

稳经济保民生 纾危解困落下“及时雨”

国家发展改革委针对家政、旅游等服务业出台扶持措施，最大限度缓解疫情影响



□ 本报记者 程晖

5月23日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，进一步部署稳经济一揽子措施，努力推动经济回归正常轨道、确保运行在合理区间。其中，第六大措施为“保障基本民生。做好失业保障、低保和困难群众救助等工作。视情及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。”

“今年3月份以来，国内疫情复杂严峻的态势一直持续，国常会当下提出一揽子稳经济保民生的措施，对于统筹疫情防控和经济社会发展，推动受疫情影响地区加快恢复生产生活秩序，特别是保障特殊困难人群和社会脆弱群体的生活而言意义重大。”国家发展改革委宏观经济社会研究所研究员李璐接受记者采访时表示。

李璐说：“我们看到，受疫情影响，除了制度上明确标准的救助对象、特殊困难群体以外，还出现了大量特殊时期下的临时困难群体。比如，滞留涉疫地区的流动人口、受疫情影响短暂失业的农民工、封控小区内独居高龄老年人以及原先的贫困边缘和低收入人群等，收入来源和生活保障都将受到不同程度影响。”

3月以来，新一轮以奥密克戎变异株为主的新冠肺炎疫情在国内多个省市蔓延，正常的社会经济生活被迫按下暂停键。疫情之下，家政、旅游等一些服务业受到冲击。一位家政从业者告诉记者：“疫情对上海家政服务业的冲击非常大。一家上海本地的家政企业2020年订单比2019年大幅度下降，2021年总体回升，但在2022年3月开始的这一轮疫情中，企业受到重创，订单几乎跌到了冰点。”

国家发展改革委社会司进行多方调研后，日前与商务部联合印发《促进家政服务业提质扩容2022年工作要点》，明确9部分33条具体任务。

在国家发展改革委近日召开的5月份例行新闻发布会上，国家发展改革委政研室副主任、委新闻发言人孟玮介绍说，近年来，家政服务业市场规模持续快速增长，但“找不到、留不住、不满意”等痛点堵点难点仍然存在，尤其是在疫情冲击之下，家政服务业还面临需求疲软、成本剧增、人员流失、预期减弱等问题。下一步，国家发展改革委将围绕工作要点提出的33条举措，进一步聚焦三方面推动家政服务业高质量发展。

聚焦重点人群，提升家政服务质量。统筹考虑社区婴幼儿照护设施与家庭服务网点嵌入，鼓励符合条件的家政企业提供上门居家婴幼儿照护服务。统筹家政社区服务网点与老年食堂设置，鼓励符合条件的家政企业开办社区长者饭堂，为失能老人等特殊群体提供上门服务。

聚焦融合发展，创新家政服务业业态。在智慧家政等领域组织实施双创带动就业示范项目。推动家政企业线上与城市生活网相融合，线下与快递、干洗、配送等

业态相融合。推动第三方举办家政博览会，打造全国性融合创新平台。

聚焦重大战略，优化家政服务能力。对接国家重大发展战略，推进家政助力乡村振兴，深化区域供需合作，推动各级工会、妇联家政培训50万人次以上。统筹疫情防控和经济社会发展，加大纾困解难力度，积极引导家政服务业在危机中寻转机、在变局中开新局，不断增强人民群众获得感、幸福感和安全感。

比如，在加大保障政策支持力度、大力推动家政行业可持续发展方面，提出强化资金支持，对符合条件的家政企业按规定落实创业担保贷款及贴息政策。实施应对人口老龄化工程，对家政企业符合条件的项目予以倾斜支持。落实家政企业税收优惠政策。鼓励银行机构在依法合规、商业可持续原则下，提供针对家政服务业的专属融资服务。以家政产业园区、员工制家政企业和家政培训机构为重点，加大信贷投放力度。加强家政从业人员住房保障，落实家政服务

员分类体检制度，鼓励有条件的家政企业在家政服务人员同意的前提下，免费为其增加体检项目。

在对旅游业纾困扶持措施中，国家发展改革委也出台相关政策，提出2022年继续实施旅行社暂退旅游服务质量保证金扶持政策，对符合条件的旅行社维持80%的暂退比例，鼓励有条件的地方进一步提高暂退比例。同时，加快推进保险代替保证金试点工作，扩大保险代替保证金试点范围。允许失业保险、工伤保险基金结余较多的省份对旅游企业阶段性实施缓缴失业保险、工伤保险费政策，具体办法由省级人民政府确定。符合条件的旅游企业提出申请，经参保地人民政府批准可以缓缴，期限不超过一年，缓缴期间免收滞纳金等。

