

我国数字经济发展机遇前所未有

全国政协专题协商会提出,加快数据产权专门立法,建设多层次数据交易市场;推进量大面广的中小企业数字化转型,构建全链条、全流程数字化生态

□ 安蓓

数字经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。如何把握新一轮科技革命和产业变革新机遇,做强做优做大我国数字经济?

全国政协近日召开的“推动数字经济持续健康发展”专题协商会上,全国政协委员和专家学者发表了意见。

把发展数字经济自主权牢牢掌握在自己手中

全国政协经济委员会副主任、国务院发展研究中心原副主任刘世锦说,我国正处在一个前所未有的数字技术和数字经济发展机遇期,必须抓住用好这一机遇,坚持“用”字当头,平衡和处理好数据产权保护、安全与利用的关系。

我国数字经济发展前景广阔,关键要把发展数字经济自主权牢牢掌握在自己手中。

全国政协委员们认为,当前我国在关键元器件和工业软件等核心技术上,一些底层基础和原始创新短板突出,对外依存度偏高。建议各方面特别是企业界进一步强化自主创新理念,利用新型举国体制、发挥制度优势、加大研发投入,坚决打好关键核心技术攻坚战,尽快实现高水平自立自强。

全国政协科技界委员、第五空间信息科技有限公司院长谈剑锋说,增强产业链供应链自主可控能力,提高信息技术的原始创新水平成为普遍共识。要面向新兴场景,开展相关基础科学理论研究和联合攻关,赢得创新周期“先手棋”;推进已开发或小规模商用的国产芯片、操作系统等关键领域的示范应用,尽快形成规模化协同效应。

推动数字经济和实体经济融合发展

全国政协委员们认为,要着力推动数字经济与制造业融合

发展,促进新一代信息技术为设备赋智、为企业赋能、为产业赋能,驱动产业跃向高层次、经济迈向高质量。

全国政协委员、国务院发展研究中心原副主任王一鸣说,加快推进量大面广的中小企业数字化转型,不仅有利于构建全链条、全流程数字化生态,增强产业链、供应链韧性和自主可控能力,还能为质量变革、效率变革、动力变革注入新动能。

针对中小企业数字化转型中遇到的困难,王一鸣说,创新支持中小企业数字化转型方式,鼓励有条件的龙头企业、链主企业开放数据资源,带动中小企业融入数字化应用场景和产业生态,解决不愿转问题;依托专精特新中小企业,推进研发设计、生产制造、经营管理、销售服务等全流程数字化,为中小企业数字化转型提供示范引领,解决不敢转问题;完善中小企业数据安全监管体系,解决不想转问题;依托高等院校开办面向中小企

业的培训项目,为中小企业培育一批既懂生产工艺又熟悉信息网络技术的专业人才,解决不会转问题。

全国政协委员、百度公司董事长兼首席执行官李彦宏认为,一方面要加快基础设施的智能化改造,另一方面要变革阻碍产业数字化进程的体制机制障碍。充分发挥数据要素价值,实现对数据资源的高效利用。

把数字经济监管纳入法治框架

规范是为了更好地发展。全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希说,数字化与工业化一样,有其自发生成的发展顺序,应顺势而为。注重规范和监管,既要防范安全风险,更要防范发展受阻的风险,把监管纳入到法治框架之中。

全国政协经济委员会副主任、工业和信息化部原部长苗圩说,产权界定清晰、权责明确,数

据才能共享流通。应明确数据确权的基本原则,积极构建数据确权基本框架,充分利用技术手段推动数据确权。

全国政协委员、中国证券监督管理委员会原主席肖钢认为,要加快数据产权专门立法,建设多层次数据交易市场,加强和改善对数据要素流通交易的监管,加快构建数据要素流通交易制度。

