

吉林打出稳增长政策“组合拳”

八方面 43 条具体政策措施力度大、普惠性强、精准度高

□ 本报记者 王 也
□ 曹 元

近日，记者从吉林省稳增长新闻发布会上获悉，为贯彻落实全国稳住经济大盘电视电话会议精神和国务院常务会议确定的六个方面 33 条稳经济一揽子政策措施要求，最大限度减少疫情对全省经济社会发展的影响，吉林省迅速制定出台了《稳定全省经济若干措施》。该文件聚焦八方面提出 43 条具体政策措施，最大限度减少疫情对全省经济社会发展的影响，全力稳住经济基本盘。

据吉林省发展改革委副主任张春达介绍，5 月 27 日，吉林省印发《稳定全省经济若干措施》，文件聚焦八方面提出 43 条具体政策措施。这 43 条措施中既有落实国务院 33 条稳经济一揽子政策的配套措施，也有该省自己的增量措施，目的就是要最大限度减少疫情对全省经济社会发展的影响，全力稳住经济基本盘。

强化财政政策支持。主要包括落实好增值税留抵退税扩围政策，在更多行业实施存量和增量全额留抵退税，增加企业现金流；加快财政支出进度，尽可能快地把财政资金拨付到地方、企业手中；加快地方政府专项债券发行使用，今年 658 亿元专项债额度争取 8 月底前全部使用到位，同时还要再争取一批新型基础设施、新能源等专项债券项目。针对这次受疫情影响较大的中小微企业，最高减免 30% 政府性融资担保机构担保费，支持中小企业

参加政府采购，落实缓缴三项社会保险单位缴费政策至今年年底；顶格落实高校毕业生一次性扩岗补助标准。

强化金融政策支持。主要包括鼓励金融机构对中小微企业、个体工商户、货车司机和受疫情影响的个人住房与消费贷款等实施延期还本付息；加大对普惠小微贷款支持，力争全年发放再贷款 500 亿元、办理再贴现 200 亿元；抓住股票发行注册制机遇，推动更多优质企业上市；加大对基础设施建设和重大项目的金融支持力度，引导政策性、开发性银行投放更多更长期限贷款，引导商业银行进一步增加贷款投放、延长贷款期限。

强化稳投资政策支持。主要包括专班推进一汽奥迪新能源汽车、吉化转型升级等省政府确定的 33 个重点项目；加快“大水网”、引嫩入白等一批重大水利工程项目建设，加快沈白高铁、7 个高速公路等项目建设进程，因地制宜推进城市地下综合管廊建设。同时，要稳定和扩大民间投资，鼓励民营企业科技创新，支持专精特新“小巨人”企业，力争 2022 年新增国家级企业 20 户、省级企业 350 户、市（州）企业 800 户。

强化促消费政策落实。主要包括推动商贸服务企业尽快全面复业，尽快解除加码管控措施，使服务业企业尽快回归正常轨道。着力促进大宗消费，对在省内购置乘用车并上牌的个人消费者，按照购车价格 5 万元~10 万元、10 万元~20 万元、20 万元以上三档给予补贴；促进文旅市场全面

复苏，全面开放低风险地区文旅场所；促进全省房地产业良性循环和健康发展，对于贷款购买首套住房商业性个人住房贷款利率下限降低 20 个基点；推动平台经济规范健康发展，举办第二届中国新电商大会，以平台企业发展带动中小微企业纾困。

强化粮食能源安全政策支持。主要包括突出抓好“千亿斤粮食”“千万头肉牛”等工程建设，继续做好第二轮对种粮农民一次性补贴发放，落实好国家 2022 年稻谷、小麦最低收购价政策；做好煤炭增产保供工作，保障迎峰度夏电力电煤供应安全；全力推动“陆上风光三峡”“山水蓄能三峡”等重大能源项目建设。

强化保产业链供应链稳定政策支持。主要包括降低市场主体用水用电用网等成本，全面落实生产经营困难小微企业和个体工商户“欠费不停供”政策，设 6 个月缓缴期；推动阶段性减免市场主体房屋租金；加大对民航、交通运输等受疫情影响较大行业企业的纾困支持力度；优化企业复工复产政策，确定省级重点产业链供应链“白名单”企业，全力以赴帮助企业渡过难关；完善交通物流保通保畅政策，保持高速公路、国省干线公路、农村公路网络高效运行；加大对物流业支持力度，积极承建打造国家物流枢纽承载城市、国家骨干冷链物流基地承载城市。

