

湖北罗田：能人返乡 演绎新时代“山乡巨变”

紧扣社会服务领域，聚焦大学生、农民工等重点群体，积极开展示范行动，返乡创业迎来新高潮



聚焦
创业带动就业
示范行动

□ 本报记者 成静

湖北省罗田县燕窝湾村，曾因穷、乱、差而出名，2010年村级负债近百万元、人均收入不足1000元。然而，10年过去了，这个小山村发生了今昔两重天的巨大变化，返乡创业成为罗田快速发展的“法宝”。

2017年6月，罗田县被国务院授予第二批全国双创示范基地，更加激励了罗田推进创新创业的决心信心。2021年以来，国家发展改革委等部门启动创业带动就业示范行动有关工作。2022年，国家发展改革委等八部门持续聚焦

高校毕业生等重点群体，开展创业带动就业示范行动，为罗田发展带来了新机遇。罗田县紧扣社会服务领域创业带动就业方向，聚焦大学生、农民工等重点就业群体，围绕家政服务、乡村旅游等就业潜力大、社会急需的服务领域，积极开展示范行动，返乡创业迎来新高潮。

罗田县发展改革委党组书记、局长杨继堂告诉记者，罗田是劳动力输出大县，有近20万人在外务工。部分能人积累了技术和资金，有返乡创业、反哺家乡的意愿。于是，借助国家创业带动就业示范行动的契机，罗田双创示范基地将

返乡创业能人作为精准扶贫、振兴发展的主力军，吸引了一大批能人返乡创业，包括北京某律师事务所高级合伙人徐志新以及全国人大代表刘锦绣、卓尔集团董事长阎志、北京居然之家总裁汪林鹏等。

为了促进创业带动就业示范行动，罗田县出台了一揽子政策。

一是强化政策支持。罗田县委县政府出台《关于加快推进回归创业工程意见》《关于落实支持农民工等人员返乡创业政策的暂行办法》等文件，设立科技创新、人才引进等奖项17个，为促进返乡创业提供了坚实的政策支撑。

二是加强技能培训。由县委县政府每年从财政经费中拨出一部分，定期聘请专业指导型人才对有意识、有想法的创业者进行培训，还多次举办就业技能大赛，培育自己的专家人才队伍。

三是成立指导中心。配备专职工作人员，做好引进企业（项

目）、组织筛选审定工作和政策帮扶、跟踪服务退出管理工作、聘请创业专家指导智囊团队等工作，还负责基地的筹建，以及基地建成后的市场化运营管理工作。

四是深化“放管服”改革。优化审批服务，提高审批效率，大力推进商事制度改革，开展电子注册、同城通办和简易注销登记试点，加快建立信用体系建设，塑造公平市场环境，为诚实守信的创业创新主体设立“绿色通道”，切实降低制度性交易成本，为“双创”松绑减负、清障搭台。

返乡创业者田甜就是罗田创业带动就业示范行动的缩影。两年前，38岁的田甜结束了在上海、江苏等地打工的经历，回到家乡创业，开了一家母婴店。今年年初，她参加了县里在双创示范基地举办的培训，受益匪浅。

“这次培训对我有很大的帮助，特别是线上这一块。”田甜告诉

记者，她在培训结束后，就开始带领店里的员工在抖音平台积累粉丝，酝酿直播带货。仅仅一个多月时间，她的抖音号粉丝就从几百人增加到了1万多人。“我相信，将来我的小店运营会越来越越好。”田甜笑着说。

“近年来，罗田县近8000人返乡创业，其中具有一定资金、技术和管理经验的能人达600人，已创办企业238家。”杨继堂告诉记者，例如，社会服务领域创业带动就业的典型平台燕儿谷田园综合体已经吸引了500人返乡创业就业，其中有15位是美国南加州大学、北大、清华、复旦等名校的研究生。燕儿谷公司每年培训新型职业农民近5000名，实现带动就业3600多人。

