



面对危机 岂一个难字了得

扬汤止沸殃池鱼

欧洲难咽能源危机苦果

□ 康逸 沈忠浩 刘芳
贺飞 陈文仙

一边是至少短期难以摆脱的对俄能源依赖，一边是对俄制裁引起的反噬，欧盟处境愈发窘迫，其应对措施也无异于扬汤止沸，却让美国政府及能源企业坐收渔翁之利。

能源供应无法“说关就关”

地处德国巴伐利亚州东南部的小城茨维瑟尔因盛产玻璃制品闻名于世。作为严重依赖俄罗斯天然气进口的能源密集型产业，乌克兰危机升级以来，当地玻璃生产商苦不堪言。负责供应链部门的安德烈亚斯·法思说：“我们的能源成本增加了大概5倍。如果不大幅提高售价，我们就无法生存。”

这家高能耗德国企业面临的困境，是整个欧盟能源现状的写照。现阶段，俄罗斯是欧盟最大天然气和原油供应国，欧盟进口天然气中约40%、进口原油中约30%来自俄罗斯。另据欧洲智库布吕格尔数据显示，欧盟当前每天从俄罗斯进口价值约4.5亿美元的石油和4亿美元的天然气。

欧盟委员会方面建议，欧盟年底前将对俄罗斯天然气的需求减少2/3，在2027年前逐步摆脱对俄罗斯化石燃料的依赖。

然而，欧盟内部对此一直存在分歧，对俄能源依赖程度较高的国家态度十分审慎。多国表示不能“匆忙行事”，能源开关不可能“一夜之间关上”。

德国官员表示，过去几个月，德方一直在同欧盟内外的伙伴商讨俄罗斯能源的替代方案，但这不可能在短期内实现，来自俄罗斯的能源对欧洲至关重要。欧委会执行副主席弗里斯·蒂默曼斯警告说，与俄罗斯能源“脱钩”可能带来比乌克兰危机“更大的伤害”。

对俄制裁反噬经济增长

随着近期燃油价格飞涨，法国

东部一家运输公司的负责人西里尔·皮奥拉烦恼不已。公司有11辆卡车，每周消耗约1000升柴油，过去两个月的燃油费用比去年同期多了1.7万欧元。

如今燃油已经贵如奢侈品，和皮奥拉有同样境遇的企业和民众不在少数。受对俄制裁影响，能源价格暴涨正渗透到方方面面。数据显示，4月欧元区能源价格同比上涨38%，推升当月通胀率达7.5%，连续6个月创历史新高。

对欧洲经济部门而言，不仅要承受通胀压力，还面临着日趋严峻的产业链供应链问题。德国钢铁行业协会警告说，如果没有来自俄罗斯的能源，德国钢铁生产将陷入停顿，这将导致建筑业、金属和电气、汽车工业等出现严重问题。

法国《回声报》近期发布的小企业调查显示，一半的受访企业表示能源价格上涨是目前最主要的困难，近九成企业表示利润空间会下降，近1/5担心经营活动难以维持，超过一半的企业认为危机短时间内不会结束。

新冠肺炎疫情带来的负面影响持续，对俄大规模制裁的反噬作用又雪上加霜。据欧盟统计局公布最新数据，一季度欧元区经济增长放缓，这加剧了市场对第二季度经济出现萎缩的担忧。总部位于巴黎的经济合作与发展组织报告指出，在该组织覆盖的地区中，欧洲经济受俄乌冲突的冲击最严重。国际货币基金组织(IMF)近期将2022年欧元区经济增长预期下调1.1个百分点至2.8%。

危机应对政策治标不治本

“我担心会错失绿色转型的良机。”意大利环境经济学教授安德里亚·扎蒂说起欧盟应对能源短缺的政策忧心忡忡。原本希望目前的能源困境能成为欧盟卫生和环境政策发生重大变化的催化剂，但现在治标不治本的决策令他失望。扎蒂说，选择其他化石燃料供