强化稳外资稳外贸政策支持。主要包括加强外贸外资企业经营保障，用好外经贸发展资

金，支持企业开拓国际市场、贸易融资、国际物流、公共平台建设；加强出口信用保险支持，扩大出口信用保险覆盖面，合理降低短期险费率；加快外贸新业态新发展，支持企业上线知名跨境电商平台或设立独立站，用好用足跨境电商零售进口试点政策；加快贸易通道和重大外资项目建设，扩大该省鼓励外商投资产业范围。

强化保基本民生政策支持。主要包括实施住房公积金阶段性支持政策，对受疫情影响的企业可申请缓缴住房公积金，受疫情影响的缴存人未正常偿还住房公积金贷款的不作逾期处理；完善农村转移人口和农村劳动力就业创业支持政策，采取“五个一批”形式促进就地就近就业增收；完善社会民生兜底保障措施，及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，对临时生活困难群众给予针对性帮扶；做好统筹发展和安全相关工作，在全省范围内部署开展安全生产大检查，开展自建房安全专项整治，切实保障人民群众生命财产安全。

张春达说，这 43 条政策措施力度大、普惠性强、精准度高，打出“止跌、回升、转正”的稳增长政策“组合拳”。各地各部门要全力畅通政策落实“最后一公里”，吉林省政府将对政策落实情况开展督导检查，加快推动政策措施早落地、早兑现、早生效，确保市场主体早受益、得实惠、快发展，最大限度减少疫情带来的不利影响。



西十高铁加快建设进度

6 月 9 日，西（安）十（堰）高铁沪河特大桥 13 号桥墩顺利完成浇筑，这是西十高铁陕西段全线浇筑完成的首个桥墩。西十高铁开通后，西安至十堰将实现 1 小时内到达，西安至武汉的铁路运行时间将由目前的 4.5 小时缩短至 2.5 小时。西十高铁建设对进一步完善全国高速铁路网，加强关中城市群与长江中游城市群联系，带动沿线社会经济发展等具有重要意义。图为中铁上海工程局的施工人员在西安浇筑西十高铁沪河特大桥 13 号桥墩。

新华社记者 李一博 摄

第七届世界闽商大会将在福州举行

本报讯 据福建省政府新闻办消息，第七届世界闽商大会暨第十二届福建省民营企业产业项目洽谈会、第二十届海创会将于 6 月 18 日在福州举行，会上将集中签约 50 个重点项目，计划投资超 1800 亿元。

据福建省委统战部副部长、新闻发言人王宁介绍，世界闽商大会每 3 年一届，已连续举办六届，本届大会主题为“同心向未来，建设新福建”，将在福州设主会场，在境外闽商聚集的国家和地区设立若干个视频分会场。大会主要活动有闽商大会开幕式、闽商

代表座谈会、福建招商推介和重大产业项目集中签约，以及闽商发展高峰论坛等。目前，组委会已对外发出邀请，预计将有 1200 多人以线上线下的形式参会。

据福建省工信厅党组成员、副厅长陈传芳介绍，截至 5 月 20 日，共征集拟集中签约项目 192 项，计划投资 3529 亿元。其中，制造业 142 项、计划投资 2925 亿元。筛选提出拟集中签约的备选项目 50 项，计划投资超 1800 亿元，项目涵盖民企、国企（含央企）、外企等投资主体，涉及数字经济、海洋经

济、绿色经济、文旅经济、科技服务等领域。

据悉，去年“6·18”以来，第十二届民营企业产业项目洽谈共对接民企项目超 2800 项、计划投资额超 8000 亿元。其中，制造业项目超 2000 项、计划投资额超 6000 亿元。

本届大会由福建省委、福建省政府、中华海外联谊会、全国工商联共同主办，由福建省海外联谊会、省政府台港澳办、省工信厅、省商务厅、省国资委、省侨联、省台联、省工商联、福州市政府共同承办。

（武艳杰）

聚云化新雨 普法进课堂

——深圳福田区“新雨计划”法治教育改革纪实

□ 庄志斌 黄淑琨

未成年人保护工作，关系未成年人健康成长，关系国家和民族未来，这是习近平总书记和党中央关心、全社会关注的重大民生问题。基于青少年法治教育的重要性与紧迫性，2016 年教育部、司法部、全国普法办联合制定《青少年法治教育大纲》，明确从义务教育到高等教育阶段都要加强法治教育，并特别要求广泛组织和动员社会力量支持与参与青少年法治教育工作，建立社会法治教育网络。

