

# 以集成改革为先导 加快建设国家现代农业产业园

四川开江县把建设稻渔国家现代农业产业园作为重大改革平台,系统推进园区管理体制、运营开发、产业孵化和联农带农等“四大领域”改革创新,全面打造农村集成改革“试验田”

□ 庞佑成

注重改革的系统性、整体性、协同性,是全面深化改革的内在要求,也是推进改革的重要方法。四川省达州市开江县创新实施“项目化推进改革精准落地”工作机制,把建设稻渔国家现代农业产业园作为重大改革平台,整合全省县域集成改革和全省城乡融合发展改革等改革事项,系统推进园区管理体制、运营开发、产业孵化和联农带农等“四大领域”改革创新,全面打造农村集成改革“试验田”。

一、探索经济区与行政区适度分离改革,优化园区管理体制。坚持把稻渔国家现代农业产业园作为相对独立的空间单位,统一规划、建设和管理,连片打造“稻田+”农文旅融合发展乡村振兴示范片。一是连片规划壮大规模:将5个乡镇67个村纳入园区规划,统筹布局“一环三区三园五点”,园区规划面积达到460平方公里,占全县总面积45%。发挥川渝毗邻优势,加强产业模式输出,与重庆市梁平区共建开梁合作示范园区,携手打造30万亩成渝高效特色农业示范带。二是市县联动强力推进:争取达州市委将园区市场化“建管运”专项改革作为全市原创性改革项目,制定《达州市支持开江县创建国家现代农业产业园任务清单》和《开江县创建国家现代农业产业园重点任务清单》,整合市县优势资源,强力推进园区高质量发展,目前已开工建设“稻渔之窗”等重大项目30余个。三是集约管理提升效能:按照“园区发展一体推进、社会事务属地管理”的总体思路,架构“领导小组+党工委(管委会)+专家咨询委员会+乡镇”管理体系,领导小组负责研究决定园区发展规划、改革创新和支持政策等重大事项,党工委(管委会)具体负责园区统筹、协调、管理和服务等具体工作,专家咨询委员会负责为园区规划编制、重要政策、重大问题、制度建设提供决策咨询,5个乡镇负责辖区内涉及现代农业园区土地流转纠纷调解、公共服务和基层治理等工作。

二、坚持“开发式”农业发展理念,创新园区运营模式。围绕破解园区建设资金不足等难题,建立“国资领投”模式,发挥国有企业的带动作用,先后整合各方资本近40亿元投入园区。一是创新投入国有资本:建立涉农项目资金整合机制,每年整合高标准农田改造、道路、水利、脱贫补

等项目资金,由国有企业作为业主集中建设。支持国有企业以市场化方式整合农村土地、房屋等资源,建设高标准农田等基础设施和城乡建设用地增减挂钩试点,土地整理新增耕地指标融资近5亿元,单独投资或与政府合作投资园区建设。二是清理盘活集体资本:大力开展资源变股权、资金变股金、农民变股民“三变”改革,将土地资源、林地、固定资产等集体资产折价量化由村集体经济代持,园区村集体经济资产价值总额达到5.18亿元。探索“国有企业+村集体经济组织”运营模式,把村集体经济资产纳入国有企业管理系统,进行统筹管理运营。支持村集体经济组织领办创办产业、土地、乡村旅游、农机和劳务等合作社,整合农村土地、劳务、房屋、资金等闲散资源,与新型经营主体合作经营,不断激活农村沉睡资源。三是广泛吸纳社会资本:制定出台《稻渔综合种养产业发展八条措施》,国有企业采取入股分红、注资混改、持股孵化等方式,设立企业应急周转基金1000万元,创新“政融保”“政担银企户”“蟹蟹贷”等金融产品,2021年发放信贷资金2100万元,开展资金互助合作1300万元,先后引进缘满集团、大胃王、鑫谷粮油、民生渔业等龙头企业40余家,吸纳新型经营主体2000余个,“大园区+小业主”发展格局已然形成。

三、围绕壮大“稻田+”主导产业,健全产业孵化机制。始终把壮大“稻田+”主导产业作为园区发展的核心任务,全生态化布局、全产业链培育、全价值链开发,2021年园区综合产值