开栏的话：

俄乌冲突近三个月，美国等西方国家

对俄罗斯实施了多轮制裁，在能源领域，供应紧张加剧给欧洲民众生活带来了沉重负

担，欧洲社会在能源危机中越陷越深，欧洲企业和民众人心惶惶。而作为冲突和制裁的始作俑者，美国却隔岸观火、坐收渔翁之利，酿成“欧洲能源之殇”。

相关链接

欧盟计划增资2100亿欧元摆脱对俄能源依赖

本报讯 欧盟委员会5月18日宣布，欧盟计划从现在到2027年间增加2100亿欧元投资，支持绿色方案发展，以尽快摆脱对俄罗斯化石燃料的依赖。

欧委会3月8日提出该项名为REPowerEU的方案，计划在2027年前逐步摆脱对俄化石燃料的依赖。

5月18日当天，欧委会公布了该项方案细则，投资计划是其中核心内容。根据方案，欧盟计划通过节约能源、多元化能源供应、加速可再生能源发展以及投资和改革等方式尽快摆脱对俄化石燃料的依赖，提出将欧盟2030年的能效目标从9%提高到13%，同时到2030年将可再生能源在欧盟能源消费中的比重从40%提高至45%。

相关资金将动用欧盟恢复

基金和通过欧盟碳排放交易体系来筹措，用于支持可再生能源发展、提高能效以及进口液化天然气等方面。

欧委会主席冯德莱恩在声明中表示，这一方案将帮助欧盟节省更多能源，加速逐步淘汰化石燃料，启动新投资将是促进欧洲绿色协议的加速器。

欧委会执行副主席蒂默曼斯在新闻发布会上说，欧盟需要与其他国家在液化天然气和管道天然气、氢能发展方面建立战略伙伴关系，加快向可再生能源过渡。

当天，欧委会还发表了加强与海湾地区关系的声明。欧盟外交与安全政策高级代表博雷利说，欧盟需要与海湾国家在能源安全、气候变化以及绿色转型、数字化、贸易和投资等方面进行更密切合作。(欣华)



欧盟委员会5月18日发布一份投资计划，总额约3000亿欧元，希望今后几年多措并举，减少对俄罗斯化石燃料的依赖，并借机加快向清洁能源转型。这份方案名为REPowerEU，意为“为欧盟重新供能”。欧盟委员会主席乌苏拉·冯德莱恩当天在位于比利时首都布鲁塞尔的欧盟总部宣布这份一揽子投资方案。图为欧盟委员会主席冯德莱恩在比利时布鲁塞尔的欧盟委员会总部发言。

新华社记者 郑焕松 摄

环球一线

连续高温“烤”问 印度能源供应

□ 施普皓

进入夏季后，南亚多个国家每日气温不断打破纪录，印度也不例外。连续的高温干燥天气使得印度多个地区用电需求倍增，大批火力发电厂面临煤炭供应不足的困难，多个城市和农村频频断电，许多印媒甚至认为一场“能源危机”正向印度袭来。

当前，印度所面临的能源短缺问题是多方面的。一方面，煤炭供求出现较大断层。由于新冠肺炎疫情等因素，煤炭的出产与进口面临很大限制，即便印度经济状况正在逐渐好转，但煤炭供应短时间内很难迅速回升。“热浪”之下，各地亟须提升煤炭发电量，这就导致中央邦、古吉拉特邦、马哈拉施特拉邦、安得拉邦等严重依赖燃煤电厂发电的地方电力产量严重不足。另一方面，干燥天气让印度国内许多河流的水位明显下降，水力发电量也因此骤减。例如，拉贾斯坦邦的发电量为10、110兆瓦/天，由于水力发电受干燥天气影响较大，加之该邦也面临一定程度的煤炭短缺问题，目前这个地区的发电量已降至6600兆瓦/天左右。

