

“四权”改革“点金”六盘山

宁夏西海固开启用水权、土地权、排污权、山林权改革，推动乡村振兴

□ 王永前 李钧德 张亮

从前，“泉”是渴极了、旱怕了的西海固的命根子。如今，“权”是求发展、谋振兴的西海固的发动机。脱贫后的西海固，在宁夏回族自治区党委、政府的统一部署下，开启了用水权、土地权、排污权、山林权“四权”改革，向改革要动能，靠改革得效益。

用水权变现、土地确权、排污权交易、山林权抵押……山、水、林、田等昔日制约西海固发展的资源要素，经改革这关键一招的“点金”后，正为乡村振兴注入强劲动力。

观念一新满地“金”

自“三西”扶贫始，西海固历经数轮扶贫开发持续30余年。习惯于被“扶上马，送一程”的西海固脱贫后，如何在乡村振兴的新征程上快马加鞭？

发展的落后源于观念的滞后，要发展首先要改变观念。在最后一个贫困县西吉县摘帽仅仅5个月后，2021年4月宁夏夏打响了“四权”改革攻坚战，为苦苦寻找发展新动能的西海固打开了一扇“任意门”。

初夏的六盘山草长莺飞，梯田层绿。在一片郁郁葱葱中，彭阳县新集乡新集村村民马世贵已经辨别不出哪块是他家的退耕还林地，但他一点也不

担心。“手里有证，心中不慌”，去年底彭阳县启动山林权改革，第一步就为林地和林木资源确权颁证。马世贵的不动产权证上，清晰记录着他家两宗共7亩退耕地的坐标和地上种植的树种。

持续39年的移民搬迁，23年的退耕还林，19年的封山禁牧……一系列生态修复政策和工程让西海固的“穷山恶水”变为“青山绿水”。如今木已成林，这些让山变绿的林子如何能让村民变富？西海固选择向“改革”要答案。

在六盘山脚下的泾源县青龙山上，漫山遍野的苍翠“讲述”着变革的神奇：过去，林地的经济效益受困于权属不清，一直未被激活。如今，山林权改革把山林资源变身“绿色不动产”，可流转变现，可抵押贷款。此外，泾源县还在积极推进碳汇交易，让“树叶”变成“钱票子”。

土地权、用水权、排污权的改革思路亦如此。通过确权、赋能、定价、交易，西海固“看山不是山，看水不是水”，这里的山山水水、林林草草，都因改革而具有了商品属性、市场属性、金融属性。

水是西海固的“卡脖子”资源。而在用水权改革的“魔法”下，缺水的西海固成功将看得见却用不着的水权变了现。

西吉县“十四五”期间每年新增1000万立方米的黄河水指标，但是新建的引黄工程还没有完工，所以今年用水指标就处于闲置状态。“我们把这笔水权放到自治区公共资源交易平台上进行公开竞价转让，宁东能源化工基地一家企业以1000万元价格购得，用于其工业项目。”西吉县水务局副局长马彬说。

资源变资产，权益变收益，这正是“四权”改革的基本逻辑。

改革一拓天地宽

改革激活了资源价值这一“一池春水”，更激发出市场主体的内生动力。

走进固原市原州区姚磨村种植大户姚选的蔬菜大棚，首先映入眼帘的是一池活蹦乱跳的鲟鱼，温棚养鱼实属罕见。原来，这是一座“种养结合”棚，进入大棚的自来水先注入池子养鱼，鱼池排出混杂了鱼粪的废水发酵后，再通过管道对植物进行滴灌。

“这一池子鱼3000斤到5000斤，搞种养结合耗水量不增加，一个棚一年的收入却能增加7万元，还减少了蔬菜的化肥使用量。”姚选说。

推动这位种了半辈子蔬菜的菜农搞副业养鱼的，正是原州区实施的用水权改革。位于

固原市北部的原州区400毫米降水线横穿而过，人均水资源占有量不足全国平均水平的5%。用水权改革以来，原州区将8100万立方米农业用水权分配给9个乡镇的97个行政村和4个农场，用水红线划定后，以水定产的刚性约束愈发紧迫。

根据宁夏出台的用水权改革办法，设施农业用水超出确权定额的要通过市场化交易取得。“水用超了，不仅要支付价格更高的水费，还要四处求购水权指标；水用省了，省下来的水权就能当资产卖给别人。所以，我们千方百计节水，提高单位水耗的产出。”姚选告诉新华社记者。

改革倒逼西海固珍贵的水资源向高产出的现代农业流动，也倒逼传统养殖业向现代农业转型。在隆德县神林乡辛坪蔬菜基地，几年前用于漫灌的明渠已经废弃，取而代之的是高标准喷灌和水肥一体化设施，亩均能节水80立方米。

据了解，过去这里农民传统方式种出的土豆大小不一，做薯条的企业都不愿收，因为它无法满足薯条长度基本一致的需求。因此，改革推动了农业向现代化、标准化升级，也在为一二产融合、提高农业附加值打基础。

