

四川天府新区：系统集成改革铸就“新时代公园城市典范”

四年集聚世界和中国500强企业120余家、国家高新技术企业4511余家、新经济企业17.3万余家；“经济总量连续跨越2个千亿级台阶”、2021年达到4158.8亿元；获批全国首个公园城市标准化综合试点，“新时代公园城市典范”入选中国改革典型案例

□ 李凌晨

2018年2月11日，习近平总书记视察四川天府新区时，首次提出建设公园城市的时代命题。四年来，天府新区按照习近平总书记对天府新区“一点一园一极一地”的战略定位和重大要求，深入践行“系统集成”改革方法论，坚持理论探索和实践创新“双轮驱动”，系统推动城市营城理念、空间结构、动力机制、治理方式全方位深层次变革，呈现出多维全景创新发展势能。中国经济体制改革研究会对此高度关注，“地方改革创新实践案例研究”课题组专家先后4次赴天府新区考察调研，并形成《四川天府新区公园城市系统集成改革蓝皮书》。

改革引领 经济总量跃升两个千亿台阶

天府新区应改革而生、因改革而兴，始终坚持把改革作为破解发展难题、增强发展活力、厚植发展优势的重要抓手，在提升城市可持续发展力、经济引领力、综合承载力、区域协同带动力上作出探索和示范，建设发展实现从“白纸绘图”成长为一座“公园画卷、高楼矗立”的国际化现代新区，并以“新时代公园城市典范”入选2020年度中国改革典型案例。

公园城市高质量发展经济总量进一步跃升。2014年以来，四川天府新区累计完成地区生产总值2.15万亿元，年均增长8.6%。2021年四川天府新区完成地区生产总值4158.8亿元，在19个国家级新区中稳居第五位，较2014年（1681亿元）增长近2.5倍，连跨3个千亿级台阶，以四川省1/300的面积创造全省1/13的经济总量，保



位于四川天府新区的中国西部国际博览城

持两年跨越1个千亿级台阶的良好发展态势，占全省总量比例较成立之初提升1.8个百分点、达到7.7%。

公园城市高质量发展基础进一步夯实。建成连片绿地湿地、河湖水体、城市森林7.5万亩，形成大开大阖的城市架构；建设总部商务区、成都科学城、天府国际生物城等11个重点产业功能区，培育汽车制造、电子信息、数字经济3个千亿级产业集群，培育生物医药、装备制造等11个百亿级产业集群，集聚世界和中国500强企业120余家、国家高新技术企业4511家、新经济企业17.3万余家；加快建设中意、中韩等7个国际合作园区，建成投运西博城、天府国际会议中心、成都超算中心等重大功能平台，挂牌运行天府兴隆湖实验室、天府永兴实验室、天府国际技术转移中心。

公园城市高质量发展动能进一步

激活。成功获批西部唯一国家进口贸易促进创新示范区，全国首个中央法务区揭牌运行引领示范，入选“中国改革2021年度典型案例”唯一省级特别案例，全国首个省级退役军人“两个服务”创新发展试验区落地，继深圳前海、上海浦东之后获批全国第三家“国家版权创新发展基地”；引进华为鲲鹏等高能级产业项目753个、总投资超8000亿元，聚集中科系、中核系等国家级创新平台35个，引育清华能源互联网研究院等校院地协同创新平台56个，累计吸引两院院士等高层次人才418名、科研团队47个、各类创新人才17万人，“双创”示范基地连续3年获国务院通报激励，校、院、地协同创新改革经验在中央改革系统宣传推广。

公园城市高质量发展辐射带动能力进一步增强。获批全国首个公园城市标准化综合试点，与青岛西海岸等5个国家级新区建立战略合作关系，首创“四川区域协同发展总部基地”，与省内20个市（州）强化协同联动，与重庆两江新区深化战略合作，启动建设汽车制造、数字经济、总部经济等8大产业联盟，积极探索区域协同发展新模式。

锚定愿景 系统集成高质量发展“六大体系”