全国政协委员、360集团创始人周鸿祎说,保障数字经济健康发展,要构建数字安全体系,为智慧城市、产业数字化等保驾护航。

全国政协委员们建议,完善网络安全治理机制,统筹传统安全和非传统安全,全面发挥企业、社会组织、广大人民的积极作用,筑牢网络安全防线。着力培育一批数字基础设施和信息安全领域的行业领军企业,加强政企协同联动,不断提升网络安全风险整体防控能力,共同维护好国家网络空间安全。



银保监会:推动商业银行提升预期信用损失法实施质量

本报讯 记者何玲 实习生孟佳惠报道 为推动商业银行提升预期信用损失法实施质量,有效识别信用风险,及时充足计提信用损失准备,5月18日,银保监会发布《商业银行预期信用损失法实施管理办法》(以下简称《管理办法》),要求商业银行加强对预期信用损失法的管理,夯实其实施基础、规范其实施过程,并加强对预期信用损失法实施情况的监管。

《管理办法》是银保监会规范商业银行内控管理和风险管理的重要举措,对于夯实商业银行拨备管理基础,提高风险防范化解能力,促进银行稳健运行和有效服务实体经济具有重要意义。

其中,在明确预期信用损失法实施治理机制方面,《管理办法》规定了商业银行董事会及其专门委员会、监事会、高级管理层、牵头部门和其他相关部门在预期信用损失法实施管理中的职责,重点强化了董事会的管理审批责任和预期信用损失法实施外部审计质量的监督

责任。在夯实预期信用损失法实施基础方面,《管理办法》要求商业银行建立完备的预期信用损失法管理制度,组建预期信用损失法实施管理团队,开发预期信用损失法相关信息系统,加强信用风险历史数据积累和信息收集维护等。

在规范预期信用损失法实施过程方面,《管理办法》要求商业银行提高信用风险敞口风险分组、阶段划分、模型搭建、前瞻性调整、管理层叠加、参数管理、模型验证等实施环节的规范性和审慎性水平。

在加强预期信用损失法监管方面,《管理办法》要求各级监管机构通过非现场监管、现场检查等方式对商业银行预期信用损失法管理情况进行监督,针对存在的问题采取相应监管措施,依法进行行政处罚。

银保监会表示,下一步,将指导督促商业银行认真做好《管理办法》的贯彻落实,不断提升商业银行预期信用损失法实施水平,促进商业银行高质量发展。

《1版

重大水利工程有力推进 助力稳住宏观经济基本盘

扩大投资 拓展资金筹措渠道

水利项目公益性较强,市场化融资能力弱,长期以来主要以财政投入为主。吴晓表示,今年将在保证中央预算内水利投资合理支出强度的基础上,持续优化投资结构,进一步对重大水利工程建设给予倾斜,重点保障跨区域跨行政区、支撑国家重大战略实施、防洪减灾和保障国家粮食安全等方面的重大项目。同时,各地要充分发挥专项债对扩大水利有效投资的重要作用,并用足用好地方政府专项债券可作水利工程项目资本金的政策。

吴晓指出,水利工程确实回报期长,但收益比较稳定,只要择优选取项目,精心设计改革的方案和路径,是具备吸引社会资本潜力的。“我们将进一步推进水利投融资改革的创新实践,鼓励支持地方依托项目供水、发电等经营性收益建立合理的回报机制,积极引导社会资本依法合规参与工程建设和运营,扩大股权和债权融资规模;对符合条件的水利项目,积极稳妥开展基础设施领域不动产投资信托基金试点,促进形成投资的良性循环。”

据了解,为了进一步扩大水利投资,水利部在积极争取加大中央财政投入力度的同时,还深入研究政策措施,指导地方创新工作思路,拓宽投资渠道,从地方政府专项债券、金融资金、社会资本等方面想办法增加投入,保障水利基础设施建设资金需求,切实发挥水