达到51.9亿元。一是基础设施围绕产业发展建:按照“连片开发+效益单元”建设模式,对园区15.9万亩稻田进行整体规划,集中开发稻鱼、稻虾、稻蛙、稻鸭等共生50亩~200亩不等若干效益单元,连片建设田网、路网、水网、渠网、电网、讯网“六网”,园区建成特色产业基地7.6万亩,道路通达率达到98%,高标准农田占比83.7%,宝石水库直灌全园,基地动力电覆盖率达100%。二是产业结构围绕优化供给调:立足做深“稻”文章,全园推广“稻田+”稻渔综合种养、“微生态、零排放”及“121”尾水循环利用“三大产业模式”,规划建设粮油物流、豆笋、特色水产“三大加工园”,大力发展以“五田”促“五养”休闲体验园。园区“三品一标”农产品达到18个,“稻田+”有机鱼、稻蛙香米通过有机认证,“开江大闸蟹”“开江小龙虾”获得国家地理标志证明商标,“五大旅游景点”加快建设,已经成为“成渝远方·田城开江”的现实写照。三是农事服务围绕市场主体配:立足构建“农事一体化”服务体系,大力实施要素集聚化和主体培育专业化“两大行动”,与中国水产科学院、上海海洋大学、四川省农科院等科研院所合作建立博士工作站、专家大院4个,建成农事服务中心、数字农业信息平台、和智慧农业管理中心,配套自动插秧机、植保无人机等机械化设备2000余台,农业机械率达到96%,社会化服务覆盖率达98%,高素质职业农民村民小组占比达到90%以上。

四、致力打造共同富裕“先行区”,创新联农带农机制。始终把稻

渔现代农业产业园作为建设“中国田城”的引领核,优化公共服务供给,创新加强基层治理,不断增强园区群众的获得感、幸福感。一是壮大集体经济“带民富”:园区成立72家村集体股份经济合作社,积极探索村集体经济所有权与经营权分离和经营性资产股份合作制改革,推行村集体经济“1331”资金托管和“33211”利益分配机制,2021年园区村集体经济最高收入达到31.69万元,核心区农村居民人均可支配收入达2.3万元。二是优化公共服务“解民愁”:深化教育集团化办学改革,鼓励城区学校与园区学校开展对口帮扶,园区内学校探索多种类型的联合办学模式,规划建设园区寄宿制学校3所,努力实现“学有良教”。强化园区医疗资源综合开发利用,加快建设园区医疗卫生中心1个、医合体1个、标准化村卫生室54个,努力实现“病有良医”。探索医养融合发展新模式,建设一批养老服务机构,努力实现“老有良养”。三是强化基层治理“保民安”:加快完善“一核多元、共治共享”机制,规划建设一批集党建活动、为民服务、协商议事、文化宣传、教育培训等功能于一体的“亲民化”综合阵地,持续推进农业面源污染防治、流域岸线治理、秸秆粪污综合利用“三大工程”,切实发挥自治章程、村规民约等在基层治理中的重要作用。园区绿色创新模式成功入选习近平生态文明思想四川实践案例,获评“美丽宜居小镇”“森林乡村”“文明村镇”等国字号荣誉10余个。

(作者系中共四川开江县委书记)



## 浙江湖州: 校地携手促就业

临近毕业,位于浙江省湖州市的湖州师范学院联合龙泉街道为毕业生就业和企业用人牵线搭桥,通过举办“就业创业政策介绍会”“就业促进周”“直播带岗”“留湖大学生专场招聘会”等系列促就业活动,努力为毕业生提供更多就业岗位,切实促进毕业生更加充分更高质量就业。图为湖州市吴兴区龙泉街道工作人员应邀为湖州师范学院2022届毕业生详细介绍就业创业的相关政策,为毕业生答疑解惑。

新华社记者 徐昱 摄

# 创新“四个一”精准破解企业用工难

广西钦州推出跨区联动、一县包一企、稳岗激励等创新举措,有效解决了全市500多家重点企业用工缺口问题

□ 龚成钰 梁贵胜

近年来,广西钦州市重大项目建设不断刷新“钦州速度”,吸引大量企业纷纷入驻,但招工难却成了重大项目建设的“拦路虎”“绊脚石”。为此,钦州市创新建立“四个一”精准招工服务机制,推出跨区联动、一县包一企、稳岗激励等创新举措,有效解决了全市500多家重点企业用工缺口问题。

