

改革试验“苗圃”枝繁叶茂 制度创新“良种”不断播撒

中国(辽宁)自由贸易试验区沈阳片区挂牌成立5年来,加快市场取向体制机制改革,在投资贸易、金融服务、结构调整和东北亚开放合作等领域先行先试,为新时代东北振兴、辽宁振兴提供了有益经验

□ 晨 露 文 燕

2017年4月,作为东北地区改革的“试验田”,引领东北振兴的“先头兵”,中国(辽宁)自由贸易试验区沈阳片区(以下简称沈阳自贸片区)正式挂牌成立。5年来,沈阳自贸片区始终坚持深化改革、精耕细作,以制度创新为核心,以可复制可推广为基本要求,加快市场取向体制机制改革、积极推动结构调整,在投资贸易、金融服务、结构调整和东北亚开放合作等领域先行先试,改革试验的“苗圃”枝繁叶茂,制度创新的“良种”不断播撒,为新时代东北振兴、辽宁振兴提供了有益经验。

创新制度 为东北振兴提供新样板

创新,意味着“从0到1”的关键一跃,这必然需要改革实施者以更大智慧和勇气大胆试、加速改。

沈阳自贸片区挂牌之初,就将制度创新作为核心任务紧抓不放。沈阳市委、市政府高度重视自贸试验区建设,从体制机制和政策支撑等方面都给予大力支持,成立了由市委书记和市长任双组长的沈阳自贸片区领导小组,下设17个工作推进组,先后出台沈阳自贸片区建设促进办法、实施方案,对沈阳自贸片区发展作出全局性部署。沈阳自贸片区大胆试,大胆闯,主动改,坚持集思广益、群策群力,下大力气抓好制度创新。

组建制度创新工作专班。下设产业转型、金融服务等6个推进组,充分发挥各部门专业优势,围绕投资贸易便利化、产业转型升级等领域进行探索研究,推动创新和产业融合发展。

组建制度创新专门团队。从13个部门抽调25人形成工作队伍,深入企业,充分了解企业诉求,及时解决企业在生产经营、项目落地过程中的问题,推动形成制度创新成果。

组建自贸创新研究院。面向国内外广发“英雄帖”,通过社会化招聘,招贤纳士,汇聚精英,打造制度创新专业化队伍和具有沈阳自贸片区特色的研究与创新中心。研究人员半年多时间里实地调研走访48家企业,形成调研报告15份,总结归纳省级创新案例6项。

此外,沈阳自贸片区还充分借助“外脑”推动创新突破,聘请专家团队开展前瞻性课题研究,仅2021年就吸引27个研究机构参与实施53项重点制度创新调研课题研究,分别涉及税收服务、国资国企改革、知识产权保护、海关监管、金融创新、产业发展等多个领域,当年形成7项在全省复制推广的创新经验。

上下同欲者胜。5年来,沈阳自贸片区聚焦服务新时代东北全面振兴全方位振兴,在重点领域和关键环节实现了一系列创新突破。

飞机行业内加工贸易保税货物便捷调拨监管模式、出入境人员综合服务“一站式”平台、优化涉税事项办理流程、国企“内创业”“事转企”背景下



辽宁自贸试验区沈阳片区企业服务中心

国有企业“三级跳”发展新模式等5项创新经验在全国推广;政策兑现单一窗口、综保区分类加工监管新模式等65项创新经验在辽宁省推广。在全市复制推广全国自贸区经验278项,获批全省唯一内陆进口肉类指定监管场所,通过进口冷链“海—铁—公”联运模式,去年有1338标准集装箱进口冷链产品通关,形成海陆港联通、辐射东北地区的保税冷链物流网络,着力打造海陆港联通、辐射东北地区的冷链物流保税交易中心,成为面向“一带一路”沿线国家的沈阳国际保税冷链物流多式联运中心。

在金融服务领域,瞄准制约区域发展短板,沈阳自贸片区在东北率先开展合格境外有限合伙人(QFLP)、科技园区集合贷等试点,跨境电商“银政担”信用融资试点发放融资2000万元……制度创新的撬动效应愈加凸显。

新征程上,制度创新如何实现再深化、再突破?沈阳市委、市政府政策接续出台。根据沈阳市“十四五”发展规划纲要总体部署,自贸片区聚焦重点任务,印发实施自贸区“十四五”规划发展纲要。聚焦重点试验领域,印发制度创新行动计划,在营造国内一流营商环境体系、构建高水平科技和人才体系、促进数字经济创新发展等七方面提出200项举措。

目前,沈阳自贸片区已开启新一轮创新试验,推动贸易便利化创新,开展机床保税维修再制造、邮轮跨融合、跨境人民币便捷支付、中欧班列铁路联运提单融资、沈阳自贸特药险等试点,力争形成2项国家级经验、10项以上省级经验、30项以上市级经验。