“一系列措施的出台，包括这次国常会研究提出做好失业保障、启动社会救助标准上浮机制等措施，都是针对现实问题的‘及时雨’。希望各地将政策举措落实落细，做好传统保障人群和各类阶段性困难群体的保障。”李璐说。



中证协：强化券商诚信和声誉约束

本报讯 记者岁正阳报道 为推进证券行业诚信建设，加强从业人员自律管理，完善中介机构声誉约束机制，中国证券业协会近日发布《证券行业诚信准则》《证券行业执业声誉信息管理办法》，分别自发布之日起和2022年9月1日起生效实施。

据了解，《诚信准则》定位为行业机构及其工作人员诚信自律行为的主动约束，共5章31条，主要包括三方面内容。一是明确诚信基本义务。聚焦市场与投资者反响强烈的行业失信问题，紧扣与投资者信赖利益直接相关的行业行为准则，覆盖合规、守约、廉洁、诚信文化等不同领域的诚信要求，从法定义务和约定义务两个维度，对接受协会自律管理的行业机构及其工作人员面向投资者及行业、面向客户、面向监管和自律管理的不同义务提供指引。二是压实机构管理责任。设专章规定机构的管理职责，要求机构加强内部诚信管理责任和机制，要求将诚信建设嵌入日常经营活动和制度建设中，推动诚实守信成为行业共同的价值追求和自觉行动。三是强化守信激励和失信惩戒。明确将机构及其工作人员的诚信状况纳入执业声誉激励约束机制。

《执业声誉信息管理办法》定位为自律管理对象执业声誉信息（包括诚信信息）管理的外部约束，共6章25条，主要包括六方面内容。一是明确执业声誉信息定义。执业声誉信息包括基本信息、诚信信息和其他正负面执业声誉信息。二是明确执业声誉信息主体范围。信息主体包括证券公司、其境内子公司会员以及接受协会自律管理的其他子公司、证券投资咨询机构、证券评级机构等接受协会自律管理的机构及其工作人员，以及参加协会组织的水平评价测试的考生等。三是建立证券行业执业声誉信息库，将执业声誉信息纳入执业声誉激励约束机制并实施自律管理。四是完善执业声誉信息来源，规范其他执业声誉信息的认定程序及记入标准。五是建立执业声誉信息管理机制。六是明确信息公开和查询的有关规定。

据悉，下一步，中国证券业协会将督促行业机构及其工作人员落实规则相关要求，进一步规范统一相关声誉信息的录入采集标准，建设行业执业声誉归集展示平台，完善从业人员初始水平登记与持续执业记录并重的自律管理体系，强化行业机构及其工作人员的诚信自律和声誉约束，促进行业形成尊崇信义、崇尚专业、忠实责任、珍惜声誉的内生机制，引导行业形成文化致远、专业致胜、责任至重、声誉至高的良性竞争，推动行业守正创新、高质量发展。

《1版

川陕建功新时代 老区开创新未来



广元市苍溪县境内正在修建的成绵苍巴高速嘉陵江特大桥

高寒摄



小学生在巴中市川陕革命根据地红军烈士陵园为烈士墓碑上的五星描红

高寒摄

党的十八大以来，川陕革命老区主动融入国家战略，按照《规划》要求，不断完善综合交通运输网络、加快水利工程建设，强化能源保障、加强信息基础设施建设等，破解交通等瓶颈制约，补齐基础设施和公共服务短板，为川陕革命老区振兴奠定了坚实基础。

四川对内优化提升交通“微循环”、对外打通融入区域“大通道”，下好振兴发展“先手棋”，成效显著。兰渝铁路、西成客专、巴广渝高速、南大梁高速、达万高速、巴中恩阳机场等一批重大交通基础设施建成投运，高速公路通车里程超过2300公里；嘉陵江全线通航；武引二期灌区等重点水利工程基本建成，红色洞水库及灌区等工程加快建设；D720天然气管道改线、龙岗至巴中输气管道、元坝至阆中输气管道建成通气；国能南部生物质发电站建成投运；通信基本实现4G全覆盖。

