

国家发展改革委印发《闽西革命老区高质量发展示范区建设方案》提出，将闽西革命老区涉及的三明、龙岩市打造成为新时代革命老区振兴发展的样板。行走在闽西大地，感受沧桑巨变，红色精神生生不息，绿色动能源源不断，乡村振兴“织出”民生画卷。

旧貌换新颜 托起稳稳的幸福

——陕甘宁革命老区振兴发展纪实

□ 本报记者 刘念 李建飞

陕甘宁革命老区在我们党历史上具有重要而特殊的地位，是党中央和红军长征的落脚点，也是党带领人民军队奔赴抗日前线、走向新中国的出发点。以习近平同志为核心的党中央始终高度重视陕甘宁革命老区振兴发展，一直牵挂老区人民。2015年，习近平总书记在陕西考察时指出，革命老区是党和人民军队的根，我们不能忘记自己是从哪里来的，永远都要从革命历史中汲取智慧和力量。2019年，习近平总书记在甘肃考察时指出，我们党在陕甘宁地区的革命活动，建立了光照千秋的历史功绩。

2012年，国务院批复《陕甘宁革命老区振兴规划》。2021年1月，国务院印发了《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》(以下简称《意见》)，明确了新时代支持革命老区振兴发展的目标定位、重点任务和支撑举措，对支持陕甘宁革命老区振兴发展作出了统筹谋划。2021年9月，国务院批复了《“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》(以下简称《规划》)，第一次明确了12个革命老区的规划范围和20个重点城市的发展定位。其中，陕甘宁革命老区的延安和庆阳市列入重点城市规划。

青山绿水皆财富 生态保护展新颜

5月的延安，满目苍翠，在盘山公路驱车前行，仿佛置身于森林公园。可曾几何时，肆虐的沙尘，曾是陕甘宁老区群众对春天最痛苦的回忆。位于黄土高原的陕甘宁老区，年均降雨量只有200毫米~500毫米，生态环境整体脆弱，环境保护和生态建设任务繁重。

陕西省发展改革委紧密结合省情实际，认真落实国家发展改革委黄河河流域生态保护和高质量发展战略，提出以大保护为关键任务开展黄河河流域生态保护和高质量发展，筑牢生态安全屏障，努力打好黄土高原生态文明示范区。“十三五”期间，陕西革命老区新增水土流失综合治理面积1.64万平方公里，治理沙化土地525万亩，重要江河湖泊水功能区水质达标率达到88.2%，生态环境总体好转、局部良性循环，绿色版图向北推进400公里。在延安市延长县黄河岸边，曾经光秃秃的山崖，如今已是绿意铺展。截至2021年，延安累计为上千万亩山川披上绿装，植被覆盖度由46%提高到81.3%。

从2013年开始，甘肃省庆阳市启动实施“再造一个子午岭”工程，7年累计造林730.85万亩；2021年又启动实施“再造一个子午岭”提质增效行动和“一村万树”工程。从“山上光秃秃、年年遭灾荒”到“层层梯田盘山头、片片林草盖坡洼”，庆阳市的面貌大变样。目前森林覆盖率达到26.15%。

受益于“再造一个子午岭”工程，庆阳苗木产业得到长足发展。6年前，宁县前渠村党支部书记马宁源带头成立宁县盘克镇绿园种植农民专业合作社，建成特色苗木培育基地。2020年，合作社分红16.35万元、务工费支出108万元，带动106户当时的建档立卡户参与到苗木产业中，进一步拓宽了农民增收渠道。林业产业的发展，带来了农村生态效益、经济效益的双丰收。近年来，庆阳市建成家庭林场87个，林下经济年产值达到6.16亿元以上。

而种树的好处，还远不止这些——20世纪80年代，庆阳市每年流入黄河的泥沙量高达1.684亿吨，占入黄泥沙总量的1/10。全省入黄泥沙量的1/3。“近年来，庆阳水土流失面积和侵蚀强度呈现双减趋势，年均减少入黄泥沙6900多万吨，保护塬面1543平方公里。”庆阳市林草局局长闫焕智说。如今，原本贫瘠的黄土塬已经换上绿装，水土保持能力大幅提高。

近日，国家发展改革委印发《支持宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区实施方案》，支持宁夏以生态保护推动高质量发展，为黄河流域其他地区积累可复制经验，以点带面助推黄河流域生态保护和高质量发展，有利于通过制度创新增强黄河流域生态绿色发展活力，书写绿水青山转化为金山银山的“黄河答卷”。