天府新区始终秉持人与自然生命共同体理念，坚持以公园城市建设为统领践行新发展理念，锚定建设“宣传习近平生态文明思想的重要窗口、世界城市可持续发展的中国方案、彰显中国特色社会主义制度优越性的未来城市样板”三大愿景，在“人类—城市—自然”和谐共生关系中把握公园城市建设规律，系统集成构建公园城市高质量发展“六大体系”，探索走出一条生态型、高质量、人本化、有韧性的城市可持续发展路子。

全链条构建工作体系，增强公园城市组织推动力。坚持以承担国家战略为导向，按照科学高效原则，突出市场主体需求和产业发展任务，构建科学合理、权责一致、扁平高效的行政管理体制。创新“党委政府主责主导、专业部门专责抓总、人才智库技术支撑”的统筹方式，率先构建党工委主导下的公园城市建设组织管理体系。在全

国首设公园城市建设局，组建首个公园城市研究院和公园城市指数研究中心，建立“5+10+N”专业技术支撑架构（即总规划师、总建筑师、总经济师、总色彩师、水生态建设总顾问等5位总师技术统领，同济大学、中国美术学院等10家一流高校院所专业研究，中国城市规划学会等若干顶尖规划设计团队技术服务）。高位推动国家智库赋能公园城市探索实践，组建天府新区改革创新研究院，搭建党委政府战略咨询平台、创新发展交流平台、社会各界服务平台和智库产业集聚平台，提高新时代驾驭高质量发展的能力水平。

系统化构建标准体系，增强公园城市建设引领力。强化公园城市的顶层设计和发展理念的人本回归，重塑新时代城市价值实现路径。率先在理论层面对公园城市开展系统研究，探索形成公园城市“1436”总体思路（即坚持公园城市“1个发展范式”，习近平生态文明思想、新发展理念、“一尊重五统筹”城市工作总要求、以人民为中心的发展思想“4个基本遵循”，生态属性、空间属性、公共属性“3个实践路径”，生态、美学、人文、经济、生活、社会“6个价值目标”），构建“1536”规划体系（即公园城市总体规划、国土空间规划“1组顶层规划”，总体安全、自然生态、宜居环境、城市形态、产业能级“5大核心维度”，特色地形保护、自然生境空间体系等“36项重点规划”），首创“城市设计图则+公园城市图则”双重规划控制引导机制，强化对自然生境、滨水岸线、绿色建筑、第五立面、TOD一体化引导和管控，发布全球首个公园城市指数框架体系和公园城市规划建设白皮书，形成多样性、开放性的公园城市标准体系。

多维度构建空间体系，增强公园城市价值示范力。坚持以城中有园、园中有城的城园融合发展理念，推动公园与城市建设空间互抱相融，科学布局“三生”国土空间开发格局。按照70.1%蓝绿空间占比划定“三区三线”，筑牢“一山两楔三廊五河六湖多渠”生态安全格局。遵循“生态打底、产业支撑、数字赋能、美学呈现、生活活化”路径，在城市区域构建“城市组团—公园片区—公园社区—公园街

区”四级空间体系，在乡村区域构建“农业景区、农业园区+林盘+特色镇”发展模式，形成城乡融合、人与自然融合的“山水人城”和谐共生城市形态。突出全时活力的品质城市塑造，坚持“城市与自然、文化与科技、建筑与艺术、生活与美学”融合共生理念，创新中央商务公园（CBP）、理想街区、未来公园社区等生态化、景区化、无界化、集成化开发模式，嵌套打造功能复合的高品质创新载体单元。

内涵式构建动能体系，增强公园城市综合竞争力。坚持统筹生产生活生态空间和山水林田湖多元要素与改革、科技、文化三大动力，大力探索“六个价值”实现路径。实施场景营城，沿鹿溪河规划布局总部商务区、成都科学城、天府数字文创城三大“产城融合”城市组团，顺应信息技术催生新生活模式、工作模式、商业模式发展趋势，营造新经济、新消费、新服务、新业态的生产场景、生活场景、消费场景和人文场景，重构城市“生产—消费”“场景—服务”产业链条。突出创新驱动，以“原始集成、应用实验、链圈生态”创新为逻辑主线，以建设天府实验室为抓手，加快构建以战略性新兴产业和高技术产业为支撑的科研经济体系，形成“政产学研金服用”多元主体协同创新生态。强化开放赋能，实施产业“建圈强链”行动，积极探索行政区与经济区适度分离改革，以“总部+基地”“研发+生产”“产品+市场”方式驱动高端资源要素集聚联盟，为产业生态化和生态产业化发展注入持久动力。

