

# 中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸

全国独家信用信息公示信息披露指定报纸

本报发布企业债券公告



改革网



中国发展改革微信

## 疫情要防住 经济要稳住 发展要安全

国家发展改革委等五部门有关负责人解读国务院常务会议部署的扎实稳住经济一揽子政策措施

### 新闻发布厅

□ 本报记者 付朝欢

近日,国务院召开常务会议,部署实施稳住经济一揽子政策措施,具体包括财政、货币金融、稳投资促消费、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基本民生6方面33项政策。5月31日,《国务院关于印发扎实稳住经济一揽子政策措施的通知》正式对外发布。

当天下午,一场新闻发布会在北京月坛南街38号院国家发展改革委召开——国家发展改革委、工信部、人力资源和社会保障部、交通运输部、商务部有关负责人对一揽子政策措施作出解读。

“3月份以来,新冠肺炎疫情和乌克兰危机导致风险挑战增多,我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升,稳增长、稳就业、稳物价面临新的挑战。”国家发展改革委副主任赵辰昕强调,疫情要防住,经济要稳住,发展要安全,这是党中央的明确要求。

不久前,国家发展改革委请国办出台了《关于进一步盘活存量资产扩大有效投资的意见》。赵辰昕表示,盘活存量是方式方法,扩大有效投资才是工作目的。地方政府或国有企业对盘活存量资产的回收资金,要

确保主要用于重点领域项目建设,精准有效支持102项重大工程等,形成有效投资。

针对交通运输部刚刚印发的《关于扎实推动“十四五”规划交通运输重大工程项目实施的工作方案》,交通运输部副部长赵冲久表示,这些重大工程项目,将对服务支撑国家重大战略、完善国家综合立体交通网、推进交通基础设施高质量发展发挥重要牵引带动作用,也将对当前促投资、稳增长、稳就业形成有力支撑。

汽车消费在社会消费品零售总额中占比高,增长空间大,带动效应强。今年以来,受疫情多点散发、芯片短缺等因素影响,汽车消费增长承压。对此,国务院稳住经济一揽子措施提出放宽汽车限购、减征车辆购置税等措施。商务部副部长盛秋平强调,将重点开展两项工作:一是稳住增量,增加新车消费;二是盘活存量,扩大二手车流通。据悉,近期各地积极落实国家稳定增加汽车消费的部署,汽车消费有望持续回稳复苏。

围绕稳外贸稳外资工作,盛秋平透露,将进一步梳理1亿美元以上外资大项目,加大招商和要素保障力度,推动项目早落地、早投产、早达产。

在稳工业经济、畅通产业链供应链方面,工信部建立防疫医疗物资、居民生活必需物资、农业生产重要物资、战略性新兴产业关键物资四大领域重点产业链供应链企业“白名单”制度并实行动



5月31日下午,国家发展改革委召开新闻发布会,解读国务院常务会议部署的扎实稳住经济一揽子政策措施有关情况。图为新闻发布会现场。

本报记者 高弘杰 摄

态调整。工信部副部长徐晓兰指出,“白名单”制度只是阶段性的应急之举,目标是全面实现复工复产达产。下一步,还将采取点对点、一对一、短平快等方式,帮助重点产业链供应链龙头企业和关键节点企业解决实际问题,确保长三角、珠三角、京津冀等重点区域稳定生产、增产扩产。

缓缴社保费政策是助企纾困的重要举措。人力资源和社会保障部副部长李忠介绍,此次将在餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输等5个特困行

业实施阶段性缓缴社会保险费政策的基础上,进一步扩大到受疫情严重冲击、行业内大面积出现企业生产经营困难、符合国家产业政策导向的其他特困行业。通过条块结合方式,更好更精准地支持困难企业。

今年以来,能源外部压力有所增加。赵辰昕表示,今年以来我国能源供需总体平稳有序,用电气价格也总体平稳。“从电力来看,我们有信心有能力保障全国电力迎峰度夏平稳有序;从油气来看,我国主要油气企业成

品油库存保持高位运行,天然气管存、罐存均处在高位水平,能够有效保障需求。”赵辰昕说道。

重要民生商品保供稳价关系到群众基本生活。对此,赵辰昕指出,我国成品粮油价格基本稳定,猪肉价格处于较低水平,蔬菜价格稳中回落。近期,部分地区社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制已经启动,正在按程序向困难群众发放价格临时补贴。同时,鼓励有条件的地方向困难群众发放一次性补贴。

(相关报道见2版)