用水权改革提高了种养殖户的节水意识，排污权改革则激发了企业的环保动力。六盘山是西北地区重要的水源涵养地和生态屏障，保护好这里的绿水青山责任重大。排污权改革，巧妙地用市场的办法调动了企业减排的积极性。

2021年底，固原市首笔排污权交易落锤，三家公司经过多轮线上公开竞价，购得20吨二氧化硫和15吨氮氧化物的排放权。固原市生态环境局环评科科长马梅说，排污权既是权益，也是资产，以往企业减排减排是责任，如今减排增益是权利。

权属一定红利享

“四权”改革在西海固黄土地上建立起一套资源有偿、使用有偿、交易有市、节约有效的制度体系，给老百姓带来了实实在在的改革红利。

彭阳县米塬村蜂农米克宗

拿到山林权不动产权证的“红本本”后，并没有把它锁在家里压箱底。今年初，他以这本不动产权证做抵押，在当地银行成功贷款15万元。

这正是改革的神奇之处。长在深山、能看不能动的林子，真的成了有价有市的“不动产”。

“城里人的房子能办证能抵押，我这几亩林子也能办证能抵押。有了这些贷款，我要多养几箱蜂。”米克宗一直想扩大中蜂养殖规模，苦于没有资金，没想到退耕地上的几亩林子确权后，帮他实现了抵押贷款的愿望。

林地和耕地一样，只有规模化经营才能有更好的经济效益。当地鼓励确权的村民把林地流转给企业或者合作社，统一经营林下养鸡、林下种菇、林电互补等业态，挖掘林木资源更多经济价值。

你有林权证，我有水权证。在泾源县兴盛乡下山村，养牛大户于建辉一年肉牛出栏量在800头左右，对流动资金的需求量比较大。往年他用县城的店面房、铲车等抵押贷款，如今他的抵押物多了一个水权证。“用水权这个东西看不见摸不着，却能成为一笔资产。”有了这本水权证，银行给予于建辉的授信额度增加到110万元。

改革红利是生产资料的丰富，更是生活方式的变革。在彭阳县，一套“互联网+城乡供水”系统用数万个传感器将全县人饮管网连成一张物联网，再隐蔽的管网破损也可“云”上感知，再偏僻的农户水费也可网上查缴。

走进彭阳县陡坡村村民蒋桂芳家堂屋，一个小鱼缸摆在桌上，几只观赏金鱼悠哉游弋在清澈的水中。“以前别说养鱼，洗脸都不舍得用水。”如今的西海固，种花、养鱼正成为农民新风尚。

苟日新，日日新。一路听，一路看，“四权”改革的战果实时更新：西吉县900多亩宅基地复垦后跨省交易2.7亿元，隆德县290多亩农村集体经营性建设用地入市成交价近2000万元，原州区出让1100万立方米用水权收益1100万元……一幅以改革为墨、以青山为卷的乡村振兴新画卷正徐徐打开。

观察家

订单农业打开广阔市场

□ 叶传增

“别的地方种菜按斤卖，我们的蔬菜按棵卖！”在云南省陆良县板桥镇连片的蔬菜大棚内，生菜等新鲜时蔬长势喜人，前来收购的蔬菜商并不称重，直接以两元一棵的单价收购生菜。今年初，种植户与镇里引进的龙头企业签约，参考往年市场行情协商定价，按照合同约定的计划和标准有序生产。这样的生产经营方式，让种植户颇为满意。

近年来，订单农业多次被写入中央一号文件。今年的中央一号文件将“开展订单农业”作为“合理保障农民种粮收益”的重要举措。随着订单式种植销售模式逐渐得到推广，越来越多的农户参与进来，干劲十足。板桥镇1100多个种植户中，绝大多数已经签下订单。订单农业之所以受到青睐，关键在于它免去了农民“种出来卖不掉”的后顾之忧，让收入更有保障。

农产品销售难是农民增收的一大瓶颈。过去，不少农户重产轻销，难免因为市场调节的滞后性而导致品种选择不当，需要应对销售渠道不畅、价格波动较大等问题，有时甚至增产不增收，影响生产积极性。企业对市场需求把握更准，抗风险能力更强，与农户签订单，可以有针对性地生产更有市场前景的产品，实现企业、农户、消费者的多赢。

对于农户而言，订单农业因需定产，销路价格有保障，可以把心思都用在地里，以好产品带来好收益、创造好前景。

订单农业在帮助农户对接市场的同时，还有助于推动农业规模化、专业化发展。时下，人民群众对优质农产品的需求愈发旺盛，订单农业可以更好推动生产者提高产品质量，打造优质品牌。一方面，为达到市场标准，不少企业要求签约种植户转变过去“大水大肥”的种植理念，推广标准化、绿色化生产。另一方面，农户与农业龙头企业签约，还可以学习先进的生产技术和管理经验，从而提升技能水平，获得更多收益。