利基础设施建设扩大内需、稳定宏观经济大盘的重要作用。今年,全国水利基础设施建设将完成8000亿元以上。近日,水利部、国家开发银行签订合作协议,还将联合出台关于加大开发性金融支持力度提升水安全保障能力的指导意见,指导地方用好中长期贷款金融支持政策。加强与相关金融机构沟通,深化合作,不断扩大金融支持水利信贷规模。2022年一季度,国家开发银行、中国农业发展银行、中国农业银行累计发放水利贷款687亿元,贷款余额达到10,620亿元。

水利部还将研究出台推进水利领域不动产投资信托基金(REITs)试点工作的指导意见,以及推动水利项目政府和社会资本合作(PPP)的政策性文件。同时,加强对水利项目利用地方政府专项债券的交流培训,指导督促地方做好申报和落实工作。据介绍,今年1月~4月,830个水利项目已落实地方政府专项债券720亿元,较去年同期增加386亿元,增长115%。

另据记者了解,截至目前,农村供水工程建设资金完成约200亿元,提升了666万农村人口供水保障水平;今年安排大中型灌区续建配套与现代化改造投资近190亿元,预计新增粮食生产能力36亿公斤,新增节水能力35亿立方米。

水利基础设施建设的全面加强,有力发挥了水利稳投资、稳增长的重要作用,为稳住宏观经济基本盘贡献水利力量。

商务部:我国吸引外资 诸多有利因素未变

本报讯 商务部新闻发言人束珏婷日前表示,当前,受多重因素影响,我国利用外资面临诸多挑战,但吸引外资的多方面有利因素没有改变。

束珏婷在5月19日商务部举行的网上例行发布会上说,今年以来,中国利用外资稳定增长,主要有三方面原因。

一是中国市场引力不减。各地区各部门统筹推进疫情防控和经济社会发展,经济稳中向好、长期向好的基本面没有改变,国内市场规模超大,外资企业看好在华长期发展前景。

二是开放政策落地见效。新版外资准入负面清单进一步放开汽车制造等领域外资股比

限制,有力带动了引资规模增长。各部门积极回应外资企业来华营商便利等诉求,出台一系列政策措施,稳定了外商投资预期和信心。

三是投资环境持续优化。全面落实外商投资法及其实施条例,深入清理与外商投资法不符的规定。外贸外资协调机制和重点外资项目工作专班及时协调各方,帮助企业排忧解难,推动重点项目落地建设,不断提升营商环境市场化、法治化、国际化水平。同时,中国在基础设施、人力资源、产业配套等方面依然拥有较强的综合比较优势,为外资企业发展提供了良好环境。(综合)



5G智能为企业复工复产按下“加速键”

位于福建省南安市的九牧高端灯塔工厂以智能马桶生产为主,车间所有机械设备均由5G应用控制,实现产线人机协同,生产效率提高了26%;同时,经过数字化转型的智能车间,还可通过“动态数据库”对员工的核酸检测信息、健康码、行程码、疫苗接种情况进行动态监管,提高了工厂科学精准防控疫情的水平,为企业复工复产按下“加速键”。图为机械臂在流水线上作业。新华社发

“双减”后首次中考将调整评价指标

契合“双减”后对学生综合素质的更高要求,命题“指挥棒”发生新变化,告别“死记硬背”和“题海战术”,学生能否成功“上岸”

□ 郑天虹 王莹 柯高阳

还有一个左右时间,各地将迎来“双减”后的首次中考。怎么看命题工作新要求?考生能否成功“上岸”?中考的定位和功能未来如何调整?新华社记者在广东、辽宁、重庆等地进行了采访。

命题中的“减”元素

今年中考是“双减”政策实施后首次中考,教育部办公厅近期发布《关于做好2022年中考命题工作的通知》指出,要积极推进省级统一命题。

据了解,2022年重庆市中考各学科采用全市统一命题,其中地理、生物学科今年是首次实行全市统一命题。

“统一命题有助于加强对学校的教育教学指导,推动学考有效衔接,更好巩固‘双减’成效。”重庆市教委基础教育处处长吴薇说,今年的中考命题将着力加强关键能力考查,不超标命题,不出偏题、怪题,优化试题情境设计,以立德树人为鲜明导向,充分体现德智体美劳全面发

