

# “掌”上金融活力足 “量体裁衣”服务优

福建龙岩市获批创建国家级普惠金融改革试验区近三年来,积极推进体制机制、政策体系和服务模式创新,努力探索建立现代金融体系,助力建设闽西革命老区高质量发展示范区

□ 翟凤彩

2019年,福建省龙岩市获批创建国家级普惠金融改革试验区。三年来,龙岩市积极推进普惠金融高质量发展,推进体制机制、政策体系和服务模式等方面创新实践,努力探索建立具有高度适应性、竞争力、普惠性的现代金融体系,助力建设闽西革命老区高质量发展示范区。

来自龙岩市金融监管局的数据显示,截至2022年4月末,龙岩全市各项贷款余额3023.48亿元,同比增长14.57%,连续55个月保持两位数增长;普惠型小微企业贷款余额487.07亿元,增速居全省第四位;涉农贷款余额1141.57亿元,同比增长13.39%,增速居全省第二。

## 创新林改 保障碳汇 普惠金融改革助力发展

生态,是龙岩最大的优势。自创建普惠金融改革试验区以来,龙岩市充分发挥森林覆盖面广的优势,持续深化林业普惠金融改革,通过创新林改路径发展绿色金融、数字金融,努力为林农提供开启金山银山的“金钥匙”。

“我用‘惠林卡’贷款20万元。有了钱,心里有了底,就开展生态养殖,第一年赚了8万元。”林农钟乃平回忆说。

龙岩在全国率先推出免评估、免担保,用林权证直接抵押贷款的普惠制林业金融产品——“惠林卡”,被原中国银监会、原国家林业局、原国土资源部等三部门作为经验向全国推广,还被确定为2021年福建省普惠金融改革可复制创新成果和营商环境典型经验做法向全省推广。目前,受益农户已达3.5万户。

“前一天申请,第二天就能到账,在平台上贷款非常方便快捷。”林农李万斌所说的平台是福建省首个林业金融区块链融资平台,目前他已在平台上贷款30万元。除此之外,全国首单林业碳汇指数保险在龙岩市新罗区试点落地,这是保险行业助力碳达峰碳中和、保障宝贵林业碳汇资源的一次积极大胆探索,属全国首创。在普惠金融的支持下,龙岩生态优先绿色发展之路越走越宽广。

## 数字赋能 司法协同 普惠金融体系充满活力

龙岩充分发挥并持续健全普惠金

融广覆盖、多层次的金融供给体系,先后出台多项政策,深化供给侧结构性改革,使普惠金融本色更纯、活力更足。依托“e龙岩”政务App,搭建“数字普惠金融服务平台”,集成多项功能,通过“秒授信”“云办理”“一趟不用跑”“最多跑一趟”等真正实现“掌”上金融“码”上贷款。

龙岩普惠金融司法协同中心搭建了以“一盘棋”普惠为总章、“一条龙服务”为要旨、“一站式”解纷为核心、“一体化”防控为导向的普惠金融司法协同工作平台,实现个性化、零距离的普惠司法服务。截至今年4月末,审结涉金融类纠纷案件1652件,诉前化解纠纷2425件,减少诉讼费用58万元。

“我们持续探索创新‘门诊式’庭审模式,以前是3个月内结案,现在基本23天左右结案。”龙岩市新罗区人民法院罗晓颖说,普惠金融司法协同中心建立“1员额法官+2法官助理+3书记员”模式的金融速裁审判团队,最大限度实现“简案快审”,并配备完整的调解团队,当事人自主选择线上线下调解,切实为金融纠纷提供多元化调解渠道。

数字普惠金融赋能,龙岩发展“加

速跑”。2020年以来,龙岩市已争取中央、省普惠金融奖补资金6000万元,居全省各设区市首位。2021年,政府性融资担保机构担保总额、担保倍数均位居全省前列。截至今年4月末,平台已成功对接融资需求25,892笔,授信60.83亿元,被评为2021年福建省普惠金融改革可复制创新成果和营商环境典型经验做法,向全省推广。

