

探新路促改革 推动城乡融合发展出新招

广东广州市聚焦超大城市核心优势，着力破除人口、土地、财政、金融、农村产权和工商资本入乡等现行体制机制束缚，全力推进广清接合片区建设

□ 程 云 韩 静

对国际大都市广东省广州市而言，城乡融合这盘大棋该在何处落子？如何破除城乡二元体制重塑城乡关系？为积极探索上述课题，广州市聚焦超大城市核心优势，探新路、促改革，着力破除人口、土地、财政、金融、农村产权和工商资本入乡等现行体制机制束缚，下功夫解决城乡二元结构问题，全力推进广清接合片区建设，形成区域协调发展新格局。

创新留用地开发模式

作为重要改革内容之一，广清接合片区广州（片区）需探索建立农村集体经营性建设用地入市制度。据了解，目前，针对城乡二元结构下城乡用地的发展权与收益权不均衡、农村集体土地权益保障不充分与碎片化严重等问题，广州市已开展入市实践，探索不同农村集体经营性建设用地入市模式。从成效表现上看，目前，广州市增城区创新留用地开发模式实现集体经营性建设用地入市的做法十分亮眼。

农村集体留用地政策是广东省独有的用地政策之一。增城区位于广州市东部，近10年来，该区迎来了工业化和城市化进程加快、产业转型升级迅猛的发展局面，土地开发强度大幅增加，由此产生了大量的留用地。对留用地的开发利用成为增城区土地开发的重要内

容之一。

以“政府收储出让+返还商业物业”模式入市，放大土地价值。增城区新塘镇上岭村210亩留用地缺乏自行招商引资能力，土地价值迟迟不能释放。经增城区政府主动介入，该村采用“政府收储出让+物业置换土地”形式，以综合性开发撬动留用地规划开发，对210亩中的146亩用地进行收储作为居住用地公开出让，将另外64亩划拨给新塘镇政府，规划为商业综合体项目。商业综合体项目和周边道路与基础设施由政府利用部分土地出让金收入进行建设，按照每亩留用地置换400平方米商业物业的标准将商业综合体的物业移交给村集体。在做活土地文章上，新塘镇政府引进优质万达广场项目，村集体和万达签订租用协议，租赁期限为20年，由万达向村集体支付租金，约定第一年租金2990万元，每5年为一个租金调整周期，每个周期的年租金递增10%。

除了尝试上述模式，增城区还以“村集体自主招商+国企整租”模式入市，为入市提供担保。新塘镇塘美村留用地面积349.581亩，村集体通过农村集体资产交易平臺进行自主招商，自行选择永旺集团作为合作开发主体。新塘镇政府通过成立国有企业与村集体签订租地协议，再与名大（香港）公司签订协议，按照永旺梦乐城的规划设计，完成建设开发再交给永旺集团经营。

金融“活水”助力产业发展

在统筹城乡发展过程中，解决“钱从哪里来”是备受关注的重点难点问题，其破题要义是化解银行有钱“贷不出去”与三农“需钱贷不到款”的体制性、制度性梗阻。对此，广州市进行了大胆探索。

广州市花都区赤坭镇有着得天独厚的生态条件进行家鱼养殖，草鱼和桂花鱼养殖业已成花都区农村经济一大特色产业。但养殖户的农村住宅不能办理抵押，融资问题一直难以解决。农行花都分行创新融资模式，开发“家鱼e贷”信贷产品，帮助家鱼养殖户解决贷款难题。

截至2021年底，农行花都分行家鱼贷项目累计投放249笔，合计5596.52万元。其中，2021年共投放了105笔共2759万元，是农行广州分行第一家笔数过百、总额过千万元的快农贷项目，为家鱼行业发展注入源源不断的金融“活水”，助力家鱼产业做大做强。

“家鱼e贷”项目是广东省第一个以家鱼作为创新的信贷产品，为探索创新金融支持养殖业领域作出了良好示范。农行花都分行将赤坭家鱼贷的成功经验复制到炭步镇。同时，结合广州花都区辖区内特色产业以及政府重点扶持产业等工作部署，该行将继续推出其他绿色农业或者产业项目的信贷产品，如盆景e贷、花卉e贷、创业担保贷款等特色产业项目，助力花都绿色发展。