作为全国青少年法治教育工作先行示范的深圳市中心城区，福田区早于《青少年法治教育大纲》出台之前的 2014 年 4 月，就开始致力探索由政府牵头、社会力量参与的青少年普法创新模式，推出青少年普法“新雨计划”。八年来，在党委、政府、中小学和社会各界的大力支持下，经过上千名普法志愿者的努力与付出，“新雨计划”在深圳结出累累硕果。历年来获得全国青年社会组织“伙伴计划”五星项目、广东省国家机关“谁执法谁普法”优秀普法项目、市教育局“深圳市中小学德育特色项目”等众多荣誉与嘉奖。近日，福田区又出台了“新雨计划”2.0 版，在全国率先推行“一班一员”法治辅导员机制，用法治呵护“祖国的花朵”茁壮成长。

**专业驱动
四方联合开启青少年普法新模式**

2015 年，经过一年多的调研访谈、课程设计、校园试课、讲师培训等精心筹备，由福田区司法局（区普法办）牵头，福田区教育局、共青团福田区委和公益社会组织共同策划推出的青少年普法创新项目——“新雨计划”正式在福田区百花小学落地



5 月 31 日，深圳市福田区举行“新雨计划”2.0——“法治辅导员”项目启动暨签约仪式。

深圳市福田区司法局供图

实施。

针对当前中小校园法治教育存在教学内容较为单一、法律专业师资不足、教学形式不够生动等短板，存在法治教育与日常生活结合不够、法治课未列入教材且课时难以保证、法治课难以引起学生兴趣等问题，福田区司法局发扬创新实干的奋斗精神，率先探索引进了社会法律专业力量，逐步建立起“政府、社会、学校、家长”四方联动的青少年普法教育新模式。

福田区司法局与教育局协作，打破自上而下的行政主导型普法格局，引入社会力量，基本形成了政府主导、社会力量承接、多元主体参与的青少年普法工作新格局。在普法主体方面，区司法局指导法律专业社会组织打造了一支由法律界、媒体界、公益界优秀人士组成的专业校园普法志愿讲师团，有效解决校园法治类师资力量

薄弱的问题，同时招募家长志愿者作为助教，推动校园普法课向家庭、社区延伸，全力打造新颖的参与式、互动式、启发式校园法治课，逐步形成了青少年普法“福田品牌”。

**“精准滴灌”
实现普法教育内容形式双创新**

打造“有情怀的普法课”，这是推行“新雨计划”的初衷。以往的校园法治课，大多存在教学内容较为单一、法律专业师资不足、教学形式不够生动等问题，较为强调预防青少年违法犯罪，偏重刑事犯罪处罚威慑作用，法治教育与日常生活结合不够，学生兴趣不高，法治获得感不明显。针对以上短板，“新雨计划”将普法教育与素质培养深入结合，重点启迪青少年的法治思维、培养法律价值观、训练公共事务参与能力等，致力于做不一样的普法课、受欢迎的普法课、有情怀的

普法课。

“新雨计划”打破了传统灌输式、生硬化普法教育模式，变“大水漫灌”为“精准滴灌”，创新开发了“宪法”“规则”“公共参与技能”“反校园欺凌”“民法典”“犯罪预防”等课件体系，涵盖青少年日常生活的重点领域，并注重与时俱进更新课程内容，确保课程针对性、实用性和时效性，实现了普法内容的精品化。

同时，在教学形式方面，“新雨计划”推陈出新，采用小班制、参与式和体验式的课堂教学形式，打造基础课程、主题课程及实践活动三大板块，形成多样化教学形式，让“有意义”的普法课，变得更加“有意思”。

在课堂上，普法志愿讲师通过法治教育小故事，用情景模拟的方式与学生互动游戏，让学生们结合场景分组展开讨论；若自己是规则制定者，会如何制定规则。让学生懂得如何理解规则、适用规则，以及在规则不合理、不明确时应如何完善修改，培养了学生“知规则、辨规则、守规则”的意识。这种全新的教学模式，在活跃课堂气氛的同时，更有效地激发了学生思考问题的积极性，加深了学生对法律知识的理解。

