预计大宗商品价格将进一步大幅走高将受到限制。从国内看，我国主粮能够实现自主自足，煤炭资源能够满足需求，保供稳价系列政策持续发力，加之下半年翘尾因素持续回落，预计未来几个月我国PPI同比涨幅将持续回落。

CPI将总体保持温和，剪刀差将呈现持续收窄趋势。从未来几个月来看，我国粮食生产形势向好，主粮库存充裕，为粮食价格保持总体稳定奠定坚实基础。目前生猪产能合理充裕，处于绿色区间，预计年内生猪价格出现大幅上涨的可能性不大。牛羊禽肉产量保持稳定，在田蔬菜面积同比增加，供给能力充足。工业消费品产能充裕，供给稳定。预计未来几个月CPI涨幅将继续保持在温和区间，PPI和CPI的剪刀差将持续收窄。

保障宏观经济持续稳定运行

从历史经验看，如果PPI和CPI剪刀差较大，将会对宏观调控政策的实施形成挑战和压力。今年以来，为了应对通胀上行，美联储等主要经济体央行开始紧缩货币政策，加息缩表操作不断，而我国为应对“三重压力”采取积极稳健的宏观调控政策。中外货币政策分化，在一定程度上制约了我国宏观调控政策的实施。在此背景下，PPI和CPI剪刀差持续收窄，结构性通胀压力缓解，将有利于进一步打开宏观调控政策空间。

同时，PPI涨幅持续回落，CPI涨幅温和回升，使得中下游企业成本端和需求端“两头承压”的局面得到缓解，企业利润逐步向中下游传导，中下游企业经营状况进一步向好，行业盈利结构将更趋改善，这将有效改善企业预期，稳定企业的生产经营行为，保障宏观经济持续稳定运行。

(作者系中国宏观经济研究院宏观经济形势室主任)

深入学习贯彻习近平经济思想

习近平经济思想具有鲜明的科学性，坚持以辩证唯物主义和历史唯物主义科学世界观方法论认识世界、改造世界，展现出强大的真理力量；具有鲜明的人性，坚持把人民利益作为党领导经济工作的根本出发点和落脚点，彰显了以人为本、人民至上的根本价值取向；具有鲜明的时代性，站在时代前沿，洞察时代风云，把握时代脉搏，提出统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，为新时代经济工作确立了战略坐标、提供了战略指引；具有鲜明的实践性，坚持实践导向，着眼客观实际，深刻回答事关新时代经济发展的一系列重大现实问题，擘画推动了关乎基础和全局的一系列重大发展战略；具有鲜明的开放性，科学继承马克思主义政治经济学和中国特色社会主义政治经济学的理论精髓，充分汲取中华优秀传统文化的养分精华，借鉴吸收世界各国经济发展经验和西方经济学有益成分，体现了与时俱进的理论品质。

深刻领会习近平经济思想的基本内容

习近平经济思想体系完整、内涵丰富、博大精深，《习近平经济思想学习纲要》将其基本内容梳理归纳为十三个方面：明确加强党对经济工作的全面领导是我国经济发展的根本保证，要切实把握党领导经济工作的制度优势转化为治理效能，不断提高党领导经济工作科学化、法治化水平，增强党领导经济工作专业化能力；明确坚持以人民为中心的发展思想是我国经济发展的根本立场，要把人民放在心中最高的位置，坚持在发展中保障和改善民生，坚定不移走共同富裕的道路；明确进入新发展阶段是我国经济发展的历史方位，要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，增强机遇意识和风险意识，善于在危机中育先机、于变局中开新局，明确坚持新发展理念是我国经济发展的指导原则，要完整、准确、全面贯彻新发展理念，把新发展理念贯彻到经济社会发展全过程和各领域，真正做到崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享；明确构建新发展格局是我国经济发展的路径选择，要坚持扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流

通、消费各环节更多依托国内市场，形成国民经济良性循环，并努力实现国内国际双循环，进而不断提升国内大循环效率和水平；明确推动高质量发展是我国经济发展的鲜明主题，要坚持质量第一、效益优先，推动质量变革、效率变革、动力变革，加快建设现代化经济体系，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展；明确坚持和完善社会主义基本经济制度是我国经济发展的制度基础，要毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府在资源配置中的决定性作用，推动高质量发展，加快完善社会主义市场经济体制；明确坚持问题导向部署实施国家重大发展战略是我国经济发展的战略举措，要全面推进乡村振兴，坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略，深入实施以人为本为核心的新型城镇化战略；明确坚持创新驱动发展是我国经济发展的第一动力，要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，推进高水平科技自立自强，加快建设世界重要人才中心和创新高地；明确大力发展制造业和实体经济是我国经济发展的主要着力点，要坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，加快建设现代化基础设施体系；明确坚定不移全面扩大开放是我国经济发展的重要法宝，要坚定实施对外开放基本国策，建设更高水平开放型经济新体制，推进共建“一带一路”高质量发展，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展；明确统筹发展和安全是我国经济发展的重要保障，要增强忧患意识，着力防范化解重大风险，扛稳粮食安全重任，保障国家能源安全，确保产业链供应链安全稳定，实现高质量发展和高水平安全良性互动；明确坚持正确工作策略和方法是做好经济工作的方法论，要坚持稳中求进工作总基调，坚持系统观念，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持集中精力办好自己的事，坚持以钉钉子精神抓落实。

