中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2022.06.17 星期五
本版编辑：陈 膺 Email：76354098@qq.com 热线：（010）63691674

城市治理新“答卷”绘就“幸福底色”

湖北恩施坚持“城乡并进、协同共治”，基层系统化治理模式逐步形成

□ 廖 亮 赵盛迷 张汉杰

今年以来，湖北省恩施土家族苗族自治州始终坚持以人民为中心的发展思想，坚持“城乡并进、协同共治”，探索具有恩施特色的市域社会治理模式，奋力书写城市治理新“答卷”。截至4月底，共计起底排查矛盾风险3805件、化解矛盾风险3651件，化解率达95.95%。

打造治理新标杆

“慢点、注意安全，前面有学生出入。”在恩施大峡谷风景区管理处高台村学校门前，身穿警服的村综治专干刘荣军正在维护交通秩序，不时提醒来往车辆。

作为恩施大峡谷沿线上的村庄，高台村车流量很大，尤其是旅游高峰期时，交通时常拥堵。“穿上警服，亮明身份，维护交通秩序方便了许多。”刘荣军说。

为探索市域社会治理新路径，恩施学习践行新时代“枫桥经验”，配强村（社区）综治委员，纳入辅警序列管理，规范设置村（社区）警务室，“一村一辅警”建设率先在全市实现全覆盖。

一子落而满盘活。为深化基层治理，恩施连连落子。建立民警、社区干部、心理医生“警社医”联动机制，推行矛盾纠纷化解分级管理，打造“彩虹桥·心灵驿站”品牌。2022年4月，恩施市法院驻金子坝街道巡回审判庭揭牌成立，恩施市“百合花”婚姻家庭调解工作室挂牌成立，恩施市家庭教育指导服务站揭牌成立；推进诉源治理，开展“百日攻坚”专项行动，主要领导带头包案、信访“敲门行动”……一项项助推基层社会治理创新的举措，以更接地气、更有温度的方式，在恩施大地落地生根。

巧解百姓心中结

2021年11月，恩施整合市人民调解中心、市信访局、市研判中心、市法律援助中心等部门资源，组建起恩施市人民调解中心，实行一地办公，让群众只跑一地、只进一门，“一站式解纷，零距离服务”。

受理131件、调解成功127件，是恩施市人民调解中心在2022年前5个月交出的成绩单。

“要有耐心，法理并重，为双方打开心结、架起连心桥。”曾被评为“全国模范司法所长”的“调解专家”龙兆开说。

“组建人民调解中心的意义在于把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，推动更多法治力量向引导和疏导端用力，加强矛盾纠纷源头预防、前端化解、关口把控，从源头上减少诉讼量。”恩施市委常委、市委政法委书记李华军表示，做实市、乡、村三级人民调解中心，推动问题联治、风险联控、平安联创，坚决防止潜在隐患变成现实风险、现实风险变成现实危害，下活了人民调解“一盘棋”。

除了龙兆开，还有3名市法院退休法官、1名市司法局退休干部被聘用为人民调解员，成为“60（岁）工作室”的成员，他们发挥余热，调解矛盾纠纷，乐此不疲。恩施在19个乡镇（办）设立工作点，建成235个人民调解组织，发挥60岁左右的退休老干部等人员的矛盾纠纷调解作用，探索组建“60工作室”。截至目前，全市304名老干部参与其中，已调解各类矛盾纠纷812件，调解成功率达到95.8%。

党建引领幸福来

日前，在恩施万福国际商贸城小区干净宽敞的广场上，红旗飘扬，数十名小区居民欢快地跳着广场舞，好不热闹。

万福国际商贸城有住户1244户、商铺2253户。两年前，这里脏乱差，矛盾不断；如今，小区干净整洁，邻里氛围和谐。华丽“转身”并实现“零上访”，这个小区的“蝶变”离不开基层治理“尖刀班”的辛勤付出。

2020年5月，恩施州委政法委牵头组建“尖刀班”下沉枫香坪社区，建立社区党支部，协助开展基层治理工作。

协调物业修复被损坏的路面、维修好62部电梯、盘活4万平方米的闲置商铺……社区党支部逐渐成为小区治理的“主心骨”，小区居民幸福感、获得感、安全感不断增强。

“党组织的力量是无穷的，让我找到了正确的人生方向。”居民胡应胜在党支部的带领下，逐渐转变了思想，成长为社区党支部的组织委员。

“尖刀班”成员曾凡顺说，以党建为引领、以居民为核心的党群联动治理共同体在万福国际小区成为现实。

党旗红，治理兴。恩施坚持以党建为统领，法治自治德治相互融合、相互贯通、相互促进的系统化治理模式逐步形成。在城区，党建引领下的小区绘就和顺、和美、和谐的幸福生活；在乡村，三岔镇“燕子工作室”、崔家坝镇“农民工”工作室、盛家坝镇“和事佬”智囊团、小渡船“彩虹桥”心灵驿站等纷纷发力，通过微创新，让基层治理“活起来”。