“一张票、一趟车”推动城乡融合

交通是经济发展的“命脉”。多年来，经过对广清一体化的努力，两地距离更近、产业更融合、办事更方便。

广清城际铁路是广清一体化的标志性工程，呈南北走向，联通广州市和清远市，是珠三角地区城市轨道交通网的重要组成部分。围绕建立广清城乡基础设施一体化发展体制机制，两市一体化规划设计建设运营，广清城际铁路成为全国首条由省方自主运营的城际铁路，并实现高效率公交化运营，更好地促进了广清大城大乡深度融合发展。

据了解，一期花都至清城段于2020年11月30日开通，与广州东环城际贯通运营。一期全长38.36公里，始发站为广州花都区广州北站，终点站位于清远清城区清远站，共设花都、清城等6站，广州东环城际全程22.6公里，共设花都、白云机场北等4站。花都站为广清城际、广州东环城际换乘站，该站还可换乘广州地铁九号线的广州北站，白云机场北站则可换乘广州地铁三号线的机场北站。由此，广清城际将清远中与广州串联，实现城际与高铁、地铁的便捷换乘和空铁联运，清远人民“一张票、一趟车”即可通达广州白云机场，解决了旅客搭高铁远、换地铁难的问题。

快乐减压 轻松迎考

高考临近，位于山东省青岛市即墨区的青岛通济实验学校在开展复习备考的同时，通过组织高三学生开展丰富多彩的集体减压活动，帮助他们释放身心压力，以轻松、乐观、自信的心态迎接高考。图为青岛通济实验学校高三学生在进行集体跳绳比赛。

新华社发（梁孝鹏 摄）

浙江天台基层体育委员工作的数字化改革实践

□ 许周杰

《“健康中国2030”规划纲要》指出，加强全民健身组织网络建设，扶持和引导基层体育社会组织发展。《全民健身计划（2021—2025年）》提出，壮大全民健身人才队伍，畅通各类培养渠道，引导扶持社会力量参与全民健身人才培养。为破解基层体育服务支撑弱、参与低、组织难等问题，自2019年以来，浙江省天台县从全面落实全民健身国家战略出发，创新基层体育委员工作机制，构建县、乡、片、村四级公共体育服务网络，出政策、强保障，全域一体推进基层体育服务提速增效，打通了基层体育服务“最后一公里”，为基层体育治理提供了“天台样本”。

体系化推进 基层网格“一体共治”

一是搭体系，强化组织保障。县级建立基层体育委员工作总站，统筹协调基层体育委员工作，各乡镇（街道）设立工作站，再以万人左右划分片区，将全县共分为59个片区，设立“一片区一委员、一村一委员”，着力构建“横向到边、纵向到底”的体育组织网络体系，实现基层体育服务无盲区、无死角。目前，全县374个行政村、21个社区，共有1410名社会体育指导员、423名体育委员。

二是建机制，明晰工作流程。制订基层体育委员工作职责等16项管理办法，规范化推进场地管理、服务供给、活

动组织等各项工作。完善激励办法，设立专项资金用于推进体育委员工作，以保障促实干，确保工作可量化、可操作、可激励、可持续。截至目前，共评定32个星级工作站，投入500余万元用于体育委员工作，有效提升基层体育委员工作积极性和有效性。

三是增内力，激发队伍动能。实施素质提升“360计划”，推出点单式培训，提升体育委员、社会体育指导员能力素质。同时，培训一批健康生活指导员，推动体育委员、社会体育指导员、健康生活指导员“三员合一”协同发展。截至目前，体育委员共开展县级以上沙龙活动154次，举办送课、培训等78次。

数字化赋能 运动健康“一键直达”