## 注重特色 开发新品 普惠金融服务延伸基层

“发展普惠金融并非坦途,创新金融服务方式与内涵是第一源动力。创新不能只是‘锦上添花’,更要‘雪中送炭’。龙岩市不断拓宽普惠金融服务功能、服务半径,推动普惠金融向基层、县域、乡村和社区不断延伸,助力乡村振兴。”龙岩市金融监管局副局长林龙腾说。

2019年以来,龙岩市连续三年部署金融支持乡村振兴工作,持续为乡村振兴注入金融力量。截至今年第一季度,龙岩市农业融资担保有限公司共为729户农户提供担保贷款,贷款担保金额1.82亿元。“针对不同群体的特殊需求,创新提供差异化服务,量体裁衣,持续打通金融服务‘最后一公里’。”龙岩市金融监管局副局长阮永灿说。

近年来,龙岩通过不断探索,推动具有地域特色、适合小微企业和“三农”发展的特色信贷产品开花结果。在全省首创“供销社+银行”风险共担、银行批量办理的供销社农贷款模式,在全省率先推出知识产权质押融资集中授信业务,在全省率先打造政务、金融、电商、物流、民生“五位一体”的“普惠金融·福农驿站”,成立全省首家“适老服务示范基地”……“惠林卡”和“三农”综合保险龙岩模式两项改革创新成果在全国推广,7项改革创新成果在全省复制推广,数字普惠金融服务平台、武平林业金融区块链融资服务平台等多项创新举措被中国人民银行研究局初定为普惠金融改革创新案例。

“当前,龙岩正在聚力建设革命老区高质量发展示范区,示范区建设为普惠金融的发展带来了新机遇。”龙岩市金融监管局局长苏雄丰表示,接下来将抢抓机遇,持续为实体经济、乡村振兴、促进共同富裕注入源源不断的金融“活水”,形成革命老区普惠金融特色,为全方位推动高质量发展超越、建设闽西南生态型现代化城市、打造有温度的幸福龙岩提供坚实的金融保障。



## 山东惠民:小绳网编织助力乡村振兴

山东省惠民县以绳网产业为抓手,助力县域经济高质量发展。目前,该县生产的防护网、体育运动用品网等24个系列300余种绳网产品,广泛应用于建筑、体育等行业领域,远销70多个国家和地区,带动7万余人就业。图为惠民县姜楼镇一家绳网企业的工作人员在摆放绳网产品。

新华社记者 郭绪雷 摄

## 地方传真

## 中国石油大庆石化成品油热销国际市场

3.5万吨92号车用汽油运往新加坡

**本报讯 谢文艳 记者袁小峰** 近日,载满中国石油大庆石化3.5万吨92号车用汽油的富泽安娜油轮缓缓驶出大连新港运往新加坡。大庆石化公司自2020年首次实现汽油出口以来,已累计完成汽油出口52.45万吨,实现了产品销往,持续打通金融服务“最后一公里”。

此次出口的3.5万吨汽油,是大庆石化2022年第一批成品油“外销”订单。前两年,大庆石化92号汽油出口量分别为24.7万吨和24.3万吨,占成品油总产量的14.7%和12.4%,有效拓宽了销售途径。连续三年吸引“回头客”,缘于大庆石化优秀的油品质量。大庆石化生产的92号车用汽油采用“国六A”标准,多项指标优于东南亚国家,自2020年首次出口新加坡后,在国际市场上建立了较好声誉。

2020年,大庆石化炼油结构调整转型项目开工投产,在庞大规模和先进技术的加持下,大庆石化优化生产操作,严格做好产品质量控制,成品油多项指标超出国家和集团标准。同时,从装置、储罐、槽车等多个环节,严格把控质量检验关口,对车用出口汽油开展包括辛烷值、硫含量在内的20余项指标检验分析,确保这些“国字号”汽油既耐烧又环保。