面对如此挑战，印度从中央到地方都开始想方设法保障用电，具体而言有三大方面。一是提升煤炭产量。印度煤炭部表示，印度国有控股煤炭开采公司——印度煤炭公司在4月份已将产量提高至5347万吨，比疫情暴发前的2019年同期增加6%，并且印度煤炭公司还将进一步保障印度的煤炭使用。二是购买应急电力。古吉拉特邦、马哈拉施特拉邦和旁遮普邦等工业大邦在发电厂“火力不足”的情况下，已经开始从市场购电以解燃眉之急。例如，古吉拉特邦由于火力发电厂仅以45%的产能运行，因此该邦不得以每单位12卢比的高价从市场上购买电力。三是控制用电规模。许多邦已经开始在农村实施间断性断电，以满足城市和工业区的用电需求。与此同时，一些地方还宣布在工业部门实行为期两天的“电力假期”。

印度为什么会面临如此严重的电力短缺？能源结构上的短板是主要原因之一。

印度是世界第三大能源消费国，但是能源消费结构并不乐观。如今，印度80%的用电需求仍由煤炭、石油和生物质能满足，其中煤炭仍是印度主要的发电来源，全国大约70%的电力都由煤炭发电产生。面对如此巨大的煤炭发电需求，印度的煤炭供应经常捉襟见肘。印度煤炭有限公司作为国有企业，是全世界最大的煤炭开采公司之一，其开采量占印度总开采量的80%左右，但这也很难满足巨大的需求量，政府部门经常需要从市场紧急购电以弥补煤炭发电的缺口。

这个夏天的“停电危机”并非印度历史上的第一次。2021年夏季，由于人们对空调和冰箱需求量激增，印度国内当时也经历了一系列停电事件。一些专家分析认为，如今，气候变化正在使气温逐渐升高，并且高温天气会更加频繁，“热浪”可能每4年一次袭击印度，相比于过去的每5年一次缩短了不少时间。

如果印度不能很好地解决能源上的供需断层，电力中断这一“老大难”问题就不能根除。久而久之，这个问题将会随着工业产出的减少而影响到印度整体经济发展。

《5版》

(三)推动区域城乡能源协调发展

以“胡焕庸线”为近似分界线，我国中东部地区能源消费量占全国比重超过70%，生产量占比不足30%，重要能源基地主要分布在西部地区。长期以来，形成了“西电东送、北煤南运、西气东输”的能源流向格局。进入新发展阶段，能源行业应深入实施区域协调发展战略，统筹生态保护和高质量发展，加强区域能源供需衔接，优化能源开发利用布局，提高资源配置效率。一是加快西部清洁能源基地建设。西部地区化石能源和可再生能源资源较为丰富，要坚持走绿色低碳发展道路，把发展重心转移到清洁能源产业，重点建设“风光水(储)”“风光火(储)”等多能互补的清洁能源基地。二是提升中东部地区能源清洁低碳发展水平。以京津冀及周边地区、长三角、粤港澳大湾区等为重点，加快发展分布式新能源、沿海核电、海上风电等，推动能源“从身边来”与“从远方来”并重，提升本地能源自给能力。三是强化区域间资源优化配置。我国能

全面构建现代能源体系 推动新时代能源高质量发展

源生产消费逆向分布的特征决定了未来一段时期大规模跨区输送的格局仍将持续，预计2025年西电东送规模将达到3.6亿千瓦以上。要充分挖掘存量通道的输送潜力，新建输电通道应是“绿色通道”，可再生能源电量比例原则上不低于50%。四是提升城乡能源普遍服务水平。聚焦满足人民生活电、气、冷、热等多样化用能需求，完善城乡供能基础设施，积极推动农村能源变革，支撑新型城镇化和乡村振兴战略实施。