一是搭平台，实现点位一张图。深化数字化改革，在浙里办上线“体育委员e站”平台，通过构建“2825”整体架构（即浙里办App、浙政钉2个入口，赛事活动服务等8个核心模块，2个雷达引擎，体育场地数据库等5个数据库），实现体育服务“一机查询、一站供给”。平台可“掌上”查询、预约、导航1671家公共体育场地。同时，开通线上体育场地报修纠错等功能，使体育场地建设、使用、管理更高效，打造“10分钟健身圈”。

二是云整合，监测数据全方位。整理体育服务超市点送情况、服务人员、评价情况等数据信息，利用大数据精准

定位群众喜欢的体育项目，体育委员从“流动服务”到“精准服务”。打通“体育委员e站”平台与县医共体健康地图数据通道，获取慢性病群体分布情况，系统智能推送易筋经、游泳、乒乓球等“健康建议”，推动体医融合发展。

三是优服务，体育指导更科学。设置“体育服务超市”，开展“你点我送”活动。以群众需求为导向，制订服务“大菜单”，通过体育委员、社会体育指导员上门送服务，群众一键可享健身技能培训、健身讲座、体育展演等服务内容。通过“e站”平台，体育委员组织体育活动3480场次，惠及人数超20万人次。

产业化融合 助力发展“一同奔富”

一是聚焦项目建设，强化组团共富。采取“以强带弱”方式，以体育强村为示范，发挥片区体育委员“领头羊”作用，带领、指导各村体育委员立足村情，合力指导相关村体育场地建设、使用、管理，优化提升基层公共体育设施。截至目前，依托基层体育委员牵头建设、管理百姓健身房、多功能运动场等65个体育项目。

二是聚焦特色发展，强化品牌育富。开展乡镇、村居特色体育活动品牌培育，逐步形成“一乡一品、一村一品”全民健身格局，以特色体育活动助力助推了乡村振兴、助力共同富裕建设。目前，已打造石梁冰雪运动、安科木球、紫凝

易筋经等体育赛事活动品牌，实现群众体育赛事活动全民化、全域化。

三是聚焦融合提升，强化造血创富。立足资源禀赋，发挥体育委员纽带作用，以产业融合发挥体、旅、农乘数效应，带动百姓增收致富，经济效益和社会效益实现“双丰收”。如该县平桥镇体育委员牵头引进嵛溪综合户外运动休闲项目，为嵛溪村提供就业岗位50余个，2021年直接创收超500万元，村集体收入超80万元；街头镇后岸片区体育委员通过牵头组织力量办好全国气排球交流活动、全国门球争霸赛等大型赛事，引流、聚客，每年为后岸村带来500多万元收入。

实践证明，天台县积极探索基层体育委员工作机制，有效整合了社会群众力量，延伸了体育工作在农村的“触角”，促进了全民健身事业常态化发展，是践行全民健身国家战略的一项切实有效的创新举措，让体育惠民工程真正落到实处。经过系列改革与实践创新，全民健身事业取得了显著成效，基层体育服务得到夯实完善，基层体育参与社会治理得到优化提升，全民健身与全民健康得到深度融合，使群众体育服务获得更容易、形式更丰富、参与度更好，营造了“人人可锻炼、人人能锻炼、人人爱锻炼”全民健身新氛围，形成“政府主导、社团协同、体育委员主动作为，全民参与健身运动”的新格局。

《凭栏一片风云起》：聚星火燎原 抒爱国之志



胡一天、章若楠剧照

由华策影视、中天鹅影视联合出品，知名导演金琛执导，吴晓梅、张灼、任旭担纲总制片人，麦灵、吴晓梅编剧，胡一天、章若楠、王劲松、张晞临、张赫、林子璐领衔主演，高伟光特邀出演的电视剧《凭栏一片风云起》正在湖南卫视、芒果TV、腾讯视频等多家平台热播。该剧以“文”为经，以“武”为纬，双线交织，将爱国志士在共产主义信仰指引下的觉醒与成长、文人学者在变局面前的风骨和气节都投射于荧幕之上，呈现了一幅励志群像，更唤起了观众的强大共情——虽然那个风雨飘摇的时代早已经过去，但爱国精神和文化力量将始终赓续下去，历久弥新。