城市亮点

100个海绵城市建设项目助力提高城市安全韧性

浙江金华市力争通过3年创建，有效应对30年一遇降雨，城市人居环境进一步改善

□ 本报记者 沈贞海
□ 徐朝晖

近日，浙江省金华市在财政部、住建部、水利部组织的竞争性评审答辩中脱颖而出，入选“十四五”全国第二批25个系统化全域推进海绵城市建设示范城市，成为浙江省唯一入选该批次的城市。

据了解，未来3年，金华市将获得9亿元的中央财政资金补助，配套市级统筹财政资金和社会资本支持，高标准建成100个海绵城市建设项目。力争通过3年创建，金华城市安全韧性进一步提高，可有效应对30年一遇降雨；城市生态底色进一步擦亮，市区内河生态流量保障能力全面提升，市区交接断面水质保持在Ⅲ类及以上；城市人居环境进一步改善，群众满意度达到95%以上。

先行探索：创新“+海绵”模式

金华市是国内较早探索海绵城市建设理念的城市之一。早在2014年就建成了“与洪水为友”的燕尾洲公园。2016年起，金华全面推进海绵城市建设，先后完成154个海绵城市建设项目，总投资约108亿元。据统计，金华中心城区34.6平方公里范围已达到海绵城市建设标准要求，占建成区的31%。

2015年以来，金华市先后出台海绵城市建设实施意见等20余项配套政策，编制海绵城市建设专项规划等16项相关规划，制定符合金华微丘地貌特征的6项技术标准，探索出“污水零直排＋海绵”等具有鲜明金华特色的技术方法，海绵城市全过程管控体系基本建立。

“金华市9个县（市、区）中有6个获得省级海绵财政支持，湖海塘、赤山公园等入选省海绵城市典型案例。”据金华市建设局城建处相关负责人介绍，起步较早、推进扎实、前期成效显著，是这次金华市从全国34个申报城市中胜出的重要原因。金华市连续8年夺得浙江省治水“大禹鼎”奖，其中就有海绵城市建设的一份贡献。

全域推进：实施“243”行动

未来3年，如何系统化全域推进海绵城市建设，高质量打造全国示范城市？

金华市为此谋划了“243”行动：“2”即建成“水系发源地海绵城市示范”和“微丘地貌区洪涝统筹示范”两个示范。“4”即从流域、城市、设施、社区4个层面构建完整的海绵城市建设体系。“3”即打造洪涝统筹、多源补水、生态修复3个海绵重点板块。

据了解，两个示范针对金华地貌水文特点设定。围绕两个示范，金华海绵城市建设从4个层面展开。

流域层面将统筹完善钱塘江流域和金华江区域防洪布局，实施“三库三溪”、金华江治理二期等9项工程，市区主城区防洪标准达到50年一遇；在城市层面，市区十大片区城市更新改造项目将全面达到海绵城市建设标准；设施体系层面，将实施管网提升、应急能力建设等19项工程，实现“标内降雨不成灾、超标降雨少损失”；社区层面，将深度融合“＋海绵”理念，实施24项工程，改造提升老旧小区100个以上，建成445个“污水零直排区”，探索建设海绵城市负碳社区。