发展订单农业的关键，在于签约双方诚信履约，这关乎企业能否获得优质稳定的农产品来源、农户能否长期稳定增收。因此，相关部门要加强监管，健全订单履约监督机制。在板桥镇，所有订单农业合同必须在镇政府备案，由镇里聘请的专业法律顾问进行审核。一旦出现失信行为，监管部门将予以惩处。用制度划定红线的同时，还通过法治培训和诚信教育等方式，帮助农户和企业树立履约践诺意识，共同维护好双方权益。

产业振兴不能靠“单打独斗”。如今，越来越多的地方成立了农村合作社，有效避免农户分散生产的弊端，为订单农业发展夯实基础。“企业+合作社+农户”的模式，为长期深入合作提供可能，有助于推动一些地方形成“一村一品”的产业优势。《人民日报》发表评论认为，立足特色资源，关注市场需求，发展优势产业，订单农业一定能走得更远，为乡村振兴作出更大贡献。

相关资讯

福建宁德：金融服务“上山下海”助农增收 创新推出“春茶贷”“海参贷”等多个金融产品

本报讯 地处闽东的福建省宁德市山海资源丰富。近年来，当地金融机构主动将金融服务融入乡村振兴过程，创新推出金融产品，既方便群众办事，又助力群众增收。

“邮储银行的20万元信用贷款真是一场及时雨，解决了资金难题，不仅贷款利率低，手续还特别简单。”宁德市蕉城区飞鸾镇的大黄鱼养殖户王冬冬说，前段时间他想扩大养殖规模，但资金不足却成了“拦路虎”。通过向当地邮储银行贷款，从申请到放款仅用了两天时间，并且贷款执行优惠利率，无需抵押担保，解了燃眉之急。

宁德的普惠金融服务不仅在海上，还延伸至山里。福安市晓阳镇东源村是远近闻名的“葡

（董建国）

山东高青：农村产业发展有了“朋友圈” 探索出党建与产业“联动、融合、共赢”新路

本报讯 “黑牛从几十头到100多头，数量增加了，工作量反而减少了。”在山东省高青县唐坊镇仇家村的黑牛养殖基地，养殖户邵明财高兴地说起近年来的变化。而他的喜悦来自于联村党委以订单式、托管式养殖模式减轻养殖户压力。

2020年，高青县依托村企地域相近、产业相关、资源相融、党建基础好的优势，整合仇家村、李孟德村、和家店村3个行政村党支部和当地黑牛养殖企业纽澜地何牛食品有限公司党支部，成立了联合党委。

联村党委整合黑牛养殖户、土地、闲置牛棚等资源，帮助联建村党支部领办黑牛养殖合作社，纽澜地公司把繁育期黑牛无偿租给合作社和养殖户代养，饲

（陈国峰）

延伸阅读

宁夏优化职称评审培养“土专家”“田秀才”

健全以高素质农民为主体的农村实用人才评价制度

本报讯 来自宁夏回族自治区人力资源和社会保障厅的消息称，宁夏将打出“扩围”“放活”“放权”“增效”等七套“组合拳”，提升职称评审科学化水平，包括不断优化职称评审体系，全面开展高素质农民职称评审，为乡村振兴培养“土专家”“田秀才”。

据了解，2022年职称评审中，宁夏将突出“放活”，不断优化职称评审体系，健全以高素质农民为主体的农村实用人才评价制度，全面开展高素质农民职称评审，将申报人员的工作实绩、技术水平、解决

实际问题的能力、经济社会效益、带动农民增收致富实绩等作为主要评价依据，培养一批“土专家”“田秀才”，对取得高、中级职称的高素质农民将一次性给予6000元、3000元奖励资金。

为助力乡村振兴，宁夏将持续实施基层职称“定向评价、定向使用”，针对国家乡村振兴重点帮扶县，单独划定护士、执业药师、通信、社会工作师、会计等部分职业资格合格标准，营造宽松的职称评价氛围，把人才引向基层、留在基层。

宁夏还将通过“扩围”“放权”“增效”等举措，让人才在基层一线、重点产业、重大项目上迸发活力。比如，增设技术经纪人职称评审专业，制定出台技术经纪人职称评审条件，打造专业化、职业化的技术转移人才队伍；扩大中小学教师系列和卫生系列自主评审试点，支持各地市向条件成熟的市（县、区）、工业园区、大中型企业下放工程系列中、初级职称评审权限；围绕枸杞、葡萄酒等九个重点产业，对相关专业技术人员开展“单独分组、单独评审”等。（谢建雯）



初夏乡村美如画

初夏时节，草长莺飞、花繁叶茂，青山苍翠、阡陌纵横，田野里生机盎然，大棚里瓜果飘香，村庄里房舍错落，乡村产业大发展，乡村环境大改善，田园美景尽收眼底。

上图：村民在贵州省从江县加榜乡加页村田间耕作。

右上图：游客在重庆市巫溪县龙池村一家啤酒餐厅休闲小憩。

右下图：小游客在安徽省肥西县花岗镇一家采摘园里摘樱桃。

新华社发（卢忠南 摄）

新华社记者 黄伟 摄

新华社记者 刘军喜 摄