党的十八大以来，在习近平经济思想指引下，我们战胜各种困难挑战，经济社会

发展取得历史性成就、发生历史性变革。2012年以来，我国经济增长连年超6.5%，连续多年在世界主要经济体中位居前列，成为世界经济增长的主要贡献国；经济总量从2012年的53.9万亿元提升到2021年的114.4万亿元，占世界经济的比重从11.4%提升到18%以上，作为世界第二大经济体、第二大消费市场、制造业第一大国、货物贸易第一大国、外汇储备世界第一大国的地位进一步巩固和提升；人均国内生产总值从6300美元提升到12,551美元，高于全球平均水平，接近高收入国家门槛；城镇新增就业累计1.3亿人，在世界百年变局与世纪疫情叠加的情况下，近两年城镇新增就业年均均超过1100万人；国际收支保持基本平衡，进出口贸易规模从3.8万亿美元增长到超过6万亿美元，外汇储备规模稳定保持在3万亿美元以上。历史性解决绝对贫困问题，近千万生活在“一方水土难养一方人”地方的建档立卡贫困人口实现易地扶贫搬迁，现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，基本建成世界上规模最大的社会保障体系，在中华大地上全面建成小康社会，国家经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中华民族迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。

把习近平经济思想贯彻落实到经济工作各领域全过程

我国已开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平经济思想，弘扬伟大建党精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持解放思想、实事求是、守正创新，推动经济平稳健康发展，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

加强党对经济工作的全面领导

深刻领会“两个确立”的决定性意义，从讲政治的高度做好经济工作，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。在学懂弄通做实

习近平经济思想上下更大功夫，全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联系实际学，把习近平经济思想自觉贯彻到现代化建设各领域各方面。

推动构建新发展格局

把深化供给侧结构性改革和扩大内需更加有机地结合起来，加快培育完整内需体系，增强消费对经济发展的基础性作用，增强投资对优化供给结构的关键性作用，强化进出口对经济发展的支撑作用，加快建设全国统一大市场，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

持续深化改革开放

构建高水平社会主义市场经济体制，建设高标准市场体系，推进要素市场化配置改革，创新和完善宏观调控体系。把提升国民素质放在突出重要位置。着力保障和改善民生。实施就业优先战略，优化收入分配格局，在推动高质量发展中促进共同富裕。加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。把提升国民素质放在突出重要位置。构建强大公共卫生体系，扩大医疗服务资源供给。实施积极应对人口老龄化国家战略。推进社会主义文化强国建设。坚持绿水青山就是金山银山理念，建设美丽中国。

统筹发展和安全

坚持总体国家安全观，加强国家安全和能力建设。实施粮食安全战略，确保口粮绝对安全、谷物基本自给、重要农副产品供应充足。实施能源资源安全战略，增强能源持续稳定供应和风险控制能力。打通卡点堵点，确保产业链供应链安全稳定，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

(转载自《人民日报》)

《1版

要坚持行政区划保持总体稳定，做到非必要的不动、拿不准的不动、时机条件不成熟的不改。要完善行政区划调整标准体系，加强行政区划同相关政策、规划、标准的协调衔接，依法加强行政区划管理。

会议指出，开展科技人才评价改革试点，要坚持德才兼备，按照承担国家重大攻关任务以及基础研究、应用研究和技术开发、社会公益研究等分类进行人才评价，从构建符合科研活动特点的评价指标、创新评价方式、完善用人单位内部制度建设等方面提出试点任务，形成可操作可复制可推广的有效做法。有关部门和地方要加强试点单位的指导，推动试点工作顺利实施。

会议强调，要依法依规将平台企业支付和其他金融活动全部纳入监管，以服务

实体经济为本，坚持金融业持牌经营，健全支付领域规则和风险控制体系，强化事前事中事后全链条全领域监管。要强化金融控股公司监管和平台企业参控股金融机构监管，强化互联网存款、保险、证券、基金等业务监管。要保护金融消费者合法权益，强化平台企业反垄断、反不正当竞争监管，加强平台企业沉淀数据监管，规制大数据杀熟和算法歧视。要压实各有关部门监管责任，健全中央和地方协同监管格局，强化功能监管、穿透式监管、持续监管，加强监管协作和联合执法，保持线上线下监管一致性，依法坚决查处非法金融活动。

中央全面深化改革委员会出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。(据新华社)