## 湘鄂渝黔红土地描绘振兴新图景

——湘鄂渝黔革命老区振兴发展观察



□ 本报记者 邢成敏 田新元

巍巍武陵山,浩荡长江水,见证着湘鄂渝黔革命老区近年来在脱贫攻坚、乡村振兴、区域协同上笃定毅行的豪迈。

湘鄂渝黔革命老区是孕育红二方面军的摇篮。这一区域高山连绵、河谷纵横,曾是国家集中连片特困地区。2013年11月,习近平总书记来到湖南省花垣县十八洞

村考察调研,在这里首次提出“精准扶贫”重要理念,作出“实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫”重要指示。2021年1月,国务院印发《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》,明确了鼓励湘鄂渝黔等革命老区对接长江经济带发展、成渝地区双城经济圈建设,第一次将湘鄂渝黔革命老区列入重点支持范围,为湘鄂渝黔革命老区振兴发展指明了方向。2021年9月,国务院批复了《“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》,第一次明确了湘鄂渝黔革命老区的规划范围。

如今,这片红色沃土的振兴新图景正徐徐展开。“红色旅游”赓续

着红色基因,是红军长征一路筚路蓝缕的生动印证;“绿色宝库”蕴藏着群众脱贫致富的“法宝”,是绿水青山转化成金山银山的生动注脚……革命老区振兴发展跨出新高度,跑出“加速度”。

### 发展红色旅游 为老区经济持续“添红”

“来的人越来越多,一整年都忙得很!”重庆市酉阳县赵世炎纪念馆办公室主任王兆荣介绍说,该纪念馆是全国爱国主义教育示范基地、全国重点文物保护单位,去年接待游客70余万人次,累计为来自全国各地的637家单位、24.758人次提供党性教育宣讲。

青山如黛,溪水潺潺。“五一”期间,湖南省张家界国家森林公园游客络绎不绝,不少外地游客来到金鞭溪畔、著名景点金鞭岩下,跨时空感受长约500米的“红军路”。地处湘西北、以“奇峰三千、秀水八百”著称的张家界,曾是湘鄂西、湘鄂川黔革命根据地的策源地和中心区域,是红二方面军的革命摇篮,山水间留下了无数红军的足迹。记者了解到,今年景区正计划进一步完善这条红色旅游线路,打造大自然里的红色教育课堂,让红色文化传播交织在青山绿水之间。

爬雪山、过草地、飞夺泸定桥……湖南省桑植县洪家关白族乡红军体验园,长征体验项目备受游客追捧。近些年,随着桑植县旅游“大动脉”刘洪公路开通,桑植红色旅游资源串珠成线,形成区域内10分钟红色旅游圈。通过农文旅

融合,革命老区面貌一新,一个个“红色村”变成旅游打卡地,一条条生态农业带变成观光带。

位于贵州省北部的遵义市同样是一片红色的热土。长征途中,红军在遵义转战数月,召开了具有伟大转折意义的遵义会议。近一段时间以来,源源不断的客流向这个“红色圣地”涌来,最为明显的表征,就是在遵义会址纪念馆外不顾高温排起长队的人流,大家缓缓移步展厅,听讲解员将一个个精彩的红色故事娓娓道来……

近年来,遵义市不断丰富文化旅游资源,形成并完善了“红色旅游+”的旅游业多元发展模式,在旅游业发展方面走好了“新时代的长征路”。“红色旅游带动乡村旅游,乡村旅游辅助红色旅游”已成为遵义市推动“红色旅游+”发展的典型范式之一。遵义市推进以长征国家文化公园建设为突破口的旅游产业化,到2026年旅游综合收入力争实现翻番,第三产业增加值达到2800亿元,争创国家文化和旅游消费示范城市,建成国际一流生态康养旅游目的地和国内一流红色旅游目的地。

2021年9月,湘鄂渝黔四省市政协助推武陵山片区乡村振兴合作联席会议在湖北省恩施召开。会议聚焦武陵山片区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、加强区域重大基础设施、重点产业发展协作等重大问题,形成会议成果“恩施共识”。“恩施共识”提出,在充分发挥生态文化旅游资源富集优势方面,要做强做优特色产业,

持续推动武陵山片区生态文化旅游产业联盟建设,打造“武陵山”生态文化旅游公共品牌,合力打造武陵山片区优质特色农产品品牌,形成武陵山片区特色产业集群。

### 做强产业“软黄金” 为老区振兴持续赋能

《“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》明确,重点支持12个革命老区振兴,重点支持20个重点城市高质量发展,支持恩施、张家界、遵义在湘鄂渝黔革命老区振兴中发挥重要作用,支持充分发挥比较优势,培育内生发展动力,发展特色优势产业,推动绿色创新发展。

产业赋能,红色土地上不断上演着精彩的小康故事。

家住湖北省恩施市新塘乡双河社区上坝村的胡吉培承包了集体土地,发展青钱柳、蔬菜、烟叶等多个产业,生活远远比从前富裕。“我们种植了十几亩田,一年收入最好的时候是几万块,生活美滋滋的。”胡吉培感慨道。

