

“龙头”引领辽宁沿海经济带走深走实

作为辽宁省“一圈一带两区”战略发展的重要组成部分，辽宁沿海经济带承担着新时期辽宁省振兴发展的重任。而作为东北地区唯一的沿海地带，辽宁沿海经济带的新一轮协调发展必将为辽宁乃至整个东北地区的振兴发展带来新动能。

大连市发展改革委有关负责人表示，辽宁沿海六市共同协商设立实体化、常态化运行联席办，探索创新高效务实多赢的协同机制，推进跨区域的重大项目和区域一体化发展，对推动辽宁沿海经济带高质量发展具有重要意义。

6版

创新驱动青岛西海岸新区高质量发展

预计到2024年，三大新兴产业规模超过900亿元，四大产业集群规模超过3250亿元，生产性服务业占服务业比重达到60%

□ 刘伟
□ 本报记者 安然

2014年6月，国务院作出同意设立青岛西海岸经济新区的批复。作为我国第九个国家级新区，山东青岛西海岸经济新区是国家海洋经济发展战略确定建设的新区，是承担国家重大发展和改革开放战略任务的综合功能平台。

放眼全球，青岛西海岸新区是新亚欧大陆桥经济走廊的出海口、海上丝绸之路的重要节点；放眼国内，青岛西海岸新区是连接南北、贯通东西的“双节点”，处于国内国际双循环的重要交汇点；放眼区域，青岛西海岸新区是黄河流域最大出海口。日前，青岛市人民政府印发了《青岛西海岸新区高质量发展行动方案（2022—2024年）》（以下简称《行动方案》），从“创新驱动、产业升级、开放引领、深化改革、生态建设、城市治理、民生发展”七大方面推出52条具体举措，支持新区在“经济实力、改革开放、美好生活、城市治理”四个方面争创一流。

实施创新驱动发展战略 建设高质量发展引领区

放眼国家“十四五”规划和

2035年远景目标，创新发展成为重中之重。尤其是科技创新对实体经济的支撑和赋能将进入更深层次更广范围，两者的深度融合将全方位推动科技成果进入经济社会主战场，进一步形成澎湃有力的高质量发展“新动能”。

创新动力从何而来？《行动方案》明确提出，深入实施创新驱动发展战略，在增强经济社会发展创新力上走在前列，实现经济增长更多依靠创新驱动和内需拉动，推进新动能壮大成势，强化高端产业引领功能，打造一流产业集群。到2024年，青岛西海岸新区生产总值预计年均增长8%以上，“四新”经济增加值占生产总值比重达到40%，数字经济核心产业增加值占生产总值比重达到10%以上，制造业、海洋经济增加值占生产总值比重分别达到30%、40%，规模以上企业研发投入年均增长10%以上。同时，壮大多元创新主体，推进创新创业载体建设，引进培育创新人才，完善创新生态体系，到2024年，高新技术企业将超过1400家，人才总量达到90万。

实体经济是强国之本、富民之基，是建设现代化经济体系的着力点。《行动方案》提出，青岛西海岸新区要培育集成电路及新型显示、生

物医药、航空航天三大新兴产业，建设海洋装备、智能家电、高端化工及新材料、新能源汽车四大产业集群，提升航运物流、大宗商品交易、专业服务、影视文化、会展、医养健康等六大服务产业，建设新旧动能转换引领区。预计到2024年，三大新兴产业规模超过900亿元，四大产业集群规模超过3250亿元，生产性服务业占服务业比重达到60%。

加强改革系统集成探索 打造改革开放新高地

推动体制机制改革创新是国家级新区承担的使命任务和题中之义。《行动方案》提出，加强改革系统集成探索，在解决体制机制障碍和政策创新等方面形成一批可复制可推广的重大制度成果，在国家级新区营商环境评测中位居前列。

在52条硬核举措中，涉及改革的有11条，可见《行动方案》在加强改革系统集成方面支持力度之大。其中，深化用地用海管理制度改革方面，提出采取弹性出让、先租后让等方式供应工业用地，适度增加混合用地供给；审慎稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市，建设城乡统一的建设用地市场；支持新区开展宅基地“三权分置”试点；在