（杨 杨）

地方传真

黑龙江前4个月进出口增速全国第三

本报讯 记者袁小峰报道 记者日前从黑龙江省相关部门获悉，今年前4个月，黑龙江省货物贸易进出口总值777.7亿元，比去年同期增长34.1%，进出口增速高于全国同期增速26.2个百分点，居全国第三位。其中，出口140.4亿元，增长15.6%；进口637.3亿元，增长38.9%。

4月份，黑龙江省进出口总值226亿元，同比增长46.8%。其中，出口39.3亿元，增长21.5%；进口186.7亿元，增长53.6%。

前4个月，黑龙江省一般贸易进出口680.1亿元，增长42.7%，占全省外贸总值的87.4%。边

境小额贸易进出口60亿元，增长2.7%，占全省外贸总值的7.7%。加工贸易进出口27.8亿元，增长7.1%，占全省外贸总值的3.6%。对“一带一路”沿线国家进出口611.9亿元，增长37.9%，占全省外贸总值的78.7%。对RCEP贸易伙伴进出口71.1亿元，增长40%。国有企业进出口511.9亿元，增长52.3%，占全省外贸总值的65.8%。民营企业进出口229.2亿元，增长13.3%，占全省外贸总值的29.5%。外商投资企业进出口35.5亿元，下降9.5%，占全省外贸总值的4.6%。

山东宁津3000名机关党员“三个一线”当先锋

本报讯 山东省宁津县委县直机关工委以“严真细实快”工作作风落实县委中心工作，3000名机关党员下沉一线，干到一线，冲锋一线，展现“志愿红”，助力“环境美”，亮显“乡村绿”。

下沉一线，展现“志愿红”。今年3月，在疫情防控的关键时刻，宁津县组织3000名机关党员志愿者下沉社区值班值守，织牢社区“防控网”；下沉90个核酸采样点，助力全员核酸采样；下沉社区入户排查，开展疫情防控“敲门行动”。一名名党员穿上“红马甲”，站在“宣、防、管、控”前沿，充分发挥党员“硬核”作用，诠释党员的责任与担当。

干到一线，助力“环境美”。宁津县委部署农村人居环境“百日攻坚”行动后，宁津县委县直

机关工委立即行动，组织各机关单位成立90个党员突击队，向全体机关党员发出倡议，争做农村人居环境整治的先行者、实践者、维护者。3000名机关党员树立“我是党员我先行”的意识，走进一线，干到一线，积极参与农村人居环境整治。通过机关党员干部“领跑”带动，形成人人爱护家园、人人建设家园的良好氛围。

冲锋一线，亮显“乡村绿”。植树造林，绿化家园，是造福千秋万代的大事。4月份以来，宁津县组织92个直属党组织3000名党员到帮包村开展“植下一棵树、收获万点绿”义务植树活动，以实际行动践行“绿水青山就是金山银山”理念，助力积极改善农村人居环境，以“党旗红”助推“乡村绿”。

（张晓旭）

陕西渭南污水厂项目雨水调蓄池正式通水

本报讯 近日，由中交一公局第二工程有限公司承建的渭南污水厂项目雨水调蓄池正式通水，为项目后期建设打下坚实的基础。

渭南污水厂项目施工建设内容主要包含改造再生水处理单元1座、新建高效沉淀池1座、新建中水回用管道19.396千米、双层沉淀池1座、初期雨水调蓄池1座以及对污水厂原有CASS池、SBR池技术改造等。其中，初期雨水调蓄池为该项目一个重要的子单位工程，经过基坑开挖支护及降水、基底处理、主体结构施工、装饰

装修、工艺设备安装等，目前已正式通水。在项目施工建设过程中，面对施工工期紧、周边施工环境复杂等不利因素，项目立即组织人员编制方案，增加班组工人及机械设备投入，迅速掀起大干快上的氛围。经过不懈努力，全员克服建设中的困难，最终提前一个月完成节点目标。

在后续建设中，项目将继续严把质量安全关，以高标准、严要求、建精品的理念，积极完成渭南污水厂的建设任务，为渭南城市建设贡献力量。

（闵旭朵）