高效能构建治理体系，增强公园城市发展感召力。按照一个城市组团就是若干个公园社区的理念，根据人口聚集趋势适度超前布局重点公共服务配套项目，夯实基本公共服务精准供给基础。在顶层设计上，按照500米—800米服务半径，规划建设118个“15分钟生活圈”，形成资源布局普惠公平的发展导向。在重点突破上，深入推进教育综合改革试验和医养结合模式创新，近三年新开办学校59所，布局建设华西天府医院等优质医疗机构9家，有序推动基本公共服务全覆盖。在机制创新上，建立“1+2+N”治理体系（即社区党组织核心引领，社区治理委员会、社区公共议事会平台支

撑，各类社会主体积极参与），创新“五线工作法”（即凝聚“党员线”、健全“自治线”、壮大“社团线”、发动“志愿线”、延伸“服务线”）等全国经验，广泛凝聚公园城市发展强大合力，共同幸福美好的公园城市生活方式成为新时尚。

精细化构建安全体系，提升城市安全韧性保障力。统筹政府、市场、社会各方力量，筑牢“安全”与“韧性”高度统一的城市运营“安全本底”。建立“天府大脑”城市治理风险管理体系，完善智慧安防系统、急救信息系统、应急平台，打造城市管理智能便捷应用场景，提升突发事件指挥调度、模拟仿真、安全保障水平，实现城市运行“一屏观、一网管”。建立自然灾害综合监测预警工程，推动自然灾害综合风险普查成果运用转化，构建集态势感知、风险评估、分析研判、灾害预警、指挥调度等功能为一体的防灾减灾救灾技术支撑体系，为政府决策部署、部门应急联动、群众防灾减灾提供重要支撑。建立“社区发现、镇街呼叫、部门响应、协同整治”的基层安全风险隐患治理体系，打造四川省首个矛盾调解标志性工程——成立119个“矛调中心”，完善“三级”矛盾纠纷多元化解体系，推进形成纠纷联调、问题联治、工作联动多元共治格局。

勇担使命 奋力开创内涵式发展新格局

在四川省委的坚强领导下，四川天府新区将进一步提高政治站位和使命意识，勇担公园城市“首提地”责任使命，高举“公园城市系统集成改革”旗帜，充分发扬敢闯敢试、敢为人先的改革精神，前瞻性研究、全局性谋划、系统性推进实施一批突破性、首创性的“天府改革”创新举措，加快构建以新思想为引领、以创新为动力、以改革为牵引、以平台为支撑的内涵式高质量发展新格局。

一是突出“双碳引领”，努力打造生态宜居城市。以实现“双碳”目标为引领，突出“空间形态”和“内涵价值”，全尺度构建绿色化、高韧性生态环境，重塑城市美学价值、生态价值、人文价值、生活价值和经济价值的实现路径，真正使公园城市绿水青山的“底色”更亮。

二是突出“创新驱动”，努力打造开放活力城市。做优做强公园城市示范、创新策源转化、内陆开放门户、新兴产业旗舰、现代法务创新等核心功能，引育链主、精准政策、优化环境、搭建平台、集聚人才，真正使公园城市功能支撑的“核心”更强。

三是突出“人本逻辑”，努力打造共同幸福城市。聚焦人民日益增长的美好生活需要，以精准精细、共建共享、智慧智能、安全韧性为方向，塑造全龄化生活场景、品质化服务场景、人文社区场景、韧性化治理场景，构建简约舒适、绿色低碳、健康优雅的生活方式，真正使公园城市为民惠民的“温度”更暖。

四是突出“标准示范”，努力打造未来智慧城市。以全国首个“公园城市国家标准化综合试点”为契机，着力探索可量化、可检视、可推广的公园城市标准体系，加快推动新区公园城市规划建设理念、原则、框架、方法等转化为制度规范、上升为国家标准，真正使公园城市示范引领的“谱系”更优。

（本版图片由四川天府新区党群工作部提供）



天府中央法务区



兴隆湖畔书店



西部(成都)科学城



国家超算成都中心



天府实验室