青岛市新一轮国土空间规划编制中对新区建设用地规模给予倾斜，支持青岛西海岸新区纳入国家和省重大项目清单的单独选址项目使用国家计划。

开放是青岛西海岸新区与生俱来的最大特质。《行动方案》提出，放大国际海陆枢纽功能，从要素开放向制度开放全面拓展，建设面向日韩、链接“一带一路”的开放门户，在服务和融入新发展格局上走在前列。

作为青岛西海岸新区承担的四大国家战略之一，推进青岛自贸片区先行先试是建设国内国际双循环重要战略链接的重中之重。《行动方案》提出，在国际物流通道、投资贸易便利化、海关监管模式等方面深化首创式、差异化、集成性创新；支持新区承接好发展所需的省市两级行政权力事项，推进政务服务标准化规范化便利化。到2024年，青岛西海岸新区进出口总额将达到3200亿元左右，实际利用外资达到17亿美元左右，世界500强企业青岛西海岸新区累计设立380家企业。

提高现代城市治理水平 树立城市建设新标杆

青岛市第十三次党代会提出，建设现代化国际大都市，青岛西海岸新区是其重要组成部分。根据《行动方案》，要尊重城市发展规律，合理把握开发节奏，高质量高标准推动新区建设。到2024年，数字化转型更有成效，开放透明、公平规范、活力迸发的现代经济治理体系基本形成，共建共治共享的现代社会治理体系加快构建，科学化、精细化、智能化的现代城市治理体系加快形成，防范化解重大风险体制机制不断健全。

推进城市治理现代化，需将以人民为中心的发展思想贯穿到城市治理全过程，而塑造特色城市风貌是满足人民群众对美好生活需求的必然选择。《行动方案》提出，打造时代特色城市风貌，加强对建筑形体、色彩、体量、高度和空间环境等方面的指导约束，注重人性化、艺术化设计，打造富有地区特色的建筑群；统筹推进城市有机更新，加快老旧小区改造进度，推进旧工业园区改造。到2024年，完成改造115个项目、总面积240万平方米。

强化数字赋能，是新时期提升城市治理效能的有效手段。根据

《行动方案》，青岛西海岸新区将超前布局5G、人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施，推进中国电信青岛云基地、AI开放创新平台等项目建设；建设城市云脑，强化城市数据响应、汇集和实时分析能力；以社会民生领域智慧平台建设为重点，建设“云上城市”，推动城市运行数字化、智能化。到2024年，实现每万人拥有5G基站19.4个，城市智慧社区覆盖率达到100%。

聚焦人民群众美好生活，《行动方案》提出促进城乡居民收入增长与经济增长保持基本同步，扎实办好民生实事，深化构建幼有善育、学有优教、劳有厚得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有众扶的大民生格局。

城市既要有颜值更要有气质。《行动方案》提出，探索公园城市建设路径，推动“公园+”建设，强化公园与城市的全面开放、融合、提质；以公园为基底注入体育、文化、旅游等多元功能，优化完善城区绿道，逐步推动公园绿地全面免费开放。到2024年，改建山头公园14个，新建口袋公园16个，建设绿道112.7公里。同时，践行绿色低碳发展，创建国家美丽海湾，稳步推进碳达峰碳中和，加强生态修复治理和生物多样性保护，深化生态文明体制机制改革，建设陆海统筹的国家生态文明示范区。

公共服务是人民群众获得感、幸福感、安全感的重要保障，努力使人人享有基本公共服务是政府的重要职责。《行动方案》提出，全面放开青岛西海岸新区落户限制；加大外来人口集聚力度，完善教育、医疗、医保、就业等公共服务与常住人口挂钩机制；全面实施人才安居工程，采取人才住房租售、产业园区配套住房租赁等方式，提供梯度化住房支持。到2024年，新建公租房300套、保障性租赁住房2.25万套、人才住房1.5万套。