通过一系列源于需求的创新举措加速主导产业聚集,沈阳自贸片区持续提升竞争力,打造高质量发展的“先行地”和“试验田”。

多维并举 为扩大开放搭建新通道

海铁公联运,链接海上通道。沈

阳自贸片区探索进口冷链“海—铁—公”联运模式,开辟沈阳联通沿海港口的高效快捷货物运输通道,实现内陆城市通江达海。东北冷链港建成集冷链物流、贸易服务于一体的产业园区,获批全省唯一内陆进口肉类指定监管场所,通过进口冷链“海—铁—公”联运模式,去年有1338标准集装箱进口冷链产品通关,形成海陆港联通、辐射东北地区的保税冷链物流网络,着力打造海陆港联通、辐射东北地区的冷链物流保税交易中心,成为面向“一带一路”沿线国家的沈阳国际保税冷链物流多式联运中心。

中欧班列,畅通陆上通道。沈阳自贸片区创新中欧班列“区港直通”管理新模式,实现沈阳综合保税区桃仙园区与班列节点“一次运抵、一次申报、一次装卸、一次验放”。目前,沈阳中欧班列开行量位列东北地区首位,占东北地区开行总量的六成以上。去年底,中欧班列(沈阳)跨境电商邮件班列成功完成实测首发,沈阳成为东北地区首个、全国第四个开通中欧班列跨境电商运邮新模式的城市。今年4月底,187件来自比利时的油画等原创艺术品搭乘中欧班列入境运抵沈阳,进入沈阳综保区桃仙园区开展艺术品保税展示交易,这是国内通过中欧班列入境艺术品首单。

国际货运包机,联通空中通道。2020年,沈阳自贸片区在全省率先开通沈阳至伦敦、洛杉矶、旧金山3条跨境电商定班国际货运包机航线,2021年又开通沈阳至首尔、阿拉木图、阿克托别3条国际货运包机航线。其中,阿拉木图航线为东北地区首条中亚定班货运包机航线。今年,沈阳自贸片区将重点围绕服务宝马汽车全球产业链,开通沈阳至欧洲的宝马供应链国际货运包机航线。

跨境电商,搭起网上通道。京东、

菜鸟、天猫国际、拼多多、中大门、卓志等已落户沈阳自贸片区。2021年,沈阳自贸片区跨境电商交易量达1820万单,是2020年单量的10倍。商务部今年公布的105个跨境电商综试区首次综合评估中,沈阳居辽宁省首位,为东北地区最好成绩。沈阳自贸片区将持续扩大跨境电商规模,上半年跨境电商贸易额计划完成3亿元,全年跨境电商贸易额力争增长50%以上。

下一步,沈阳自贸片区将持续放大自贸试验区对外开放优势,以开放促改革、促发展、促转型。当前,沈阳市正在规划建设以沈阳自贸片区为核心区域的临空经济区,大力发展“速度经济”,沈阳临空经济区总体概念规划及重点地区城市设计国际征集正式启动。

未来,沈阳自贸片区将充分聚合自贸区、综保区等外向型平台,放大海、陆、空、网一体化开放通道优势,以国际化航空枢纽为核心,以双港驱动与自贸区开放为特色,加快建设“两港、两廊、七片区”,强化国际空港综合枢纽功能,集聚现代临空产业,建设沈阳面向东北亚对外开放门户、国家重要产业创新中心和现代航空新城。

对标国际 为企业发展创造新环境

2022年4月21日,中国(沈阳)知识产权保护中心自贸区工作室迎来挂牌一周年的日子。一年来,沈阳自贸片区强化全链条保护,构建完善知识产权大保护工作格局,以更优质的营商环境和创新环境培育壮大“新字号”,在助推高质量发展的道路上又迈出重要一步。

作为中国(沈阳)知识产权保护中心在辽宁省设立的首个工作室,该工作室重点围绕高端装备制造产业发

展,为企业提供专利预审、专利快速维权、知识产权保护协作及专利导航运营等服务,助力新产业新产品加快发展。

同时,沈阳自贸片区还整合资源建设知识产权公共服务平台,提供专利、商标、版权、原产地地理标志等便捷服务;设立辽宁自贸试验区首个国家知识产权局商标业务受理窗口,去年累计业务受理656件;强化司法协同保护,建设“检察蓝护航创业者”法律服务站、检察机关知识产权保护中心和沈阳知识产权风险防控中心,建设沈阳市知识产权法庭,建立全链条知识产权保护机制。

知识产权服务和保护只是沈阳自贸片区对接国际规则、持续优化营商环境的缩影。五年来,沈阳自贸片区在营商环境领域的改革持续发力。

深入实施“证照分离”改革。沈阳自贸片区成立工作专班,在实施全覆盖试点528项事项基础上,新增67项改革事项。设立全国首个出入境人员综合服务单一窗口,多项出入境人员服务实现一个窗口办理。实施优化营商环境“4+1”系列举措和降低实体经济成本22条措施,全面降低企业运营成本。畅通货物跨境流动便捷通道、实施“提前申报”、压缩审批时限和“7×24小时”通关服务,推动商品通关效率大幅提升。下一步,沈阳自贸片区将对标国际高标准经贸规则,深耕细究RCEP、CPTPP、DEPA等贸易协定规则,把国际经贸开放的压力变成倒逼改革的动力,按照办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的要求,开展高标准营商环境建设行动,打造国际化一流营商环境。