在示范引领和政策扶持下，越来越多的能人回到罗田，一展抱负与才华，越来越多的创业企业在这里诞生，为当地就业作出贡献。

老区“携手”大湾区 接续奋进谱新篇

——海陆丰革命老区振兴发展观察

□ 本报记者 付朝欢 罗勉

海陆丰革命老区是土地革命时期的党领导建立的重要革命根据地。党的十八大以来，习近平总书记多次赴革命老区考察调研，强调要把革命老区建设得更好，让老区人民过上更好生活。2021年1月，国务院印发《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》，明确提出支持海陆丰革命老区深度参与粤港澳大湾区建设。同年11月，国家发展改革委等15部门联合印发的《“十四五”支持革命老区巩固拓展脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴实施方案》，提出支持海陆丰等东部地区革命老区加快产业转型升级，因地制宜发展特色新兴产业。

革命老区再出发，实现全面振兴、高质量发展，是新征程上的“必答题”。作为海陆丰革命老区的重点城市，汕尾地理位置优越、资源丰富，但受各方面因素制约，老区经济社会一度处于相对落后状态。“敢为人先、依靠群众、敢于斗争、无私奉献”的海陆丰革命精神，一直激励着汕尾市从困局中寻求“突围”，探索创新发展道路。

赓续红色血脉 厚植绿色发展

走近广东省汕尾市海丰县海城镇，昔日海陆丰地区的“闹市”中心，3个相邻的建筑群特别显眼——传统中式建筑“红宫”、浓郁苏联风格的“红场”和现代建筑“彭湃纪念馆”，旧址及周边街道墙面都是鲜艳的红色，于无声中诉说着近百年的革命历史。

1927年11月，陆丰、海丰全县工农兵代表大会召开，宣告两县苏维埃政府成立。当时，海丰县把会场外墙刷成红色，内壁用红布覆盖，以示红色政权。

汕尾市拥有517处革命遗址、8个省定“红色村”。赓续红色血脉、耕耘这片红色土地，是千千万万共产党人和人民群众。

如何唤醒这些“沉睡”的红色资源，成为当地“破题”乡村振兴的关键。2020年以来，陆丰市委、市政府开展滨海走廊景观建设工作，投入约1.5亿元发展红色旅游。当地村民开始吃上“红色旅游饭”，有的餐厅节假日营业额达数十万元。

金厢镇只是汕尾盘活红色资源的缩影。在海陆丰革命老区，越来越多的村庄走上振兴发展的高质量绿色发展道路，在红色土地上立起“绿色招牌”。



广东省汕尾市海丰县海城红场无声诉说着百年前的革命历史，大门上“红场”二字系彭湃手书。

蔡佳铭 摄

游的北中村，是广东省第一批“红色村”，通过采用“公司+合作社+农户”的发展模式，几年间，北中村扩大沉香种植面积1万多亩，为农户提高收入500多万元。

乡村振兴关键在于产业兴旺。近年来，汕尾着力抓富民增收的乡村产业，把因地制宜积极发展特色产业作为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要途径，打造大湾区的“米袋子”“菜篮子”“果盘子”“水缸子”“茶罐子”，使之成为老区群众增收致富的“钱袋子”。

“经济洼地”逆袭 特色产业崛起

汕尾，一块既年轻又古老的土地。1988年1月，国务院宣布，以汕尾镇为核心，在海丰县和陆丰县的行政区域上建立汕尾地级市。

汕尾的地理位置不可谓不好——距离深圳70公里，距离香港80海里。但受种种因素影响，汕尾长期以来都是广东GDP（地区生产总值）排名倒数的欠发达地区，一度被称为粤东“经济洼地”。一种解读认为，对外交通条件差，制约了汕尾的发展。还有观点认为，行政归属频繁变动，对汕尾的产业布局和发展影响不容忽视。

汕尾的“尴尬”处境，如今已成为过去式。数据显示，2016年—2021年，汕尾引进产业项目502个、总投资额2511亿元，新登记市场主体14.8万户，为汕尾经济发展提供了强大保障。2020年—2021年，汕尾市GDP增速连续两年位居广东全省第一。今年一季度，汕