陕西构建形成连接关中，通达重庆、成都等中心城市的“两横五纵”多层次立体交通新格局，汉中机场开通国内航线8条，可直达11个城市；西武、西渝高铁，西康、宁西铁路复线建成通车，阳安铁路扩能改造项目加快建设；京昆、包茂等5条国家高速公路贯穿川陕革命老区境内，宝汉高速汉中境内段建成投运，西镇高速、山柞高速开工建设。

在红四方面军曾历经24天激烈战斗强渡嘉陵江的长征出发地——广元市苍溪县红军渡，沿江15公里范围内已先后建起7座公（铁）路大桥。与南海高速互通的嘉陵江特大桥枢纽工程即将合龙，

川陕革命老区振兴项目、全长321.551公里的成绵苍巴高速公路将于今年底建成通车，一场以枢纽经济助力老区振兴的攻坚战在广元市全域打响。

谈起近年来国家在基础设施建设等方面持续投入和扶持，巴中市革命老区振兴发展办公室主任王琼德深有体会地说，“十三五”时期，巴中市作为川陕革命老区核心城市，交通基础设施建设累计完成投资639.1亿元，取得了由区域交通节点向区域综合交通枢纽跨越的新成就。“航空运输从无到有，恩阳机场已开通16条航线；汉巴南铁路巴中至南充段开工建设，全市已全面进入高速铁路建设期。”

聚焦特色产业 打通“两山”价值转化通道

在巴中市南江县光雾山镇，巴中市文旅新区光雾山管理处主任张正一边介绍当地发展康养和民宿等特色产业的成效，一边带领记者参观脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接、打通“两山”价值转化通道的场景。见证当年1200余名巴山游击队员4年战斗至最后一人可歌可泣革命事迹的茫茫林海和碧波清泉，年复一年、漫山红遍，已成为泽被后世的致富山、幸福林、忘情水。

“桃溪谷的水、罗盘顶的云，翻山越岭，为你一路万里行。大象洞的神秘、好客的桑树坪，碧波苍山，我把你四季追寻……”在达州市宣汉县渡口镇，巴山大峡谷景区管委会主任向鲜明向记者介绍了该县举全县之力创新精准扶贫精准脱贫与革命老区振兴模式，按照国家5A级标准建设巴山大峡谷旅游景

区、点绿成金，直接带动102个村9万多贫困人口增收脱贫、辐射带动周边包括重庆市城口县21个乡镇46万余人增收的成功案例。

党的十八大以来，川陕革命老区以《规划》为引领，聚焦筑牢长江上游和秦岭生态屏障，因地制宜发展低碳、绿色、特色产业，全力打通“两山”价值转化通道；聚焦城乡融合和乡村全面振兴，推动新型城镇化和美丽乡村建设高质高效，着力打造红色文化传承区、生态旅游目的地、秦巴山生态文明先行先试区，成效突出。

四川省坚定走生态优先、绿色崛起路子，下足“绣花”功夫坚决打赢脱贫攻坚战。充分利用川陕革命老区能源资源和生态旅游优势，加快推动资源开发和转化利用，培育壮大优势特色产业和产业集群，建设国家天然气（页岩气）千亿立方米级产能基地；成功创建苍溪猕猴桃、通江银耳、渠县黄花等中国特产农产品优势区，川陕革命老区人民圆了小康梦；5市28个贫困县（市、区）全部摘帽，237万贫困人口全部脱贫，地区生产总值突破万亿元大关。据巴中经开区管委会副主任岳峰介绍，近年来，巴中坚持“红+绿”融合发展，加快建设川陕革命老区振兴发展示范城市，积极探索生态优先、绿色崛起新路子，全域纳入省级生态产品价值实现机制试点。巴中经开区被评为“四川省绿色发展范例城市”，易地扶贫搬迁巴中模式在全国推广。

陕西省川陕革命老区现代农业、生态旅游等特色产业迅速崛起，开发出汉丹江涉水旅游、大秦

岭山地旅游等新的旅游线路，建成省级现代农业园区94个、4A级以上旅游景区29个。绿色食品和生态旅游产值分别达到并超过789.2亿元和721.0亿元、增速分别为27%和32%左右，初步走出了川陕革命老区生态经济化、经济生态化的全面协调可持续发展路子。

