

宁夏：书写黄河流域生态保护和高质量发展新篇章

□ 滕 飞

黄河是中华民族的母亲河，哺育了五千年辉煌灿烂的中华文明。习近平总书记心系黄河，亲自谋划、亲自部署、亲自推动黄河流域生态保护和高质量发展这一重大国家战略，走遍了黄河上中下游9省区。2020年6月，习近平总书记在视察宁夏时指出，宁夏要有大局观念和责任担当，更加珍惜黄河，精心呵护黄河，努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。从时代高度和全局角度提高对黄河流域生态保护和高质量发展先行区的认识，支持宁夏建设先行区，努力探索出一条生态保护和高质量发展相得益彰的新路子，是落实习近平总书记重要指示、推动黄河流域生态保护和高质量发展尽快见到新气象的重要举措。

为什么是宁夏

黄河流经9省区中，宁夏既有典型性，又有示范性，在宁夏建设先行区具有重大战略考量，是全国大局所系，黄河流域所需、宁夏发展所向。

首先，“天下黄河富宁夏”，黄河之于宁夏有着极为特殊的意义。滔滔黄河进入宁夏平原后波澜不惊，润泽了两岸千里沃野，雕琢出苍茫壮丽、风光独具的大美宁夏，书写出“秦时明月汉时关”的厚重历史，造就了有“米粮川”美称的塞上江南。宁夏作为黄河流域面积最小、人口最少的省区，具有“船小好调头”的独特优势。同时，宁夏又是唯一一个全境属于黄河流域的省区，作为先行区开展先行先试，有利于为流域其他地区积累可复制、可推广经验，有利于发挥示范作用，助推黄河流域生态保护和高质量发展。

其次，宁夏的重要生态功能地位决定了其在保障国家生态安全方面发挥着重要作用。宁夏地处黄河“几”字弯西南部，是我国“三屏四带”生态安全战略格局中黄河重点生态区（含黄土高原生态

屏障）和北方防沙带的交汇地带，生态地位十分重要。作为镶嵌在茫茫沙漠戈壁中的一片宝贵“绿洲”，宁夏有效阻隔了乌兰布和、腾格里、毛乌素三大沙漠沙地在此“牵手”。同时，宁夏处于青藏高原高寒区、西北干旱区、东部季风区三大气候过渡带，六盘山、贺兰山阻止了西北寒气流东袭，对调节我国气候发挥着重要作用。

再次，宁夏面临的困难和问题在黄河流域具有典型代表性。习近平总书记指出，长江山病了，黄河病得更重。黄河之病痛在水资源短缺，河湖生态功能严重不足；病在发展质量不高，沿黄河分布着大量欠发达地区。宁夏发展基础相对薄弱，资源环境约束趋紧，产业低碳绿色转型任务重，面临发展不足、质量不高的双重难题，这在黄河流域具有典型代表性。

先行什么 怎样先行

建设先行区既要立足宁夏实际，更要跳出一隅观全局、站位流域看宁夏。建设先行区不是为了打造政策洼地，而是聚焦《支持宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区实施方案》（以下简称《实施方案》）明确的重点领域，大胆改大胆试，积极发挥突破先导作用，努力探索生态和经济协调发展、人与自然和谐共生之路。

一是严格落实落细“四水四定”要求，以更大力度推进节约用水。黄河之病痛根在水，水资源是黄河流域生态环境改善和长远发展最大的刚性约束，是推动生态保护和高质量发展必须遵循的自然规律。黄河主要流经北方干旱半干旱地区，虽是我国第二长河，但水资源总量不到长江的7%，人均占有量仅为全国平均水平的27%，流域水资源开发利用率高达80%，远超一般流域40%的生态警戒线。黄河流域用水效率整体不高，农业用水占用水量总量的70%以上，但用水方式较为粗放，局部仍沿用大水漫灌

等传统灌溉方式，宁夏农田灌溉水有效利用系数低于全国平均水平。从宁夏长期面临的水资源供需矛盾出发，建设先行区的首要任务就是要落实落细“四水四定”要求，从战略高度彰显水资源的极端重要性。发挥好政府“有形之手”，建立现代水资源管理制度，实施深度节水控水行动，倒逼经济社会发展和生态文明建设。用活市场“无形之手”，加快确权、赋能、定价、入市步伐，以用水权改革推动节水增效，提升用水效能。

二是持续改善优化生态环境，构建黄河上游重要生态安全屏障。黄河面临的问题“表象在黄河，根子在流域”。黄河流域生态脆弱，上中游水土流失较为严重。作为全国重要生态节点、生态屏障和生态通道，宁夏生态保护修复任务十分艰巨，全区40%左右的国土属生态脆弱区，荒漠化土地占国土面积的一半以上，森林覆盖率仅15.8%，污染物排放存量较大。建设先行区要牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，推动山水林田湖草沙系统治理，创新生态保护修复体制机制，加大排污权、土地权、山林权改革力度，推进科学绿化示范区、光伏治沙试点、全国防沙治沙综合示范、农业面源污染治理与监督指导试点建设，有效防风固沙、涵养水源，促进生态环境逐步改善。