**2.0 版出炉
“一班一员”呵护“祖国的花朵”**

2022 年 5 月 1 日，教育部《中小学法治副校长聘任与管理办法》正式实施，详细规定了法治副校长的工作职责及聘任管理事项，并要求每位法治副校长每年需在任职学校完成不少于 4 课时的法治教育任务。然而，目前各中小学校、幼儿园的法治副校长都大多来自公安派出所，均属兼职，一位干警往往需要担任多所学校的法治副校长，任务非常艰巨。针对现有法治

副校长人力不足、时间有限等问题，福田区司法局、教育局、团区委及公益社会组织再度联手，共同推出“新雨计划”全新升级 2.0 版本”，充分利用福田区丰富的法律服务资源与成熟的志愿服务体系，在遴选、培训出优秀普法志愿者的基础上，与学校签订《法治辅导员聘任协议》，聘请普法志愿者担任班级固定的法治辅导员，进行“一班一员”全方位结对绑定，从仅仅负责上课的普法讲师，升级成为陪伴班级共同成长的“法治辅导员”。在 2022 年~2023 年项目首年，福田区就选拔了 100 位优秀普法志愿讲师，在 10 所试点学校的 100 个试点班级，推行“一班一员”新模式。

法治辅导员除了走进校园为孩子上普法课，还可为家长、老师开展普法，以及为受到校园欺凌的孩子提供法律咨询和帮助等等，从法治教育、家长教育、校园安全等多方面着手，为未成年人的法治教育和学校保护、家庭保护提供更专业 and 全面的支持，为教育行政部门及各学校履行《未成年人保护法》《预防未成年人犯罪法》《未成年人学校保护规定》等系列新规当中的各项职责保驾护航、减少法律风险。

该项目在深圳市首次实现由社会组织协助选派校外法治辅导员，首次实现由普法志愿者担任校外法治辅导员，大大提高法治副校长（辅导员）制度的社会化和专业化水平，全面深化升级“新雨计划”青少年法治教育及综合治理工作。这一举措为全国创新，将助力深圳市、福田区成为青少年法治教育先行示范的表率。

**走向全国
打造青少年普法“福田品牌”**

“新雨计划”就像甘霖一样，润物

细无声。通过不断探索青少年普法教育新模式，实现了组织实施社会化、普法主体专业化、普法内容精品化、普法形式多样化、普法评估体系化等多个突破，逐渐形成了青少年普法“福田品牌”，影响力覆盖全国。

自启动至今，逾 800 名普法志愿讲师参与授课，已进入深圳市中小学 158 所，累计讲授校园普法课程 6302 节（含线上普法 1500 节），受益学生近 31 万人次。2016 年 11 月，中央电视台报道了“新雨计划”青少年普法课程在汶川成功复制落地，其后“新雨计划”陆续被汶川、银川、贵阳、遵义、昆明、安顺、晋城、广州、永州、濮阳、大连、喀什、沈阳、上海、鄂尔多斯等全国各地争相引入。

新雨计划的“福田模式”与当地实际相结合，纷纷形成各地独具特色的“汶川模式”“春晓模式”“蓝山模式”“沪江模式”“真爱模式”……在全国兴起青少年法治教育改革的清凉之风。8 年间，新雨计划系列课程已累计计入全国 31 个省 399 个县（区）1000 多所中小学，授课超过 54000 堂，受益学生逾 200 万人次。以“新雨杯”校园精品法治课全国大赛等为代表的衍生项目广受欢迎，逐渐形成全国开花的“深圳普法名片”。

“法治教育从娃娃抓起”。党的十八大以来四中全会也明确提出，“把法治教育纳入国民教育体系，从青少年抓起，在中小学设立法治知识课程”。作为改革开放的前沿阵地，深圳福田区不断创新青少年普法教育，深耕“新雨计划”，总结出了一套行之有效且可复制、易推广的青少年普法有效机制，培养出一批具有法律意识和法治信仰、具备独立思考能力、拥有参与公共事务的热情和技能的年轻公民，且在多年实践基础上，创新推出“新雨计划”2.0 版、首创《青少年普法工作指南》深圳地方标准……系列举措充分展示了福田首善之区的创新引领作用，为深圳打造“法治城市示范”奠定良好基础，为建设法治中国贡献“福田力量”。