尾延续了此前的强劲增长势头。“经济洼地”如何跑出“汕尾速度”？原因是多方面的。

城市发展，交通先行。近年来，汕尾市交通环境实现大跨越，交通建设取得了令人瞩目的成绩。广汕铁路、汕汕铁路建设加快推进，龙汕铁路前期工作有序开展，汕尾至梅州铁路、陆丰港区湖东作业区疏港铁路加紧谋划。老区振兴，产业先行。2021年11月，国家发展改革委等15部门联合印发《“十四五”支持革命老区巩固拓展脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴实施方案》，提出支持海陆丰等东部地区革命老区加快产业转型升级，因地制宜发展特色新兴产业。

新型电子信息产业、海洋工程装备制造产业、精密技术装备制造产业、新能源汽车产业、大石化新材料及新能源和大美丽产业，六大“万亩千亿”平台成为构建汕尾市沿海经济带的主力单元。从新能源到生产制造，再到新消费，加之汕尾具有传统优势的海洋渔业、绿色生态农业，在海陆丰革命老区形成了一、二、三产融合发展格局。

产业持续转型升级，离不开营商环境的持续优化。汕尾对照世界银行营商环境评价标准，全面推行“八个便利化”。当前，汕尾的政务服务一体化能力居粤东西北前列。2021年以来，汕尾完成镇街体制改革，推动448项县级执法权限下放到镇街，让企业和百姓办事更省心、省力、省时、省钱。

现在，越来越多的侨胞更愿意回乡兴业。据汕尾官方统计，国内

外数百万汕尾人创办的企业有2万多家，涉及房地产、建筑装饰、金融等行业。这座曾经以“天上雷公地上海陆丰”著称的城市，正在以全新的形象展现在公众面前。

老区特区齐飞 融湾后劲可期

在汕尾城区主干道上，随处可见深圳车牌的车辆在街头行驶，本地人说，这些大都是在深圳打拼发家致富的汕尾人开车回老家探亲。民间估计，有超过20万汕尾人在深圳工作生活。

其实，从1988年设市以来，汕尾就跟深圳密切相连。汕尾现有的四大产业园共建搭档就是深圳；在脱贫攻坚战中，对口帮扶汕尾的主力依然是深圳。

2008年，广东正式开启了“腾笼换鸟”和“双转移”战略，直接催生了深汕之间首个两地共建的产业转移平台——深圳（汕尾）产业转移工业园，选址就在汕尾距离深圳最近的海丰县鹅埠镇。此前只有纺织服装、五金、工艺品生产等轻工业基础的汕尾，由此迎来了补强工业基础薄弱短板的机遇。

3年后，“特区+老区”的组合迎来升级。2011年，深汕产业转移工业园升级为深汕合作区。

再到2018年底，深汕特别合作区从两地共建变成由深圳主导。海丰县原来的鹅埠、鲘门、小漠、赤石4个镇共468平方公里，成为深圳的“飞地”管理区域。其间，深圳本地龙头企业给汕尾注入了强大的产业新鲜血液，深圳还援建汕尾最急需的医疗和教育资源。

但对于汕尾，更大的发展空间还在后面。2019年2月，中共中央、国务院正式印发《粤港澳大湾区发展规划纲要》，作为珠三角东进桥头堡的汕尾成为直接受惠的辐射对象。同年4月，广东省委书记李希赴汕尾调研时，勉励汕尾要全面融入粤港澳大湾区建设，打造沿海经济带的靓丽明珠。

值得注意的是，国家发展改革委近日印发《革命老区重点城市对口合作工作方案》，明确支持汕尾和深圳建立对口合作关系。

今天的汕尾，革命老区扶持政策和“双区”“两个合作区”“一核一带一区”区域发展格局等多重政策利好叠加，发展比较优势日益凸显。踏上新征程，海陆丰革命老区在党和国家政策支持下，必将继续推动产业振兴、社会稳定、人民生活富裕祥和，在新时代继续展现新风貌、新变化、新成就，谱写接续奋进的新篇章。