加强知识产权源头创新。深入企业走访,了解知识产权需求,编制完成《沈阳自贸片区“十四五”知识产权保护和运用规划》《高价值知识产权育成中心项目申报指南》,突破单一的高价值专利培育,形成专利、商标、版权等事项一体化的创新型高价值知识产权育成中心,提升培育高价值知识产权能力。

加大对产业发展的支持。完成合格境外有限合伙人(QFLP)试点,推进光控辽宁产业基金运营,实现首笔项目投资;试行科技政策兑现“零申报”,起草科技政策兑现“零申报”工作方案,建立科技创新主体数据库,精准收集企业创新数据,实现科技政策兑现“零申报”“零跑腿”;完成企业与银行对接,推动企业安装人民币跨境支付系统(CIPS),实现CIPS企业端落地运行,打通跨境人民币结算便利化通道。

瞄准前沿 为高质量发展增添新动能

高新技术和新兴产业蕴藏着驱动高质量发展的新动能。辽宁省委提出,“要着力建设数字辽宁、智造强省,加快工业振兴,做好改造升级‘老字号’、深度开发‘原字号’、培育壮大‘新字号’结构调整‘三篇文章’”。沈阳自贸片区制度创新和对外开放优势叠

加,新科技、新经济资源要素加速集聚,成为“新字号”产业争相抢占的高地。2021年,沈阳自贸片区新增国家高新技术企业132家,增量在全市排名第二;高新企业总量达314家,是成立初期的24倍。

研发投入大、成果周期长,是科技型中小企业创新发展面临的难题。近年来,沈阳自贸片区出台了一系列创新制度和创新政策的支持举措,引导企业持续加大研发投入力度,为科技型中小企业“轻装上阵”提供各种维度的支持。

沈阳吕尚科技有限公司2021年成为国家高新技术企业,作为一家智能机器人研发、设计、生产、销售和服务的高新技术企业,吕尚科技在科技创新方面不断增加投入,现已形成智能巡检、医疗服务、排爆、助老等系列机器人产品,拥有自主知识产权35项。

“在企业发展的关键时期,我们先后获得了沈阳自贸片区给予的高新企业认定、研发费用支持等奖励63万元,销售收入实现快速增长。”吕尚科技负责人说,2021年公司产值比2020年增长了1.3倍。

沈阳自贸片区新修订的促进科技创新产业发展的若干政策,从培育发展科技型企业、加大研发投入、创新平台建设、“双创”载体转型升级、新兴产业项目和企业智能化建设等多个方面建立起科技政策支持体系,增加了支持重大科技研发项目、企业主导和参与标准制定、企业推进智能化建设等7个领域的政策支持,全面推进科技创新和产业发展,降低了企业受益门槛,鼓励企业放开手脚大胆创新。

为表彰先进、引才聚智、进一步厚植人才成长沃土,沈阳自贸片区在落实科技创新、人才创业、成果转化等政策基础上,2022年3月,围绕重点产业链,在先进制造业和现代服务业等领域遴选出16家行业引领带动性强、区域发展牵动力大的企业,对企业的66位高端人才给予特殊奖励。

高科技企业加速集聚的同时,沈阳自贸片区新经济方兴未艾。2021年底开业的盛大门全球精品直达店,如今已成为沈阳自贸片区的“新网红”。这个跨境商品线下展示店上架3000余种进口商品,涵盖了20多个国家和地区的日常、美妆、食品、百货等知名品牌。顾客现场选购商品下单后,通过“网购保税+秒通关”技术,自动完成身份验证、跨境支付、三单比对、跨境税缴纳等流程,3分钟完成清关放行,通过极速配送送达现场快递柜,消费者自行提货,也可包邮快递到家。

新业态彰显新活力。直播电商龙头企业华弧直播基地运行,东北地区唯一的菜鸟网络保税仓开仓运营,全国首个机床维修再制造展览展示交易平台落地运行,东软集团软件业务年突破百亿元,服务外包全国排名第一……2021年,沈阳自贸片区区域服务贸易同比增长26%。

着眼于沈阳市加快国家中心城市建设,沈阳自贸片区持续释放制度创新优势,着力打造东北开放的前沿高地,新科技、新经济、新业态竞相汇聚、提速发展,为促进新旧动能转换、推进高质量发展注入新动能。

(本文配图由辽宁自贸试验区沈阳片区管委会提供)



盛大门全球精品直达店引领线上线下融合新业态



全国首创飞机加工行业保税货物集团内调拨制度,助推沈飞民机快速发展



新松公司机器人生产车间