

构建全国统一大市场 营造“可预期”的营商环境

国家发展改革委明确,将从强化负面约束角度,动态发布不当干预全国统一大市场建设问题清单,建立典型案例通报约谈和问题整改硬制度

□ 特约记者 王恩博 刘文武

世纪疫情与百年变局交织,当今世界正经历着罕见的多重危机和全球性挑战。中国经济发展态势引人注目。眼下,扩大内需,畅通循环,做强做大市场,成为中国在严峻多变的世界经济形势下谋求可持续发展的必然选择。

建设全国统一大市场,破除地方保护和市场分割是重中之重、难中之难,也是关键所在。中共中央、国务院近日印发的《关于加快建设全国统一大市场的意见》(以下简称《意见》),围绕“打破地方保护和市场分割”,提醒各地不搞“小而全”的自我小循环,更不能以“内循环”的名义搞地区封锁。

《意见》有哪些实招、硬招、真招?国家发展改革委体改司负责人日前表示,如果不解决市场分割问题,不打破地方之间歧视性隐蔽性的政策藩篱和壁垒,各种

生产要素就难以在生产、分配、流通、消费各环节有机衔接,经济活动循环流转就无从谈起。

但地方保护和市场分割是老问题,也是难题。上述负责人介绍,一些地方为了本地经济增长、产业发展、税收增长和吸纳就业,设置显性或隐性壁垒保护本地市场和企业、产品。但于全局来讲,这些保护政策导致低层次重复建设和同质化竞争,妨碍市场优胜劣汰,阻碍了要素资源的高效率流动。

中国宏观经济研究院市场与价格研究所研究员刘志成在接受记者采访时举例说,有的地方在招商引资中存在恶性竞争行为,有的地方对企业跨区域经营或迁移设置障碍,有的地方在资质认定、业务许可、行政审批、备案等方面对外地企业设置不合理限制等。

此外,各地营商环境还存在显著差异,反映为不同地方准入标准不同,市场监管执法力度方

式存在差异等,这也会导致企业发展受到一定影响。

国家发展改革委体改司负责人强调,破除地方保护和市场分割,关键是正确认识局部和全局的关系,让“小局”服从“大局”和“全局”,让“小道理”服从“大道理”,做到全国一盘棋,统一大市场,畅通大循环。

对此,《意见》力求提出务实管用的举措。其中包括“四个清理”的硬任务:要及时清理废除各地区含有地方保护、市场分割、指定交易等妨碍统一市场和公平竞争的政策;全面清理歧视外资企业和外地企业、实行地方保护的各类优惠政策;依法清理废除妨碍平等准入和退出的规定做法;持续清理招标采购领域违反统一市场建设的规定和做法。

同时,《意见》还明确了“若干不得”的硬要求。例如,除法律法规明确规定外,不得要求企业必须在某地登记注册;不得对企业

跨区域经营或迁移设置障碍;不得设置不合理和歧视性的准入、退出条件以限制商品服务、要素资源自由流动等。

刘志成表示,进一步规范不当市场竞争和市场干预行为,优化公平竞争的市场环境,破除地方保护和区域壁垒,打破不公平的市场准入和退出,清理政府采购和招投标中的歧视性做法。这些做法都将推动市场机制更好地发挥作用,为企业公平参与市场竞争创造有利条件,持续降低企业生产经营的制度性交易成本。

值得注意的是,此次《意见》还从强化负面约束角度,明确要动态发布不当干预全国统一大市场建设问题清单,这亦被视作一项硬举措。据了解,国家发展改革委已会同各地区各部门开展了基础研究,后续将适时推出不当市场干预问题清单。此外,还将建立典型案例通报约谈和问题整改的硬制度。

在破除市场分割和地方保护、畅通全国大循环方面,市场监管部门亦承担重要监管职责。截至目前,国家市场监督管理总局已累计清理存量政策措施189万件,废止修订妨碍全国统一市场和公平竞争的文件3万件。

国家市场监督管理总局综合规划司负责人表示,下一步,市场监管部门将针对市场主体、消费者反映强烈的重点行业和领域,加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,进一步规范不当市场竞争和市场干预行为,切实促进商品要素资源在更大范围内畅通流动,为新发展格局的加快构建提供有力支撑。

南京大学长江产业经济研究院院长刘志彪对记者表示,通过改善上述问题,建设统一、竞争、开放、有序的全国统一大市场,将有助于从市场化、法治化、国际化、便利化等方面加快营造稳定公平透明可预期的营商环境。