## 合肥量子科技“独角兽”联姻计量“国家队”

国仪量子与中国计量院深圳创新院签署战略合作协议

**本报讯 记者张海帝报道** 日前,深圳中国计量科学研究院技术创新研究院与国仪量子(合肥)技术有限公司签署战略合作协议,共建量子计量科学仪器产业化联合实验室,重点布局新一代微波量子精密测量科学仪器研发与应用,未来将推动多款首台套微波量子传感与探测工程化产品落地。

量子计量科学仪器产业化联合实验室是国内首个面向市场与企业的高端计量发展需求,以量子精密测量技术为核心,旨在帮助企业攻克技术难题、激发创新活力、研制先进量子计量仪器的创新型研发实验室。实验室将面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,用开放的理念、创新的机制全力创建世界一流量子计量研究机构,产

出一流的量子计量科研成果,助推量子计量产业高质量高水平创新发展。

以量子和数字化为代表技术的新一轮科技革命将对未来全球的宏观经济、产业机构和国际格局产生深刻影响。世界各国都在积极布局,以期在这场变革中占领先机。中国计量院深圳创新院和国仪量子将抢抓科技革命和产业变革的历史性战略机遇,围绕创新驱动发展战略,落实《计量发展规划(2021-2035年)》和《关于加强国家现代先进测量体系建设的指导意见》,充分发挥各自在量子精密测量领域的技术优势、资源优势、产业优势,产学研深度融合,共同推进高端量子计量科学仪器的国产化和自主可控,助力我国成为世界多极计量格局中的重要一极。

## 山东宁津人大擦亮基层活动“站、家”品牌

高标准建设代表学习、活动、交流场所

**本报讯** 山东省德州市宁津县人大常委会制定《宁津县乡镇(街道)人大工作“规范、创新、巩固”三年攻坚行动实施方案》《宁津县乡镇(街道)人大工作“规范年”实施细则》,要求各乡镇街道按照“有场地、有人员、有经费、有标牌、有国徽、有誓词、有制度、有档案、有专栏、有特色”的“十有”标准和“管理站、联络站、服务站、接待站、统计站、监督站、指导站、培训站、广播站、先锋站”的“十站”定位要求,高标准建设代表学习、活动、交流的场所和代表联系群众的窗口。

宁津县在城区建设5处代表之家,各乡镇街道建设1处代表工作站,每个乡镇街道设置不少于5处代表工作站。各乡镇街道立足发展实际和特色地域文化,形成了独具一格的特色品牌。宁津县新

书店代表之家依托“星火讲堂,细嗅书香”文化理念,以“星火讲堂”书评为活动载体,形成“聚是一团火,散是满天星”特色品牌;宁城街道(街道)人大工作“规范年”实施细

则)要求,各乡镇街道按照“有场地、有人员、有经费、有标牌、有国徽、有誓词、有制度、有档案、有专栏、有特色”的“十有”标准和“管理站、联络站、服务站、接待站、统计站、监督站、指导站、培训站、广播站、先锋站”的“十站”定位要求,高标准建设代表学习、活动、交流的场所和代表联系群众的窗口。

(孟娟 晓阳)



## 甘肃通渭:金银花香 采售繁忙

近日,甘肃省定西市通渭县的金银花香四溢,农户和务工人员赶着花期忙着采摘,加工车间全力运转进行收购、烘干工作。近年来,当地大力发展金银花产业,全县金银花种植基地累计达14万亩,金银花产业已经成为当地农民增收致富的主要产业。图为通渭县一家金银花企业的务工人员将烘干的金银花倒在传输设备上准备装袋。