以绿为底,探索生态产品价值实现。山峦重重,云海层层,地处武陵山腹地的湖南省永顺县是莓茶生长的绝佳地带。现在正是莓茶开采季节,毛坝乡目前共发展莓茶1.5万亩,覆盖全乡1.3万名群众,去年总产值达5000余万元。目前,湖南省湘西州已建成全国有影响力的富硒猕猴桃基地、椪柑基地、百合基地、优质烟叶基地和全省最大茶叶基地,农业特色产业总面积超过400万亩。

》3版

### 改革发展动态

## 7方面21项政策举措 支持新能源高质量发展

本报讯 实习记者甄敬怡报道 近日,国务院办公厅转发国家发展改革委、国家能源局《关于促进新时代新能源高质量发展的实施方案》(以下简称《实施方案》),旨在锚定到2030年我国风电、太阳能发电总装机容量达到12亿千瓦以上的目标,加快构建清洁低碳、安全高效的能源体系。

《实施方案》指出,近年来,我国以风电、光伏发电为代表的新能源发展成效显著,装机规模稳居全球首位,发电量占比稳步提升,成本快速下降,已基本进入平价无补贴发展的新阶段。同时,新能源开发利用仍存在电力系统对大规模高比例新能源接网和消纳的适应性不足、土地资源约束明显等制约因素。

对此,《实施方案》提出了7方面21项具体政策举措。一是创新新能源开发利用模式。加快推进以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地建设,促进新能源开发利用与乡村振兴融合发展,推动新能源在工业和建筑领域应用,引导全社会消费新能源等绿色电力。二是加快构建适应新能源占比逐渐提高的新型电力系统。全面提升电力系统调节能力和灵活性,着力提高配电网接纳分布式新能源的能力,稳妥推进新能源参与电力市场交易,完善可再生能源电力消纳责任权重制度。三是深化新能源领域“放管服”改革。持续提高项目审批效率,优化新能源项目接网流程,健全新能源相关公共服务体系。四是支持引导新能源产业健康有序发展。推进科技创新与产业升级,保障产业链供应链安全,提高新能源产业国际化水平。五是保障新能源发展合理空间需求。完善新能源项目用地管制规则,提高国土空间资源利用效率。六是充分发挥新能源的生态环境保护效益。科学评价新能源项目生态环境影响和效益,支持在石漠化、荒漠化土地以及采煤沉陷区等矿区内开展具有生态环境保护和修复效益的新能源项目,促进农村清洁取暖、农业清洁生产,助力农村人居环境整治提升。七是完善支持新能源发展的财政金融政策。优化财政资金使用,完善金融相关支持措施,丰富绿色金融产品。 (相关报道见5版)

## 国家发展改革委邀专家 建言稳就业促消费

本报讯 记者刘政报道 近日,国家发展改革委就业收入分配和消费司通过组织召开专家视频座谈会等方式,邀请来自市场一线专业研究机构的专家学者,分析当前和今后一段时期的收入和消费形势,研究提出稳定居民收入、促进消费持续恢复的政策建议。

专家一致认为,今年以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,我国疫情防控取得重大战略性成果,积累了一系列高效统筹疫情防控和经济社会发展的成功经验。当前,受国际环境更趋复杂严峻和国内疫情冲击明显的超预期影响,经济下行压力进一步加大,面对复杂局面,有效稳定居民收入和消费形势,更好发挥消费对经济增长的基础性作用尤为重要、尤为紧迫。一方面,有效稳定消费需求是保证产业链稳定、稳就业增收的客观要求。另一方面,稳定消费是我国应对外部环境深刻复杂变化的有效支撑。

专家们提出,当前国内外疫情防控和经济形势正在发生新的重大变化,统筹疫情防控和消费促进工作面临一些困难和挑战。一是我国内需结构和收入分配格局仍需调整优化,二是疫情以来居民消费倾向仍然偏低,三是就业形势面临压力。

专家们建议,要加强政策研判,多措并举精准发力,促进消费市场平稳发展。一是坚持长期改革和短期政策相结合,二是更大力度稳定就业市场,三是更好保障低收入群体基本生活。

### 敬告读者

根据中国发展改革报社年度出版计划,本报2022年6月3日、6月5日、6月6日休刊,6月8日(星期三)恢复出报。端午假期,中国发展网、改革网等报社一揽子新媒体平台精彩继续,敬请关注。

本报编辑部  
2022年6月1日

新闻热线:(010)63691897  
本版编辑:公欣



位于湘鄂渝黔革命老区的恩施州曾是湖北省脱贫攻坚的主战场,2020年恩施州109万贫困人口全部脱贫。目前,恩施州大力发展茶产业,茶园总面积达180万亩,综合产值为170亿元,带动80万茶农增收致富。图为恩施清江外国语学校的小学生在宣恩县长潭河侗族乡兴隆村的茶园里采摘茶叶。

新华社发(宋文 摄)