公平竞争审查制度 创新试点来了

意在破除地方保护和区域壁垒,为各类市场主体创造更广阔发展空间

本报讯 为破除地方保护和区域壁垒,国家市场监督管理总局组织开展公平竞争审查制度创新试点工作,试点涵盖公平竞争审查实施的全链条各环节。

国家市场监管总局近日组织在天津、吉林、上海等地开展公平竞争审查信息化建设、举报处理、重大政策措施会审、公平竞争指数四项试点。

一是通过信息自动归集和大数据分析,提升审查智能化、规范化、专业化水平。二是严格把关防止出台排除、限制竞争的政策措施,健全公平竞争政策与产业政策协调保障机制。三是构建渠道畅通、规则完备、运行高效、监督有力的公平竞争审查举报处理机制。四是编制公平竞争指数,探索完善公平竞争政策宏观评估和实施方式。

国家市场监管总局将统筹抓好试点实施工作,形成可借鉴、可复制、可推广的经验,优化公平、透明、可预期的制度环境,为各类市场主体创造更加广阔的发展空间。

(兰 讯)

重大水利工程有力推进 助力稳住宏观经济基本盘

□ 本报记者 成 静

5月16日,吴淞江整治工程(江苏段)开工建设。

吴淞江整治工程包括江苏段和上海段,吴淞江整治工程(江苏段)全长约61.7公里,总投资156亿元,是《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》确定的省际重大水利工程,也是《太湖流域防洪规划》《太湖流域综合规划》等确定的流域综合治理骨干工程。工程实施后,可进一步增加太湖洪水外排出路,提高流域防洪除涝能力,进一步完善太湖地区水网,增强水资源配置能力,发挥改善水环境和航运等综合效益,为长三角高质量一体化发展提供更为有力的水利支撑。

吴淞江整治工程(江苏段)开工,只是2022年中国水利建设舞台上的精彩篇章之一。记者了解到,今年以来,国家发展改革委、水利部等部门加快推进水利基础

设施建设,加快完善流域防洪工程体系,实施国家水网重大工程,复苏河湖生态环境,全力构建现代化基础设施体系,有效发挥重大水利工程吸纳投资大、产业链条长、创造就业多的优势,为拉动有效投资需求、稳定宏观经济大盘作出水利贡献。截至目前,国务院167次常务会议部署的55项重大水利工程已开工10项;6项新建大型灌区已开工1项。1月~4月,全国水利基础设施建设全面加快,完成水利建设投资实现大幅增长,各地已完成近2000亿元,较去年同期增长45.5%,广东、山东、浙江、河北、福建、河南、江苏、云南、陕西等9个省份,累计完成投资超过100亿元。

多点发力 打通“堵点”攻克“难点”

今年以来,国际国内环境出现一些超预期变化,我国经济下

采取有力举措推进水利基础设施建设,可以有力推动经济社会发展,助力稳住宏观经济基本盘。

4月8日上午,在国新办举行的2022年水利工程建设情况国务院政策例行吹风会上,国家发展改革委农村经济司司长吴晓表示,将多措并举扩大水利工程的投资力度,积极有序推进项目建设,促进充分发挥重大水利工程建设对稳投资、扩内需的重要作用。

吴晓提出,要加快项目前期工作进度。有关地方要统筹把握规划或者方案的进度、年度建设任务、地方财力与中央投资支持等因素,科学安排项目的实施次序,扎实推动项目论证,做好前置要件办理等各项工作,促进项目尽快开工建设,确保中央投资一经下达即可形成实物工作量和有效投资,从而形成储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批的滚动接续机制。

水利部党组书记、部长李国英多次强调,要全面加快推进水利基础设施建设,充分用足用好各项政策,推动重大水利基础设施项目尽早审批立项、开工建设,为稳定宏观经济大盘、实现全年经济社会发展预期目标作出水利贡献。水利部副部长魏山忠主持推动2022年重大水利工程开工建设专项调度会商,表示要加快推进重大水利工程开工建设,确保2022年新开工30项以上。

据介绍,围绕完成今年水利建设目标任务,水利部多点发力,采取了强有力的措施。

细化实化目标任务。国务院167次常务会议明确加强2022年重大水利工程、病险水库除险加固、灌区建设和现代化改造、水生态保护和中小河流治理、中小型水库建设等5类项目,水利部制定了工作方案。对于今年重点推进的55项重大水利工程和6项新建大型灌区项目,逐项明确要件办