三是统筹发展和安全，提高防洪防凌能力。尽管多年来黄河没有再发生大的险情，但水患风险仍未根本消除，黄河河道内滩区“乱占、乱建”等影响行洪安全问题时有发生。黄河宁夏段由低纬度流向高纬度地区，封冻、开河存在时间差，凌汛期间易发生漫滩甚至决口。建设先行区要立足防大汛、抗大灾，巩固筑牢黄河安全安澜防线，统筹上下游、共治干支流、齐抓左右岸，全面提升河道防洪防凌能力、城市排涝能力、应急响应能力，构建水旱灾害防御体系，加强河湖水域空间保护。

四是发挥比较优势，坚定不移走绿色低碳发展道路。黄河流域是著名的

“能源流域”，丰富的煤炭、油气资源为宁夏等省区工业化、城镇化跨越式发展提供了重要动力，但也使一些地方产业结构偏重，容易形成发展的路径依赖。当前，宁夏产业结构呈现低端产业多、高端产业少，资源型产业多、高附加值产业少的“两多两少”特点，2020年宁夏能源化工等重化工业占全区总产值的84%，万元地区生产总值能耗是全国平均水平的2.7倍，在推动绿色低碳发展中面临艰巨的转型任务。建设先行区要加快产业转型升级，不断提升发展质量效益，以碳达峰碳中和目标为引领，以能源革命带动产业革命，加快推动煤炭清洁高效利用，支持光伏材料基地建设，促进新能源就地消纳，高水平打造新能源综合示范区。

任重道远 全力落实

建设先行区事关方方面面，必然有不少“硬骨头”要啃。先行区建设不仅仅是宁夏自己的事情，不能仅凭宁夏一己之力而为之，需要各方面共同努力、协同发力。国务院批复的《实施方案》已经作出明确部署，关键在于抓好落实。宁夏应切实担负先行区建设主体责任，细化分解支持举措，深化与沿黄河省区的协同协作，充分调动各方面参与先行区建设的积极性，以实际行动落实好《实施方案》，不断形成亮点做法和可推广经验。各有关部门应在政策实施、体制创新、项目建设等方面持续加大对先行区的支持力度，提升政策的精准性协同性。

还应看到，当前先行区建设总体仍处在开局起步阶段，有不少亟待研究解决的重大课题，下一步建议在全面细化落实“四水四定”、提升科技创新支撑能力、完善流域协调联动机制等方面开展深层次研究。

（作者系中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所国土开发研究室副主任、副研究员）



广西“东巴凤”老区换新颜

“东巴凤”即广西河池市东兰县、巴马瑶族自治县、凤山县，地处桂西北喀斯特石山区，是百色起义腹地、右江革命根据地重要组成部分。党的十八大以来，随着实现全面脱贫和乡村振兴不断深入推进，“东巴凤”这片昔日贫穷落后的革命老区，经济发展不断取得新成就，社会面貌不断焕发出新气象。图为凤山县境内的公路。

新华社记者 陆波岸 摄

了解，贵南高铁在广西河池市境内约有164公里，预计明年底建成通车，届时南宁到贵阳的通行时间将从目前5个多小时缩短至两小时左右，河池市的经济发展也将受益匪浅。

在左右江革命老区，除了正在加快建设的贵南高铁，还有多条铁路线路在建或在规划之中。据了解，南宁至崇左至凭祥铁路目前已开工建设；黄桶至百色铁路、云桂沿边铁路、黔桂铁路增建二线、靖西至龙邦铁路、南昆铁路百色至威舍段扩能改造、湘桂铁路南宁至凭祥段扩能改造等重点铁路项目前期工作正在稳步推进。

同时，左右江革命老区的干线公路网络也在逐步加密，一批重要公路交通枢纽逐步建成。截至2020年底，广西左

右江革命老区所有县城已通二级及以上公路，除天峨县、西林县以外的其他县区已实现通高速公路，所有乡镇已实现通等级硬化路（其中70%的乡镇已通三级及以上公路），所有建制村已通硬化路，所有乡镇及建制村已实现通客车。

水运方面，左右江、南北盘江、红水河、柳柳江等内河航道建设快速推进。建成左江崇左至南宁宋村三江口1000吨级航道、百色港平果港区那茂作业区一期工程3号4号泊位等一批1000吨级泊位。开工建设右江航道整治工程（两省界至百色）、百色水利枢纽通航设施。

在左右江革命老区这片红色沃土上，日新月异巨变让人振奋不已，今天的左右江革命老区更加“了不得”！



市场监管总局开展打击整治养老诈骗专项行动

聚焦涉老“食品”“保健品”等领域

本报讯 记者何玲 实习记者孟佳惠报道 据国家市场监督管理总局消息，为贯彻落实全国打击整治养老诈骗专项行动部署会议要求，市场监管总局聚焦涉老“食品”“保健品”等领域涉诈问题隐患，深入推进开展打击整治养老诈骗专项行动，切实维护老年人合法权益。