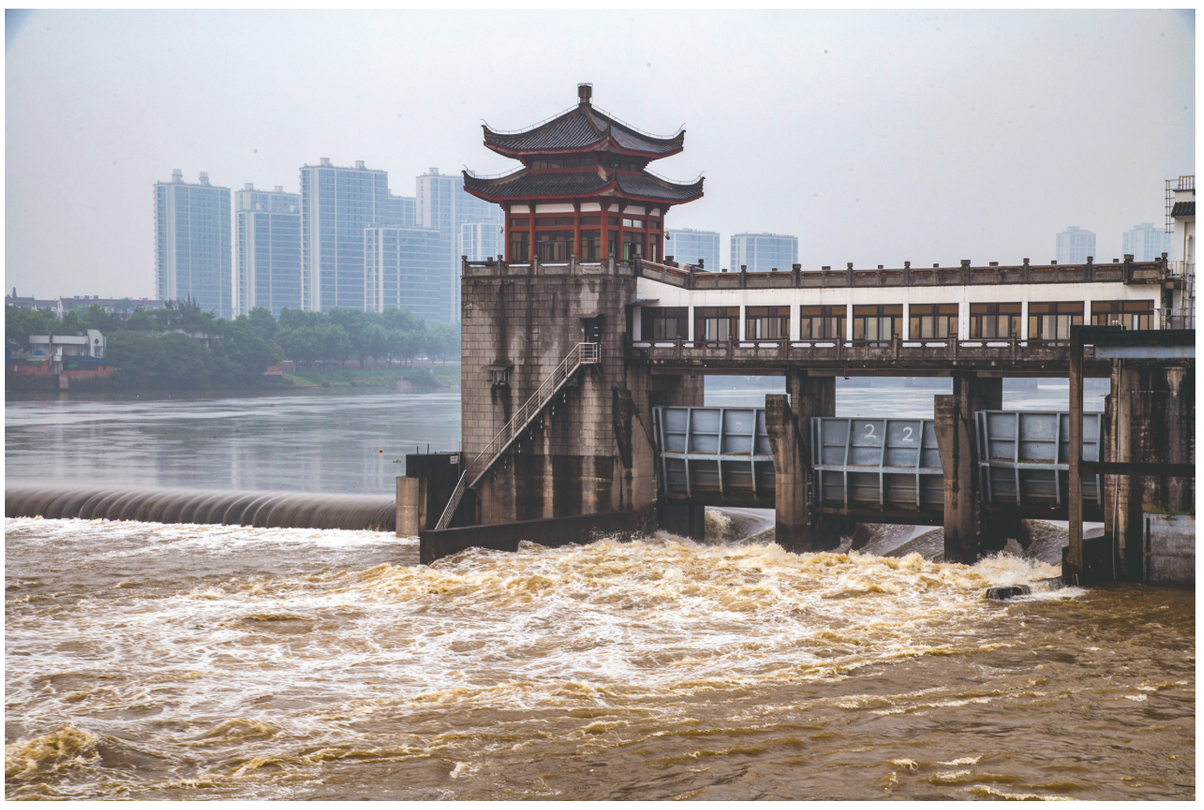
金华3个海绵重点板块，也结合各自特点对标打造。通园溪板块将打造微丘地貌区域洪涝统筹建设标杆，实现洪涝的联防联调，有效应对30年一遇降雨；长湖板块将打造季节性缺水河流多源生态补水标杆，补水能力达到每天3万吨；后龙渎河板块将实施暗渠复明和生态修复，打造高密度建成区河流生态修复标杆。

全国示范：运行管控“一体化”

为扎实推进“243”行动，确保50%以上建成区达到19项海绵城市建设指标要求，金华市对长效机制建设做了充分谋划。

“机制建设分三步走，2022年6月底前，修订完善海绵城市绩效考核评价管理办法等6项制度，强化全流程管控；2022年12月底前，实现供水、排水和公共海绵设施统一运营；2023年颁布实施《海绵城市规划建设管理条例》。”金华市建设局相关负责人介绍说。

在数字赋能上，金华市将进一步聚焦多跨协同、流程再造、重构重塑，实现现场监测、预警研判、智慧调度、闭环处理等全流程海绵城市建设管理智治。根据计划，2022年6月底前，迭代升级城市内涝及安全运行平台；2023年6月底前，建成海绵城市建设综合管理平台，为全国海绵城市建设提供金华示范经验。



浙江金华：强降雨水位上涨 保安全紧急泄洪

5月27日开始，浙江省金华市各地陆续出现强降雨天气过程，境内的衢江、金华江、兰江等河流水位快速上涨。当地果断采取紧急放水泄洪措施，确保沿岸人民群众生命财产安全。图为金华市金华江河盘桥枢纽正在紧急放水泄洪。

新华社发（胡肖飞 摄）

城市动态

甘肃5亿奖补资金为强科技增“底气”

提升对“强工业、强省会、强县域”的支撑

本报讯 邸金 记者王斌报道 科技创新是引领和支撑高质量发展的关键核心力量。近日，甘肃省财政厅发布了《关于下达2022年均衡性转移支付预算的通知》（以下简称《通知》），部署5亿元市县强科技奖补资金，为基层强科技增“底气”谋“钱”景。

据了解，甘肃本次在均衡性转移支付中安排强科技奖补资金是支持引导市县加强科技创新投入能力，落实科学技术支出责任的引导性资金。围绕科研条件改善、技术研究开发、成果应用推广、人才引进培育、服务体系建设等方面，科学谋划，提升区域科技创新实力，提升对“强工业、强省会、强县域”的支撑。

《通知》明确了资金的使用范畴，并按基础性补助和奖励性补助分别进行预算安排。甘肃省财政厅相关负责人告诉记者，基础性补助是按甘肃省政府确定的目标任务要求，落实科学技术支出的补助资金，奖励性补助是对科学技术资金投入好、项目管理绩效水平较高的部分地区的奖励资金。奖励性补助实行一年一考核，一年一分配制度。