理、可研审批和开工时间节点,确定责任单位、责任人,并建立台账、挂图作战。

健全工作推进机制。建立月报机制,跟踪通报专项债券落实、水利建设完成,以及要件办理、可研审批和开工建设情况;建立调度机制,横向与相关部门不定期开展日常调度会商,纵向与各地每月开展1次专项调度,逐项分析研究,及时协调解决重点问题;建立督导机制,适时对进度滞后的项目和地区,进行通报、约谈、督办,强化责任追究。

加密调度会商频次。据介绍,李国英专题研究重大水利工程推进情况;魏山忠多次开展专项调度,部署推动重大工程前期工作和开工、加快投资计划执行、用好地方政府专项债券等工作。对南水北调中线引江补汉工程前置要件办理进行周调度。

改革发展动态

《全球贸易投资促进峰会 北京倡议》发布

本报讯 庆祝中国贸促会建会70周年大会暨全球贸易投资促进峰会日前在京举行。中国贸促会代表与工商界发布了《全球贸易投资促进峰会北京倡议》。

倡议提出了共同应对疫情挑战、促进世界经济企稳复苏、携手聚力跨越发展鸿沟、积极推进创新、推动绿色低碳可持续发展等方面内容。

倡议呼吁,维护和促进全球团结合作,反对将疫情政治化,进一步提振战胜疫情的信心与决心,全面深化在卫生健康领域的合作,保证发展中国家能够以公正、公平、快速、团结、可负担的方式获取这些全球公共产品,为弥合“免疫鸿沟”、守护生命健康作出积极努力。

倡议指出,要践行真正的多边主义,共同维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制,推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢方向发展;推动各国政府加强政策协同,推进贸易和投资自由化便利化,保障产业链供应链安全稳定畅通。

倡议强调,坚持行动导向,努力创造真正公平和包容的环境;促进公私部门合作,帮助最不发达国家和中小微企业充分融入全球价值链;加强人力资源交流合作,帮助发展中国家劳动者提升必要的工作能力和素质。

倡议还提出,坚持创新驱动,充分发挥技术和创新在全球复苏和可持续发展中的关键推动作用;大力推进经济、能源、产业结构绿色升级,发展循环经济,让良好生态环境成为全球经济社会可持续发展的支撑。

(兰 讯)

雄安新区今年积分落户 申报工作启动

本报讯 河北雄安新区2022年积分落户申报工作于5月20日正式启动,这将加快推进雄安新区建设发展,承接服务好北京非首都功能疏解工作,吸引北京非首都功能疏解转移人口向新区聚集。

据了解,新区积分落户实行年度申报制,本次申报工作分为五个阶段:一是申报阶段,从5月20日8时至6月6日20时;二是审核阶段,从5月20日8时至6月23日20时;三是审核结果查询阶段,从6月24日8时至7月31日20时;四是公示阶段,8月中下旬公示本年度落户人员信息;五是落户阶段,公示结束无异议人员可办理落户手续。

根据《河北雄安新区积分落户实施细则(试行)》规定,申请人和用人单位应确保所填报积分指标信息真实准确,并共同对填报积分指标信息的真实性负责。

雄安新区公共服务局提醒用人单位和申请人,新区积分落户工作不收取任何费用,不接受任何中介服务。积分落户工作具体安排,可登录雄安新区政务服务网积分落户服务专区查询或拨打雄安新区12345政务服务便民热线咨询。

(白明山)

安徽金融助企纾困发展 22条措施出台

本报讯 安徽省近日出台金融助企纾困发展22条措施,对符合条件的存量贷款应延尽延、新增贷款能贷尽贷,全年将新增小微企业贷款3000亿元,通过一系列助企纾困组合拳,支持受困市场主体渡过难关。

围绕缓解企业续贷难题,安徽省提出强化续贷政策落实,推广主动授信、随借随还模式,扩大中小微企业中期流动资金贷款服务覆盖面,今年累计发放无还本续贷2000亿元,中期流动资金贷款增长50%;此外,扩大车辆、船舶、景区经营权等抵质押贷款规模,适当提高抵质押率。

为确保上述政策加快落地,安徽从财政和货币政策两端发力,鼓励各地统筹资金,对受疫情影响较大的困难企业2022年新增贷款给予贴息,对符合条件的法人银行机构发放的普惠型小微企业贷款,落实按余额增量的1%给予激励资金支持。

2022年安徽省新型政银担业务计划新增放款1000亿元,拓展“见贷即保”政银担批量业务,新增担保用于支持疫情期间特困行业企业贷款担保,努力帮助企业融资纾困。

(欣 华)

重点推荐

我国数字经济发展机遇期前所未有 2版