

中国改革报

传播力就是竞争力



改革网



中国发展改革微信

国务院进一步部署稳经济一揽子措施

回归正常轨道、确保运行在合理区间
 李克强主持召开国务院常务会议，决定实施六方面33项措施，努力推动经济

本报讯 日前，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，进一步部署稳经济一揽子措施，努力推动经济回归正常轨道、确保运行在合理区间。

会议指出，当前经济下行压力持续加大，许多市场主体十分困难。发展是解决我国一切问题的基础和关键。要贯彻党中央、国务院部署，坚定信心，果断应对，全面贯彻新发展理念，高效统筹疫情防控和经济社会发展，加快落实中央经济工作会议和《政府工作报告》确定的政策并加大实施力度，按照总体思路和政策取向采取一揽子针对性强、有力有效的区间调控举措，稳住经济基本盘。

会议决定，实施6方面33项措施，主要包括：一是财政及相关政策。着力稳市场主体稳就业。在更多行业实施存量增量全额留抵退税，增加退税1400多亿元，全年退税总量2.64万亿元。将中小微企业、个体工商户和5个特困行业缓缴养老等三项社保费政策延至年底，并扩围至其他特困行业，预计今年缓缴3200亿元。将失业保险留工培训补助扩大至所有困难参保企业。对中小微企业吸纳高校毕业生生的，加大扩岗补助等支持。各地要加大大微企业、个体工商户水电气费、房租等支持。今年专项债8月底前基本使用到位，支持范围扩大到新型基础设施等。国家融资担保基金再担保合作业务新增1万亿元以上。

二是金融政策。将今年普惠小微贷款支持工具额度和支持比例增加一倍。对中小微企业和个体工商户贷款、货车车贷、暂时遇困个人房贷消费贷，支持银行年内延期还本付息；汽车央企发放的900亿元商用车贷款，要银企联动延期半年还本付息。将商业汇票承兑期限由1年缩短至6个月。推进平台企业合法合规境内外上市。

三是稳产业链供应链。优化复工复产政策，完善对“白名单”企业服务。保障货运畅通，取消

来自疫情低风险地区通行限制，一律取消不合理限高等规定和收费。客货运司机等在异地核酸检测，同等享受免费政策。增加1500亿元民航应急贷款，支持航空业发行2000亿元债券。有序增加国内国际客运航班，制定便利外企人员往来措施。

四是促消费和有效投资。放宽汽车限购，阶段性减征部分乘用车购置税600亿元。因城施策支持刚性和改善性住房需求。优化审批，新开工一批水利特别是大型引水灌溉、交通、老旧小区改造、地下综合管廊等项目，引导银行提供规模性长期贷款。启动新一轮农村公路建设改造。支持发行3000亿元铁路建设债券。加大以工代赈力度。

五是保能源安全。落实地方煤炭产量责任，调整煤矿核增产能政策，加快办理保供煤矿手续。再开工一批水电煤电等能源项目。

六是保障基本民生。做好失业保障、低保和困难群众救助等工作。视情及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。

会议强调，各地各部门要增强紧迫感，狠抓落实。有关部门要对一揽子措施尽快逐项细化并公布实施。国务院将对地方落实稳经济举措进行督查，地方政府要抓紧出台符合地方实际的稳经济政策。
 (据新华社)

重点推荐

稳经济保民生

纾危解困落下“及时雨”

2版

全面构建现代能源体系

推动新时代能源高质量发展

5版

建设宜居宜业美丽乡村 打造现代版“富春山居图”

——中央农办负责人及业内专家解读《乡村建设行动实施方案》

□ 侯雪静 吉哲鹏 于文静

乡村建设是实施乡村振兴战略的重要任务，也是国家现代化建设的重要内容。

中办、国办印发的《乡村建设行动实施方案》(以下简称《方案》)5月23日对外公布。未来乡村建设建什么?怎么建?建成什么样?中央农办负责人及有关业内专家就此进行解读。

建什么?加强重点领域农村基础设施建设

“乡村建设的一个基本目标是改善农村生产生活条件，水平、标准、档次可以因地制宜、高低有别，重点是保障基本功能，解决突出问题。”中央农办有关负责人表示，乡村建设行动的重点任务概括起来就是“183”行动：“1”就是制定一个规划，确保一张蓝图绘到底；“8”就是实施八大工程，加强道路、供水、能源、物流、信息化、综合服务、农房、农村人居环境等重点领域基础设施建设；“3”就是健全三个体系，改善农村公共服务和乡村治理。

小厕所，大民生。《方案》提出，实施农村人居环境整治提升五年行动，推进农村厕所革命。健全专家技术服务队伍，开展常态化改厕技术服务；对摸排整改

情况进行“回头看”，加强日常督促检查。

乡村建设也要顺应数字化、信息化发展趋势。《方案》提出，实施数字乡村建设发展工程；推进数字技术与农村生产生活深度融合，持续开展数字乡村试点。

目前，一些地方已经开始探索。浙江省杭州市萧山区驻四川省旺苍县东西部协作工作队探索推出“旺苍县数字乡村”示范平台，下放57项审批事项，形成了一张政务服务大网，有效解决群众办事跑路多、产业服务成效低、村庄治理手段少等乡村治理难题，用数字化手段提升乡村治理水平。