## 企业用工“一盘棋”

据了解,钦州市首先建立了“跨区联动”合作机制。由市组织、人社部门牵头,各县(区)共同参与招工联席会议制度,每季度首月开展招工专题会,创新推行一个县(区)包一个企业的精准招工方式,由各县(区)负责了解企业用工人数、薪酬、劳动强度等情况,建立重点企业用工需求清单,并根据各自县(区)摸排的劳动力信息情况,各自负责组织开展招工活动。

同时,建立“三个联动”服务机制,各县(区)以镇为单位,通过党建工作站联动村党组织、村党组织联动自然村党支部、驻村工作队员和党员入户联系群众的方式,精准掌握本区

域适龄劳动力人数和就业意向,按需推荐重点企业招工信息,并将收集到的劳动力信息逐级上报,做到服务企业 and 劳动力“双精准”。

## 进厂就业“一张单”

为精准对接需求,按照企业用工需求进行派单,钦州市创新实行定额派单、定向派单制度。以单个企业招工达到100人以上的,招工任务直接下达到县(区),由县(区)负责具体组织招工;招工人数在50人~100人之间的,由县(区)直接下达任务到镇(街道)负责完成;人数在50人以下的,招工任务直接下达村(社区),由村(社区)负责完成。

通过“一域一厂”精准招工”工作模式,县(区)、企业党组织共享企业招工、劳动人员信息,实行“一村进一厂”或“一镇进一厂”方式集中组织招聘会,协调面试场地由企业转到镇村,将岗位送到家门口,将员工送到厂门口,做到组织精准、人群精准、服务精准,帮助群众实现就近就业。

2021年,钦州市城镇新增就业16.984人,城镇失业人员再就业5736人,就业困难人员就业3359人,农村劳

动力转移就业新增31,233人,促进工业园区企业新招用工15,060人。

## 服务就业“一张网”

据悉,为了达到精准宣传动员,全市村党组织组建“村干部+驻村队员+网格员+村民小组长”的招工宣传小分队,重点对有就业意向的村民进行宣传动员。993个村级党群服务中心共登记农村适龄劳动力信息5万多条,组织驻村第一书记及工作队队员开展以脱贫劳动力为重点的“送岗位”上门服务,专人分片跟踪引导。

同时,组建服务企业招工工作专班,深入企业、镇村、学校开展招工工作,建立服务企业招工专员、热线联系、精准对接、信息互联互通、解决企业用工问题销号等制度,为园区企业用工提供“保姆式”贴心服务,有力推动重大项目建设,为自贸区重点企业招工2562人。确保投资超百亿元的中伟新材料实现当年落户、当年建设、当年投产对一线工人的需求,有力推动全市141个新开工、竣工项目建设。

## 稳岗激励“一条链”

钦州市积极开展稳岗帮扶、招工

激励相关机制,以村为单元,将村干部和党员安排为本村外出务工人员的“稳岗帮扶人”,建立“一对一”稳岗帮扶联系机制和委托代办机制,通过村党组织协调解决务工人员日常问题和后顾之忧。

为落实引导农村劳动力就近就业工作经费补助办法,将服务企业用工纳入各级发展村集体经济的考评体系,对村干部组织推荐并稳定就业的,给予村委工作补助经费作为村集体经济收入,凡组织推荐本村劳动力到广西自贸试验区钦州港片区重点企业成功就业,且经过3个月试用期企业决定继续留用的,每推荐1名工人便给予村集体一定的招聘服务补贴。这一办法,既有效增加全市村级集体经济收入,又极大提升了村干部参与精准招工的积极性和务工人员稳定性。2021年,全市有集体经济任务的985个行政村均达到5万元以上,全年累计收入10,014.32万元。

2021年,钦州市14个工业园区新招员工23,800多人,提前一个季度完成自治区下达的新增就业岗位任务,有效地破解了企业招工难题,营造良好的营商环境。

合肥经开区锦绣社区党委:

## 党建带群建 绘制“同心圆”

□ 刘小雨

近年来,安徽省合肥经开区锦绣社区党委加强对群团工作的统一领导,把党建带群建工作纳入社区党建工作总体布局,充分发挥党建带群建的机制优势,在围绕中心,服务大局中,积极探索党建带群建方法路径,创新工作载体,绘制“同心圆”,不断将党建带群建工作引向深入。