市场监管总局公布《明码标价和禁止价格欺诈规定》

本报讯 记者王正阳报道 为深入贯彻党中央、国务院关于健全价格监管规则的要求，进一步提升价格监管工作法治化、规范化水平，规范经营者明码标价行为，预防和制止价格欺诈，维护市场价格秩序，保护消费者、经营者合法权益和社会公共利益，近日，市场监管总局公布了《明码标价和禁止价格欺诈规定》（以下简称《规定》）。

记者了解到，《规定》在全面梳理和提炼原《关于商品和服务实行明码标价的规定》《禁止价格欺诈行为的规定》及其配套文件主要内容的基础上，针对执法实践中出现的新问题、新业态经营者标价行为呈现的新特点、价格违法行为表现的新形式，按照2021年新修订的《中华人民共和国行政处罚法》的新要求，进一步完善了价格监管制度规则。《规定》细化明确了明码标价规则，补充完善了部分价格违法行为的认定标准及相应的法律责任，为更好地维护消费者、经营者合法权益，规范市场价格秩序，建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场提供法治支撑。

在明码标价方面，《规定》明确了经营者在销售商品或者提供服务时，应当标示的主要价格要素和遵循的标价原则，并对通过网络等方式销售商品或者提供服务的明码标价形式作了比较灵活的规定。授权设区的市级以上地方市场监管部门在充分保障消费者和其他经营者合法权益的前提下，可以规定特定商品或者服务应当标示的价格信息，更好地适应经济社会发展。

在价格欺诈认定方面，《规定》明确了经营者在进行价格比较、折价、减价等活动时的具体要求，列举了予以禁止的典型价格欺诈行为，强调在认定价格欺诈行为时应当将当事人的主观恶意作为重要考量因素，并对网络交易经营者的标价行为提出明确要求。同时，对价格欺诈和非价格欺诈进行合理区分，明确有证据足以证明没有主观故意、实际成交价格能够使消费者或者与其进行交易的其他经营者获得更大价格优惠等情形不属于价格欺诈。

在法律责任方面，《规定》依据《中华人民共和国价格法》《中华人民共和国行政处罚法》的规定，坚持过罚相当原则，在明确违反明码标价规定行为以及其他价格违法行为所适用罚则的同时，规定了依法从轻、减轻或者不予处罚的情形。

五省区开展森林资源价值核算试点

建立健全生态产品价值实现机制 迈出实质性步伐

本报讯 记者田新元报道 国家林业和草原局、国家统计局近日联合印发通知，决定在内蒙古、福建、河南、海南、青海等五省区开展森林资源价值核算试点工作。这是两部门认真贯彻落实习近平生态文明思想，践行绿水青山就是金山银山理念，落实中央关于建立健全生态产品价值实现机制要求的重要举措。

“这次试点意义十分重大，意味着对自然资源的生态价值、经济价值、文化价值的核算方法从学术研究层面转向了实践层面。只有确立了科学权威统一的自然资源价值核算方法，让自然资源及生态产品能够科学定价，才能真正推动生态产品价值实现机制的建立，才能真正让绿水青山变成金山银山。森林资源价值核算工作对草原、湿地以及其他自然资源价值核算工作的顺利推进具有引领作用，也将对深入推进生态文明建设产生重要的推动作用。”国家林草局科技司负责人说。

自2004年开始，国家林草局与国家统计局前瞻性地连续开展了三期中国森林资源价值核算研究项目工作。研究工作借鉴国际前沿的环境经济核算理论和方法体系，以我国森林资源清查结果和森林生态系统定位观测研究站数据为基准，参考我国现行国民经济核算体系，提出了符合我国国情的森林资源价值核算理论和方法。

试点工作以第三次全国国土调查结果为统一底板，依据第九次全国森林资源清查数据以及相关林草生态综合监测数据，对试点省（区）全域及以地级市为区域单元开展森林资源价值核算，并结合林木资源及生态价值定价、生态补偿标准制定、生态投融资政策设计、生态绩效考核、自然资源资产负债编制和领导干部自然资源资产离任审计，全面评估森林资源价值核算方法的科学性、匹配性和操作性。

试点工作于2022年12月31日前完成。在试点基础上，将视情况在全国全面推开。