广州打造全国数字金融算法高地

将实现与大湾区其他金融平台“串珠成链”

本报讯 记者皮泽红报道 日前，广州国际金融城发展论坛暨粤港澳大湾区（广东）财经数据中心战略发布会在广东省广州市国际金融城举行。论坛现场还举办了粤港澳大湾区（广东）财经数据中心、粤港澳大湾区（广东）数字金融算法中心、南方财经大厦数字金融产业园等金融基础设施平台战略发布仪式。

据了解，论坛上，数十名来自国内外金融领域的专家学者、金融机构和企业负责人，聚焦数字金融、科技金融等主题，为广州国际金融城参与建设粤港澳大湾区金融枢纽核心引擎、构建国际金融走廊建言献策，深入探讨广州如何以国际金融城为支撑，加快建设国际金融枢纽核心引擎，以及广州国际金融城如何联动湾区其他金融平台，“串珠成链”构建国际金融走廊。

在广东提出构建“两廊三级多节点”创新格局，加速打造科技金融深度融合地的背景下，与广深港和广珠澳两条科技创新走廊相伴而生的国际金融走廊雏形初现。作为广深港澳科技创新走廊、广州沿江经济带、广州科技创新轴等几大重点平台的交汇点，广州国际金融城被赋予打造国际化综合金融中心、数字经济融合创新引领区的重要使命，将实现与香港、深圳前海、佛山广东金融高新区、南沙国际金融岛、珠海横琴、澳门等金融平台的“串珠成链”。

北京平谷区搭起“生态桥”完善基层治理

建立良性生态循环助力绿色发展

本报讯 夏莉 记者杨虹报道 第九届北京生态环境文化周期间，环保观察团走进“绿水青山就是金山银山”实践创新基地北京市平谷区，记者在采访中了解到，枯枝烂叶过“桥”变宝的“生态桥”治理工程让有“中国桃乡”之称的平谷区走上了一条绿意盈盈的发展之路。

2017年1月，平谷区探索基层社会治理新模式，创新启动了“生态桥”治理工程。刘家店镇副镇长孙亮介绍说，“平谷区地处北纬40度，昼夜温差大，是桃树种植最适宜区域之一。刘家店镇桃树种植面积2.3万亩，过去，大家伙儿都是把果树修剪下来的废弃枝条当成柴火烧了，造成空气污染。为了解决这个问题，区政府统筹政策、资源、技术、资金，建设有机肥生产厂房，购置生产设备，承担生产加工成本，以刘家店镇为试点，对企业生产的有机肥按每吨50元给予补贴，如此一来，镇、企、村有序联动，建立起‘资源—农产品—废弃物—再生资源’的良性生态循环模式。”

在刘家店镇“生态桥”国桃基地，果园废枝叶、畜禽粪便粉碎混合发酵制成有机肥还田，促进环境改善、土壤改良、水质改进、大气改优，在农业生产废料与可循环再利用资源之间架起了一座“生态桥”。刘家店镇还鼓励农民把果树枝条等农业废弃物统一收集，运到“生态桥”工厂，1吨废弃物可兑换1吨有机肥或是其他生产生活资料。

江西宜春发展数字经济惠及百姓生活

打通群众办事的“方便门”

本报讯 张亚静 实习记者陈鹰报道 为增强群众的获得感、幸福感和安全感，江西省宜春市积极发展数字经济，打通入学报名、公积金业务、公租房办理的“方便门”，让数字经济的红利惠及百姓生活的各个方面。

在日前宜春市数字经济“一号发展工程”新闻发布会上，宜春市大数据局新闻发言人表示，近年来，宜春市依托赣西云数据中心和大数据平台，已累计打通57个部门的118个业务系统，汇聚政务数据总量达21亿多条，建设接口资源253个，服务善政、惠民、兴业多个应用领域，陆续为招生入学、公租房、不动产、市域社会治理等20多个业务系统提供数据支撑服务。

据介绍，宜春市入学报名“网上办”系统通过打通共享户籍信息、房产信息、公租房信息、用气信息等9大类数据，实现了入学报名“零见面”“零跑腿”“零证明”，极大地方便了学生入学报名，惠及全市10万余学生家庭。公积金业务依托市级大数据共享交换平台实现全程“网上办”，通过各部门数据共享核验，实现了公积金单位清册业务全覆盖，线上办理率达90%以上。公租房App通过市级大数据共享交换平台实时对接不动产、商品房合同备案、公租房、户籍、水气等信息，实现数据在线比对，公租房的受理和审核时限由原来的60个工作日，压缩至3个工作日，充分体现出“开发小程序，惠及大民生”，百姓再也不用“跑断腿、磨破嘴”，极大提升了群众的获得感与幸福感。