“上下”联动,群建组织有方向。锦绣社区党委抓统筹部署,协调推进,将群团组建工作纳入党建工作重点内容,实施项目化推进、清单式管理,集中工作力量,扩大群团组织覆盖面。启动“两新”领域党建带群建工作,已完成辖区内1215家非公企业和社会组织工会、妇联、共青团组织成立情况的摸排工作,彻底摸清家底,并按照“应建尽建”原则,有序推进。截至目前,已新成立工会134家、共青团22家、妇联36家。抓队伍建设,培养人才。将团组织、妇联组织换届选举纳入居民区“两委”换届工作统一推进,换届结束后,实现了团组织书记100%进“两委”班子,“两委”班子中100%有女性,妇女担任书记、主任并一肩挑比例达到14%,按期开展群团组织换届选举,选优配强领导班子。

“横向”互动,群建阵地有平台。特色党史学习教育阵地共用共联。锦绣社区党委创新打造先锋园、旗帜园党性教育阵地,社区工会、团委、妇联依据阵地开展丰富多彩的团建活动,实现资源共享、阵地共用、活动共联,多角度、进一步凝聚青年、青年与妇女的力量。工会组织职工参加先锋园百年华章B起诵主题诵读活动。社区团委、妇联充分利用社区基层治理学院和“锦绣微观”微信公众

合肥市蜀山区五里墩街道:

## 激活各类资源 延伸宣讲触角

□ 鲍晓峰

近年来,安徽省合肥市蜀山区五里墩街道高度重视理论宣讲工作,因地制宜用好各类场地、激活各种资源,将宣讲触角向基层延伸,构建广覆盖、多功能的“两馆八中心,十站多广场”的宣讲阵地,不断扩大宣讲的辐射力和吸引力。

## 构筑“主阵地”

建设红色口述史馆、“两弹一星”精神纪念馆合肥馆,作为红色宣讲阵地。依托“两馆”,深入挖掘辖区内军休三所、四所、核工业二二一管理处、901医院的老英雄、老军人事迹,采取口述、展览等方式,进行鲜活的爱国主义革命传统教育,发扬传承“两弹一星”伟大精神。目前已开展各类宣讲活动150多场,约8000人次接受教育。老英雄董殿举事迹被《人民日报》等13家央媒头条刊登,1000余家媒体转载,“先锋宣讲团”副团长陈相珍被誉为溧河东路“口述红色革命史”宣讲第一人,溧河东路英雄故事的“活字典”。

## 打造“微矩阵”

因地制宜用好辖区各类场地,将宣讲场所搬到街头巷尾、城市广

场,融入“柴米油盐”“茶余饭后”。建设街道、社区两级党群服务中心8个,小区党群服务站10个,总面积14,494平方米。持续深化拓展新时代文明实践所、站建设,力争打造成学习传播科学理论的大众平台。建设法治文化广场、小区议事广场等32个广场,用好架空庭院、平房小巷等多个场所,形成老百姓身边的宣讲“微矩阵”。

打造“微矩阵” “小课堂”“老兵初心讲堂”“看电影学党史”等特色宣讲品牌,推动党的创新理论向基层延伸、向群众延伸。

## 拓展“云宣讲”

坚持线上线下齐发力,创作推出一批融媒体产品,让“云上”宣讲有声有色。拍摄视频《英雄之路》,在新华网点击率超过223万次。制作视频电教片《壮士无名》,荣获国家级、市级重要奖项。制作新潮的H5动画《同志,一起来走走这条英雄路》,引发党员群众纷纷打卡。打造“老陶红色故事汇”栏目,录制宣讲视频进行云端传播,取得良好的宣传效果。在“先锋五里墩”微信公众号开设“先锋宣讲”专题,设线上微课堂、党课开讲啦、党史教育馆三个专栏,不断扩大理论宣讲的覆盖面和吸引力。

合肥庐阳区四里河街道:

## “商圈直播”实现为企服务不打烊

□ 倪晓宇 刘健

此次“商圈直播”是四里河街道商圈党建工作的一次创新。下一步四里河商圈党群服务中心将做实做细“商圈云课堂”系列活动,以企业需求为导向,提供精准化服务,定期开展丰富多彩、形式多样的党群服务活动,带动商圈内各要素相互融合、互惠共赢,不断促进商圈持续繁荣发展。

日前,安徽省合肥市庐阳区四里河商圈党群服务中心联合安徽泓铭网络科技有限公司党支部举办了一场在线直播,从企业的角度出发,就税务问题,为商圈内的企业答疑解惑,实现为企服务不打烊。据悉,整场直播共吸引30余家企业观看。