“乡村建设不仅包括乡村的基础设施建设，还包括乡村治理机制培育、乡村产业可持续发展、社会公共服务和乡村文化建设等。”中国农业大学文科讲席教授李小云说，有序推进乡村建设需要坚持可持续发展理念，从人口、居住、产业、基础设施建设和社会公共服务等方面进行科学规划、有序推进。

怎么建?坚持乡村建设是为农民而建

“完善农民参与乡村建设机制”“引导农民全程参与乡村建设，保障农民的知情权、参与权、监督权”“激发农民主动参与意

愿，保障农民参与决策”“完善农民参与乡村建设的程序和方法”……从工作导向、实施机制到要素聚集，《方案》提出的一系列要求体现了“坚持乡村建设是为农民而建”的理念。

解决农民群众的问题，还需要发挥农民的主体作用。“在推进乡村建设中，农民群众不仅是受益者，更是重要的参与者、建设者、监督者。《方案》强调，乡村建设是为农民而建，要坚持问需于民、问计于民，完善农民参与机制，把农民满意作为衡量标准。”农业农村部农村经济研究中心副研究员张斌说。

中央农办负责人表示，农民是乡村生产生活的主体，搞乡村建设关键是要把农民组织动员起来，建立自下而上、村民自治、农民参与的实施机制。健全党组织领导的村民自治机制，充分发挥村民委员会、村务监督委员会、农村集体经济组织作用，才能引导农民全程参与乡村建设。

北京师范大学中国乡村振兴与发展研究中心主任张琦表示，农民可以干的要尽量交给农民干，比如农村厕所改造、庭院环境卫生和绿化美化等，这些农民户内和房前屋后的事可以放手发动农民群众来干。政府重点做农民干不了、干不好的事，比如农村改厕涉及的供水保障

和污水处理、生活垃圾的收集转运和集中处理等。

突出农民主体作用，要激发他们自觉参与乡村建设的内生动力。要健全农民参与乡村建设机制，制定农民参与乡村建设指导意见，编制完善农民参与乡村建设指南，健全程序和方法，总结推广典型经验做法，组织带动农民推进建设。

建成什么样?不搞大拆大建,保留乡村风貌

《方案》指出,“严禁随意撤并村庄搞大社区、违背农民意愿搞大拆大建”“不搞齐步走、‘一刀切’,避免在‘空心村’无效投入、造成浪费”“防止超越发展阶段搞大融资、大拆建、大开发,牢牢守住防范化解债务风险底线”“既尽力而为又量力而行,求好不求快,干一件成一件,努力让农村具备更好生活条件,建设宜居宜业美丽乡村。”

中央农办负责人表示,实施乡村建设行动,必须坚持数量服从质量、进度服从实效,求好不求快,以普惠性、基础性、兜底性民生建设为重点,逐步使农村基本具备现代生活条件。在目标上,要坚持从实际出发,同当地经济社会发展水平相适应,同当地文化和风土人情相协调,结合农民群众实际需要,分区分类明确目

标任务,合理确定公共基础设施配置和基本公共服务标准。

“看得见山,望得见水,记得住乡愁。”这是“城里人”和“村里人”共同的生活愿景,也是推进乡村建设的应有之义。

《方案》提出,传承保护传统村落民居和优秀乡土文化,突出地域特色和乡村特点,保留具有本土特色和乡土气息的乡村风貌,防止机械照搬城镇建设模式,打造各具特色的现代版“富春山居图”。

如今,一些地方已经开始“一面是乡愁,一面是烟火气”的乡村建设探索。在昆明市晋宁区福安村、宜良县麦地冲村,当地政府通过和高校联手,推动村集体合作经济组织和农民共同参股成立资产资源运营公司,提升村容村貌,将老院落、烤烟房改造成民宿、水吧、餐厅,逐步实现“利润留村庄,房舍变客居”;同时,还设置“乡村CEO”岗位培养乡村振兴专业人才。

未来美丽乡村将呈现怎样的新图景?根据《方案》,到2025年,乡村建设取得实质性进展,农村人居环境持续改善,农村公共基础设施住村覆盖、住户延伸取得积极进展,农村基本公共服务水平稳步提升,农村精神文明建设显著加强,农民获得感、幸福感、安全感进一步增强。

川陕建功新时代 老区开创新未来

——川陕革命老区振兴发展观察



□ 本报记者 王进 李建飞
 □ 李凌晨 高寒

“有个地方是南方的北方,是北方的南方,这是什么地方……这个地方是巴人的故乡,是红军的故乡……”在四川省巴中市,25048名红军烈士的墓碑静静矗立在川陕革命根据地红军烈士陵园的苍松翠柏间,来自通江县沙溪镇小学五年级的百多名学生正在为烈士墓碑上的五星插红,以寄托哀思、缅怀先烈。