展望未来，青岛西海岸新区蓝绿相依、山海相融的一流生态基底更加稳固，绿色低碳的发展模式和生活方式更加深入人心。到2024年，城镇新增就业人数3年累计21万人，每千人口拥有执业（助理）医师数4.5人，基本养老保险参保率达到98.8%，空气质量优良天数比率达到80%，地表水达到或好于三类水体比例达到53%，森林覆盖率超过23.09%。



我国首批大西洋鲑喜获丰收 “海上粮仓”渐入“深蓝”

日前，在我国黄海离岸120多海里的青岛国家深远海绿色养殖试验区，全球第一座全潜式深海渔业养殖装备“深蓝1号”成功收获我国首批深远海大西洋鲑，这是全球首次低纬度养殖大西洋鲑获得丰收，探索出一种我国深远海养殖可复制的新模式，推动海洋渔业由“近海”走向“深蓝”。图为在青岛国家深远海绿色养殖试验区，养殖工船驶向“深蓝1号”，准备开展收鱼作业。

新华社记者 李紫恒 摄

改革看浙江

“智慧防汛”助力精准预警高效处置

浙江温岭市打造“内涝治理在线”平台，已处理改造积水点100多处，疏通下水道30多万米，清理圆方井3万只次

□ 方先东

作为我国台风登陆次数最多的城市之一，浙江省温岭市存在较大内涝风险。近年来，温岭市住房和城乡建设局（以下简称“温岭住建局”）深入贯彻落实数字化改革精神，坚持问题导向、需求导向、效果导向和未来导向，聚焦城市内涝痛点、难点，打造集“精准预警、高效处置、多跨协同、闭环管控”为特色的“内涝治理在线”应用平台（以下简称“智慧防汛平台”），探索城市智慧治理，成效显著。

目前，智慧防汛平台入选浙江省住房和城乡建设系统数字化应用场景第一批试点项目，已正式上线。207公里雨水管网、4处下穿立交、203处地下空间、32处历史涝点、24万件救援物资等信息，已纳入智慧防汛平台。截至目前，已处理改造积水点100多处，疏通下水道30多万米，清理圆方井3万只次。

全链化无缝联接 实现精准预警能力

数据共享，家底一目了然。温

岭住建局打破信息孤岛，汇聚气象、水利、自然资源、公安、应急等部门数据资源，构建防涝治涝基础数据“一张图”，搭建无缝联接、高度融合的数据核心，实现数据对内对外协同共享。通过数据资源，智慧防汛平台实现城市内涝风险模型演算、内涝险情事件应急处置。并结合自动与人工研判方式，制定部署方案，实现内涝风险精准预警。

智能监测，风险精准识别。采用物联网技术，温岭住建局将覆盖全城区的河道、道路、小区、易积水

点位等监控接入智慧防汛平台，通过大屏三维感“一屏可见”，实现全市降雨、江河水位、水库水情、泄洪流量、城市易涝点及交通路网、重要通信、供电、学校、医院等基础设施全天候全流程精准监测。通过水文水动力模型科学分析辖区内各区域高程信息条件下的水体淹没情况，充分开发信息资源，延长水事事件的预见期，提高预报准确性。

高效评估，预警及时发布。借助应急指挥信息预警平台，温岭住建局建立各部门监测预警联

动机制，以预警信息落实责任。各部门通过智慧防汛平台密切关注雨情、水情、汛情变化趋势，适时组织分析会商，按照汛情发展和危险程度，及时发布四色预警。同时，依托系统内短信平台和新闻媒体，将预警信息以最快的速度传递给全市相关防汛单位及公众，提前做好相关应对防范准备，为险情处置、人员转移等争取黄金时间。

一体化协同治理 提高应急响应能力

一是全员互动，信息“一手报料”。温岭住建局采用多元化上报方式，实行“一人接警、联合处置”的工作机制，确保零延时。通过平台视频监控，实时发现处置内涝险情。

区域观察编辑部

主任：徐军
责任编辑：陈鹰
新闻热线：(010)63691897
监督电话：(010)63691830
电邮：zggbg56805139@163.com