(四)提升能源产业科技创新能力当前，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，重大颠覆性技术不断涌现，科技成果转化速度加快。前两次工业革命的核心都是能源技术的变革，新一轮科技革命和产业变革最大的特征将是新能源和互联网技术的紧密融合。我们要高度重视能源技术变革的重大作用，坚持创新驱动发展，加快推进能源技术革命，着力提升能源

产业链现代化水平。一是努力实现能源科技自立自强，增强产业链抗风险能力。二是巩固提升能源产业链竞争力。立足我国新能源产业优势，推动能源绿色低碳技术加快突破，锻造能源技术装备长板。三是加快能源产业数字化智能化升级。要加快现代信息技术与能源产业深度融合，推动能源基础设施数字化，构建基于5G等技术的应用场景和产业模式，实现源网荷储互动、多能协同互补、用能需求智能调控，通过试点示范“以点带面”，推动能源系统转型变革。此外，还要着力完善能源科技创新体系，整合优化科技资源，实行“揭榜挂帅”“赛马”等制度，引导各类社会资本投资能源科技创新领域。

(五)增强能源治理效能能源是我国历次经济体制改革的重点领域。2015年，中共中央、国务院下发《关于进一步深化电力体制改革的若干意见》，明确了进一步深化电

力体制改革“三放开、一独立、三强化”的核心内容。2017年，中共中央、国务院印发《关于深化石油天然气体制改革的若干意见》，明确了油气行业全产业链改革的重点任务。“十四五”时期是全面深化改革的关键期，要全面推进能源治理体系和治理能力现代化。一是完善能源法律法规体系。我国能源立法工作经历漫长的探索，1995年以来相继颁布实施电力法、煤炭法、可再生能源法等单行法。下一步要全力推进能源法制定工作，加快电力法、煤炭法、国家石油储备条例等的制修订。二是健全能源转型市场化机制。电力、油气等领域的改革“牵一发而动全身”，必须坚持系统观念，统筹推进。“十四五”时期要重点聚焦系统灵活调节能力、绿色能源消费、综合能源服务和智能微网等新模式新业态发展等方面，推动体制机制改革取得新突破。三是深化能源领域“放管服”改革。“放管服”改革的重点是打造一

流营商环境、不断解放和发展生产力。针对增量配电网、油气勘探开发、储能能力建设等领域市场化改革存在的难点堵点，要加大改革力度，充分激发市场主体活力，持续优化营商环境。

(六)开拓能源合作共赢新局面近年来，我国全方位加强能源国际合作，以“一带一路”能源合作为重点，“引进来”与“走出去”同步发力，基础设施互联互通不断加强，海外产能和资源合作成效显著，参与全球能源治理能力不断提高。“十四五”期间，面对能源国际合作呈现出的新趋势新特征，要坚持维护开放条件下的能源安全，深入践行人类命运共同体理念，开创我国能源对外合作新局面。一是推动“一带一路”能源合作高质量发展。继续建设和运营好“一带一路”能源合作伙伴关系这一重要合作平台，稳步扩大“朋友圈”，深入推进与主要能源资源国的务实合作，加强与周边国家能源基础设施互联互通，增强开放条

件下的能源安全保障能力。二是加强应对气候变化国际合作。要发挥我国新能源技术装备产业优势，巩固和拓展与相关国家绿色发展战略对接，建成一批绿色能源合作项目，加快绿色丝绸之路建设。三是积极参与全球能源治理体系改革和建设。加强与国际能源署、国际可再生能源署、石油输出国组织等主要能源国际组织的交流合作，在联合国、二十国集团、亚太经济合作组织、金砖国家、上合组织等多边框架下讲好能源绿色低碳发展的中国故事。

蓝图已经绘就，使命催人奋进。做好“十四五”能源发展改革工作，任务艰巨而繁重。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真贯彻党中央、国务院决策部署，迎难而上、开拓进取，以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓好《规划》落实，努力开创能源绿色低碳转型和高质量发展新局面。

(作者系国家能源局党组书记、局长)