川陕革命老区是中国共产党领导的红四方面军在川陕边界建立的革命根据地,是土地革命战争时期第二大苏区。2016年,国家发展改革委正式印发实施《川陕革命老区振兴发展规划》(以下简称《规划》)。党的十八大以来,川陕渝三地深入贯彻落实习近平总书记关于革命老区振兴发展的系列重要指示精神,《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》(以下简称《意见》),传承红色基因,践行新发展理念,大胆创新探索,取得了历史性成效。

强化组织领导 凝聚振兴发展动力合力

革命老区是党和人民军队的根,是中国人民选择中国共产党的历史见证。党的十八大以来,习近平总书记多次赴革命老区考察调研,强调要把革命老区

建设得更好,让老区人民过上更好生活。川陕渝三地党委、政府对此高度重视,始终从战略高度和全局角度强化组织领导。国家发展改革委充分发挥统筹协调各方优势,创新体制机制,对川陕革命老区振兴工作予以大力支持。

忆历程波澜壮阔,看今天奔腾飞跃。5月16日,在朱德元帅和张思德同志家乡南充市仪陇县,曾经22岁担任县税务局局长、24岁任区委书记、31岁任县委副书记,今年88岁高龄的张思德族弟、老干部张思智,绘声绘色地向记者讲述着兄长全心全意为人民服务和毫不利己专门利人的生动故事和“两德”革命精神。

谈起对革命老区变化的感受,老人家很激动:“那简直可以说是翻天覆地的哟!过去是‘好个仪陇城,山高路不平,三天不下雨,脸都洗不成’,现在不但缺水,走哪里都方便,家家户户都过上了好日子。”记者了解到,仪陇县城搬到嘉陵江边10多年来,人口增加到了18万,面积有20平方公里,20世纪80年代建成的“思德水库”,如今已成为一级水源保护地和四川省水利风景区,解决了22个乡镇、10.4万人饮用水困难和灌溉问题。“老百姓能有今天,全靠共产党的领导和国家的好政策。”张思智这样说。

事实的确如此。近年来,四川省创新组织机制,成立全省革命老区建设组织领导小组、省域经济工作领导小组及其办公室,专门负责推动全省革命老区振兴发展工作;首次以省委、省政府名义召开全省支持革



四川省巴中市巴州区化成镇长潭河村易地扶贫搬迁安置点依山而建,白墙黛瓦与青山绿水融为一体,犹如一幅水墨画,美不胜收。
 (巴中市发展改革委供图)

命老区振兴发展座谈会,出台《四川省川陕革命老区振兴发展规划实施方案》、颁布《四川省红色资源保护传承条例》、编制《四川省川陕片区红军文化公园保护利用规划》等,打好川陕革命老区振兴政策“组合拳”,红色资源保护传承步入法治化轨道。

陕西省健全川陕革命老区振兴发展政策体系机制,推动市县落实,组织宝鸡、汉中、安康、商洛4市抢抓国家政策机遇,围绕《规划》定位编制实施方案,提出市县两级配套政策措施,细化工作任务。

在国家发展改革委指导下,四川省发展改革委指导绵阳、广元、南充、达州、巴中5市结合实际制定《规划》和《意见》实施方案、年度计划以及巴中川陕革命根据地红军烈士陵园交通

改善等配套文件和专项方案等,强化统筹协调、推动省市县三级联动,明确时间表、路线图和任务书,确保《规划》各项任务落实落地和终端见效,凝聚形成推动川陕革命老区振兴发展的强大动力合力。

弘扬红军精神 补齐交通基础设施短板

“危乎高哉!蜀道之难,难于上青天!”用唐代诗人李白的这句千古绝唱来形容80多年前红四方面军从陕西越秦岭、入四川闯剑门关等险关,浴血奋战、成功创立川陕革命根据地时的艰难险阻,一点也不为过。位于巴中市通江县的悬崖峭壁上,当年红军用镰刀斧头雕刻出的“平分土地、赤化全川”“斧头劈开新世界,镰刀割断旧乾坤”等一幅

幅巨大石柱标语,是那样坚强有力、令人震撼!

“红军重修汉中路,巴山天险成通途。背二哥不怕硬壳壳,挑夫不怕撞屁股。鲁班哪有红军好,红军能修通天路。”从小听着祖父参加红军革命故事长大的通江县委统战部副部长赵园林至今还清楚记得红军为穷苦人修路的这首歌词。她说:“过去路通了,但条件依然恶劣,才到镇上工作时到哪儿都是走路,一大早出发,七八里山路下午五六点钟才到。为了赶时间,经常和男娃儿一样爬上敞篷货车,还闹了个爬进装了满满一车活猪浑身都是猪粪的笑话。现在是县通高速、村村通公路,同样的路程只需不到半个小时。”