抢抓战略机遇 融入成渝地区双城经济圈

1933年6月底，红四方面军在广元市旺苍县召开了著名的“木门军事会议”。此次会议是红四方面军入川以后具有深远历史意义的一次会议，对川陕苏区的巩固和发展发挥了极其重大的作用。80多年后，2015年10月，长征精神与川陕革命老区振兴发展学术研讨会在此召开。2016年12月，首届川陕革命老区振兴发展论坛在旺苍开幕。会上，川陕渝10市签订《川陕革命老区振兴发展战略合作框架协议》，并发表《川陕革命老区振兴发展论坛广元宣言》。

党的十八大以来，川陕渝三地围绕《规划》和《意见》加力加劲，着力打破行政界线分割，培育建设区域统一大市场，推动设立川陕革命老区综合改革试验区，建立统一协调合作平台，营造公平竞争环境，解决特殊困难和问题，增强内生发展动力。

四川将川陕革命老区振兴发展纳入成渝地区双城经济圈建设重大任务整体谋划，把项目作为推动振兴主引擎。与重庆共同出台《贯彻落实成渝地区双城经济圈建设规划纲要联合实施方案》，建立川陕革命老区振兴发展重点项目

库，扎实推进项目落地。“十三五”期间，川陕革命老区累计储备重点项目793个、总投资1.9万多亿元，累计开工建设668个、完成投资8884亿元。

陕西省川陕革命老区主动对接“一带一路”和长江经济带、成渝经济区。结合区域优势，大力发展枢纽经济、门户经济、流动经济，大力发展高端装备制造、新材料、富硒食品为重点的工业产业，经济增速连年高于全省平均水平，经济总量占全省比重由2012年的11.6%上升到2021年的13.3%。

“川陕革命老区振兴发展势头强劲。”南充市发展改革委副主任余红梅说，近年来，南充市委、市政府以改革创新积蓄发展动能，把项目作为振兴发展“牛鼻子”，2021年实现地区生产总值2601.98亿元。南部县“温州工业园区”已成为东西协作和区域协同发展样本，被评为四川省优秀开发区。

广元市发展改革委总规划师王天骐说，党的十八大以来，广元市已与重庆、深圳等14个城市确定了全面战略合作关系，在国家“十四五”支持革命老区基础设施建设实施方案中，广元三大项目纳入、数量居全省第一。习近平总书记关心的“白叶一号”茶苗已扎根广元，枝繁叶茂。

“智勇坚定、排难创新、团结奋斗、不胜不休”是当年川陕苏区时期红四方面军的训词。如今，这一训词历久弥新，依然感人肺腑、催人奋进，必将继续激励千万川陕革命老区人民，在探索推动新时代川陕革命老区振兴之路上奋勇向前、跳起摸高，开创新的未来！

要闻速递

中老铁路旅客发送总量突破300万人次

本报讯 据中国铁路昆明局集团有限公司消息，截至5月23日，中老铁路旅客发送总量达309万人次。其中，中国段271万人次，老挝段38万人次。

中老铁路2021年12月3日全线建成通车，线路北起中国昆明，南至老挝万象，全长1000多公里，为服务两国民众便提出行发挥了积极作用。

据介绍，铁路部门科学分析中老铁路沿线旅客出行需求，统筹疫情防控和运输组织，优化站车服务措施，精准实施“一日一图”，不断增加运力投入，灵活增开旅客列车。中国段日均开行客车23.5对，最高峰开行32.5对，最高日发送3.3万人；老挝段客流稳步增长，由初期开行客车2对到高峰期开行4对，最高日发送近5000人。（丁怡全）

海南洋浦登记船舶总运力突破1000万载重吨

本报讯 据南海海事局消息，海南嘉骅物流有限公司融资新造船舶“嘉骅达”轮5月23日在洋浦海事局顺利完成船舶登记手续。至此，洋浦现有登记海船总运力达1003.5万载重吨，历史性突破1000万载重吨。此外，得益于“中国洋浦港”船舶港政策效应，海南省国际航行船舶总吨位跃居全国第二位。

据悉，“嘉骅达”轮为7.4万载重吨的散货船，采用融资租赁形式建造。因疫情防控需要，该船舶登记手续通过远程办理完成。这也是洋浦海事局通过远程办理登记的第二艘船舶。

近年来，在海南自由贸易港和西部陆海新通道双重战略加持下，洋浦港航产业政策红利快速释放。自2020年6月1日至今，洋浦新登记船舶326艘，新增运力达919.15万载重吨，占洋浦现有船舶总运力的91.6%；入籍“中国洋浦港”的国际船舶达33艘，总载重吨达516.79万吨。（吴茂辉）