新华社记者 马希平 摄

# 集中并联审批全链路打通项目“堵点”

湖南江华瑶族自治县持续优化营商环境,项目落地、开工、竣工的“江华速度”不断刷新,成为各类市场主体投资创业沃土

□ 本报记者 邢成敏

审批时间长、程序多、部门配合不默契……针对工程项目审批建设中存在的一系列问题,湖南省永州市江华瑶族自治县采取集中并联审批方式全链路打通项目“堵点”,通过线上线下两条线下功夫,确保项目早审批、快开工、速达产,为稳住经济大盘作出积极贡献。这是该县打造“五心四到”母亲式服务“营商环境综合服务品牌”的生动写照。

今年以来,江华瑶族自治县优化营商环境举措惠及项目39个,其中已开工22个,总投资302.2亿元;共精简环节11个,压减材料59个,累计压缩审批时限1260个工作日。项目落地、开工、竣工的“江华速度”不断刷新,正成为各类市场主体投资创业的沃土。

## 化繁为简 全面优化审批环节

定制审批清单。按照“简、放、并、转、调”的基调,出台《2022年重大项目及“五好”园区建设行动方案》,成立前期集中并联审批专班,由常务副县长任组长,抽调专人开展工作,实行倒

排工期,分类集中审批。专班与工改职能部门密切协作,实行“三天一碰头、一周一调度”,化繁为简,全面梳理工程项目审批过程中的问题,简化步骤,绘制工程项目审批流程图,对39个重点项目定制个性化审批清单,为办理人员提供清晰指引。

优化审批流程。对工程项目涉及的审批环节进行专项梳理和全面优化,把不动产首次登记前置至竣工验收之前,在取得竣工验收备案证时同步办理不动产登记。用地许可、规划许可、施工图审查备案、施工许可证核发、质量安全监督手续办理改串联为并联同步办理。优化竣工验收,将联合验收阶段分散在4个单位的7个专项验收进行整合,将原来需要两次现场验收的整合成一次现场验收。将园区项目的洪水影响评价、文物保护和考古许可、市政设施类审批等11项低频率事项予以豁免办理。

应用区域评估成果。开展园区环境影响评价、水土保持、节能审查区域评估,园区内企业进行成果共享,不再单独开展此类事项审批,大大节约了时间和成本。去年以来,瑶都大道提

质改造等8个项目进行了成果应用,获得企业好评。

## 化大为小 全力压减审批材料

实行材料共享。将系统三个阶段高频审批事项需要申请人提供的145项材料进行优化,已提交的材料及审批结果各部门实行“成果互认互用”,24项材料从系统调用,项目业主不再重复提供。

减少审批材料。对12个重大项目,如无法律法规明确要求的审批材料实行压减,共压减现状地形图、项目会审记录、主要技术经济指标复核表及建筑面积复核表等审批材料35项。

全程电子化。专班人员提前介入,建立申请表单、疑难问答、常见错误示例格式样本,为项目单位提供“多对一”“零距离”的专业批前辅导,每个环节明确1名专人,全程帮代办,限时办理,材料全程电子化,让企业少跑腿,让数据多跑路。

## 化长为短 全方位压缩审批时限

实行容缺受理和告知承诺制。对12个重大项目实行“信用承诺+容缺

受理”模式,在审批要件齐全的情况下,先行颁发工程规划许可证、工程施工许可证等,后续资料可在规定时间内补齐。明确节能审查、水土保持方案审批等7个事项符合告知承诺制或免审批的具体情形,办理时限从10天减为1天。

推行“三零服务”和免于审查。在确保质量和安全的前提下,针对园区电机(马达)企业简低风险工业厂房项目,既有建筑装饰工程试行市政公用服务报装的“三零服务”(零跑腿、零接触、零付费)和免于施工图审查。免于施工图审查一项,办理时限从18天减少为0天;并联办理建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、建设工程质量安全监督手续及建筑工程施工许可证等,由原来的20天减少到5天。

实行限期办理。相关审批部门通过自我加压、内部集成办理,在常规审批时限基础上作出最大限度的时限压减。政府投资项目审批时限从88个工作日限期压缩至45个工作日,减少率为48.8%;社会投资项目审批时限从49个工作日限期压缩至25个工作日,减少率为48.9%。