展的要求。

“双减”是站在学生全面发展、培养未来创新人才高度的重大举措。广州市第五中学校长裘志坚说,学生在校作业负担和校外培训负担“减”之后,考试命题“要增加命题的情境性;增加命题的开放性和灵活性,减少记忆性试题;增加跨学科试题。”

备考中的“减”战术

命题“指挥棒”发生变化后,告别“死记硬背”和“题海战术”,学生还能成功“上岸”吗?在江西省萍乡市田家炳中学九年级历史老师刘伟看来,“双减”后对学生综合素质培养提出更高要求,“学生除了能‘学会’,更要‘会学’。”

最近,刘伟在课堂上打破传统复习备考模式,将知识内容进行专题划分,再引导学生分析问

题、鉴古知今,并由学生在课堂上分组讲述。学生陈利军说:“这种复习方式让我们对知识点记忆深刻。”

沈阳市第一二六中学副校长陈越说:“让学生‘走出题海’,老师就要先‘走入题海’。学校组织教师整合学科知识点,形成不同学科的‘自主学习笔记’,内容包括知识点总结、拓展练习、分层练习等,引导学生从被动式学习转为主动式学习。题不在于做得多,而是重在思考。”

下午5点到5点50分是山西省泽州县巴公镇初级中学的活动课时间。多年来,学校利用这50分钟对学生个性化教学,还有篮球、乒乓球、书法等兴趣课程。校长和淑琴说,“双减”前,活动课只有七年级和八年级的学生可以参加,今年学校首次让九年级学生的活动课“不停课”。

“令人意外的是,这届九年级考生的模考成绩与往届学生相比,还略有提高。很多老师感觉到,学生的综合能力和身心健康也有改善提升。”和淑琴说。“班上的学生不再到处补课转场,校外培训学校的集训串讲

也没有了。”山西省实验中学初中部教师李思勤说,家长和学生们不再在条幅标语和社会环境的引导下盲目跟风,更多思考在适合自己的能力范围内进行升学选择。

未来中的“减”思路

“当简单的死记硬背和刷题不能再取得好成绩时,当大家都看到考试评价改革的成效时,才会真正地以更大的热情拥抱‘双减’。”重庆市珊瑚中学校长林莉认为,中考作为一种评价机制,应该亮出更加鲜明的信号和导向,引导学校提高教育质量、提升教育特色,培养学生的学科核心素养。

针对“双减”后的评价方式,广州市第五中学探索了跨学科项目式学习,通过主题学习活动,整合多学科知识,调动学生学习积极性。

例如,学校组织学生到广州海珠国家湿地公园,带着做“植物猎人”的研学任务,看上去是一节生物课,但从语文学科角度,提出这些植物有哪些诗人写过相关的诗歌;从英语学科角

度,可以用英语进行介绍;从数学学科角度,可以学习如何进行丈量等。这是一种全方面探究式学习,孩子们为此查阅大量资料,阅读不少相关书籍。

辽宁省本溪市教师进修学院副院长夏冬梅说,从中考的定位和功能角度看,应进一步增强考试内容的基础性、系统性及综合性,加强对考生独立思考和综合运用所学知识分析、解决问题能力的考查。

重庆市谢家湾学校校长刘希娅建议,进一步优化中考机制,确保中考命题方向与“双减”精神相吻合,让考与学相匹配,促进“双减”政策进一步落地。

“中考要严格依据课程标准命题,切实做到学什么考什么。”辽宁省鞍山市第二十三中学教学副校长杨辉表示,下一步学校教学将着重应试和实践结合,减少应试的刻板性。

“未来,中考的内容和形式还有很大优化空间,比如更好地将终结性考试和过程性考试结合起来,让综合素质评价等过程性评价真正发挥实效。”山西师范大学教师教育学院副院长刘岗说。