据了解，全国开展打击整治养老诈骗专项行动以来，市场监管总局高度重视，迅速成立由党组成员、副局长蒲淳任召集人的打击整治养老诈骗专项行动工作专班，结合职能制定贯彻落实行动方案，对开展打击整治养老诈骗专项行动作出具体安排。

蒲淳强调，市场监管部门要高度重视，认真学习领会全国专项办各项要求，把此次专项行动作为一项政治任务 and 分内工作，按照确定的职责任务，整治涉老“食品”“保健品”等领域涉诈问题隐患，加强市场监管，依法查处虚假宣传等违规经营行为。要强化政治

担当，把捍卫“两个确立”、做到“两个维护”转化为做好市场监管工作的实际行动，切实担负起涉及总局的职责任务，扎实推动专项行动取得预期成效，为党的二十大胜利召开营造安全稳定的环境。

同时，蒲淳还指出，市场监管部门要聚焦与老年群体日常消费密切相关领域，以非法宣称功能的食品及宣称具有“保健”功能的器材、用品、用具等产品为重点，加大对虚假宣传、虚假违法广告、消费欺诈等行为的查处力度，重点查处明示或暗示食品或者日用品对老年人具有保健、疾病预防或治疗等功能，对商品性能、功能等作虚假或引人误解的商业宣传行为，严厉查处食品生产经营环节违法违规行为。注重发挥信用监管作用，严格按照《市场监督管理严重违法失信名单管理办法》规定，将符合条件的违法违规企业列入严重违法失信名单，依法依规实施联合惩戒。

《1版

作为共建“一带一路”的受益者，印度尼西亚总统佐科深感合作共赢之利：中国是印尼多年来的第一大贸易伙伴，也是近年来第二大投资来源国。“当前世界需要发达国家和发展中国家携手采取更有力的集体行动、建立更具包容性的合作。”

日本国际贸易促进协会会长河野洋平表示，面对新冠肺炎疫情和国际复杂形势，期待各国经济团体加强经济促进活动，为维护世界和平与稳定作出贡献。

创新是促进全球发展、提振贸易投资的关键力量。

习近平主席在致辞中强调要坚持创新驱动，“要挖掘创新增长潜力，共同加强知识产权保护”“要深化创新交流合作，推动科技同经济深度融合，加强创新成果共享，努力打破制约知识、技术、人才等创新要素流动的壁垒，让创新源泉充分涌流”。

洪俊杰说，习主席致辞为提振全球跨境贸易投资信心指明了路径。全球化发展关键在于激活各国经济内生动力，这就需要打破壁垒，推动产业链价值链上的创新突破，为全球可持续发展注入不竭动力。

宣示高水平开放决心 共创美好未来

“我愿重申，中国扩大高水平开放的决心不会变，中国开放的大门只会越开越大。”习近平主席这样强调。

依贸而生，因促而兴。从恢复发展外贸到建设贸易大国，从引进外国资本技术到推动重大外资项目落地，从帮助企业走出去到推动共建“一带一路”，从服务地方开放型经济建设到助力优化营商环境……中国贸促会70年的历程，正是中国不断扩大开放的重要体现。

回望与中国贸促会合作的半个多世纪，美中贸易全国委员会会长克雷格·艾伦表示，“一路走来，美国企业已经在中国建立了深厚的专业知

识根基，发展了供应商网络、技术和人才体系。通过合作，我们帮助中国企业融入全球供应链，而全球供应链也愈发离不开中国。毫无疑问，我们两个国家、两国人民和经济都受益于这种成功合作。”

展望未来，习近平主席表示，中国将持续打造市场化法治化国际化营商环境，高水平实施《区域全面经济伙伴关系协定》，推动高质量共建“一带一路”，为全球工商界提供更多市场机遇、投资机遇、增长机遇。

中国机遇，给阴霾笼罩的全球经济注入信心和动力。

持续缩减外资准入限制措施，修订扩大《鼓励外商投资产业目录》，落实金融、汽车等领域开放举措，放宽外国投资者战略投资上市公司条件……外商在华投资空间更加广阔。

“作为全球跨国汽车企业，福特汽车始终十分重视中国市场。”福特中国副总裁向小芳表示，中国市场已成为福特加速电气化发展战略的重要组成部分，未来福特汽车将一如既往地深耕中国市场，致力于构建未来智慧城市交通出行。

扎实推进自由贸易试验区、海南自由贸易港建设，举办进博会、广交会、服贸会、消博会等重大展会，与149个国家、32个国际组织签署共建“一带一路”合作文件……更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放格局正在形成。

渣打银行（中国）总裁、行长兼副董事长张晓蕾表示，受益于一系列扩大开放举措，一季度企业在中国—东盟走廊的网络收入同比增长35%。未来三年，渣打将投资3亿美元到中国相关业务中，携手更多客户共享中国持续扩大开放新机遇。

开放带来进步，合作才能共赢。

一个更加开放的中国正张开双臂，与世界各国齐心协力，与全球工商界共享机遇，一起走向更加美好的未来！