革命沃土焕生机 路通人和百业兴

去年，国务院印发的《意见》，对新时代做好革命老区振兴工作明确了任务和要求。随后，国家发展改革委出台了“十四五”支持革命老区基础设施建设等实施方案，明确了支持革命老区振兴发展的政策举措。

陕甘宁革命老区包括8个地级市，9个县(市)，总面积19.2万平方公里。这里多半属于典型的黄土高原丘陵沟壑区，老区群众祖祖辈辈困于交通，囿于大山。

行路有多难，对路就有多渴望。2020年底，陕甘宁老区千万群众翘首以盼的银西高铁通车，将甘肃省庆阳市纳入全国高铁网的怀抱，环县等陕甘宁老区沿线多地结束了不通火车的历史，直接步入高



延安在中国共产党的历史中有着重要地位。1935年~1948年，延安是中共中央所在地，是中国人民解放斗争的总后方。进入新时代，宝塔山下的革命圣地发生了翻天覆地的变化。如今的延安，通过退耕绿化、污染防治、延河治理等举措，展现出了地绿、天蓝、水清的新貌。

铁时代。这条高速铁路从银川平原启程，跨过黄河、穿越毛乌素沙漠边缘和黄土高原，一路挺进八百里秦川，成为助力陕甘宁革命老区经济发展的“新引擎”。未来，银西高铁还将和在建的西安至武汉高铁贯通，成为一条贯穿中西部的通道。

宁夏回族自治区发展改革委副主任马坚表示，对宁夏而言，银西高铁开通运营，拉近了宁夏与东南部发达地区的时空距离，对进一步提升宁夏对外开放水平，加速人流、物流、资金流和信息流融通，助力加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、全面融入“一带一路”建设和“双循环”新发展格局发挥重要作用。

“以前坐火车从银川到西安需要15个小时，现在做高铁，3.5小时就能到达。”在西安工作的高先生说，自从高铁开通后，周末可以经常回银川看看父母，“父母年纪大了，做子女放心不下，高铁的开通满足了我常回家看看的愿望。”

银西高铁的全线贯通，不仅为老区群众提供了便利的出行条件，同时带动了当地特色产业的发展。甘宁本地的黄花菜、羊肉、枸杞和葡萄酒等农产品搭乘银西高铁走向全国，让革命老区的农贸商品也搭上了“快车道”，这条高铁线路也成为老区群众心中的“幸福路”“致富路”。

近年来，在国家发展改革委指导下，陕西省着力完善交通基础设施网络，延安机场、安康机场迁建工程建成通航，穿越老区的西成、西银等高铁开通运营，西安至延安、西安至安康、西安至十堰高铁

开工建设。先后开通西安至榆林、安康、旬阳“绿巨人”动车组。延长至黄龙、宝鸡至坪坎等高速公路建成通车，全省高速公路通车里程超过6400公里，较2012年增加2400公里，实现县县通高速，老区对外连通水平进一步提升。

红色基因代代传 文旅融合谱新曲

陕甘宁革命老区的延安、榆林、南梁等地，孕育了光照千秋的红色文化，是全国革命传统教育和爱国主义教育基地。近年来，延安深入实施“文化旅游带动”战略，以创建5A级红色革命纪念馆景区为抓手，全力推动大型文化旅游板块建设，持续推进红色文化与旅游产业融合发展。《延安保育院》《延安延安》《延安十三年》《延安记忆》《黄河大合唱》等一系列红色旅游演艺，吸引了越来越多的游客观看。延安市委、市政府相关负责人介绍，目前延安革命纪念馆等成为国家5A级旅游景区，来延安游客突破2.5亿人次，旅游综合收入突破1500亿元，红色教育培训80.8万人，有力带动了延安经济社会和生态服务产业的突破发展。

在甘肃庆阳市华池县南梁镇，南梁红色景区每天迎来满载游客的大巴车。依托陕甘边革命根据地南梁纪念馆等，在展现陇原悠久历史文明的同时，体现了甘肃省弘扬红色文化、推进文旅产业融合发展取得的积极成效。荔园堡村村民郭翠玲用家里的窑洞开起了农家乐，用南瓜汤、窝窝头、杂粮、野

菜等制作的“红军餐”深受游客追捧。“生意十分火热，旺季时得提前网上预约，一年收入有十几万元呢。”提起自家的农家乐，郭翠玲笑得合不拢嘴。2021年，甘肃省已建成A级红色旅游景区14个，有10个系列16个景区入选全国红色旅游经典景区名录。建成全国爱国主义教育基地24个，省内所有革命旧址和纪念馆实现免费开放。

“我们眼前的3孔窑洞就是盐池县委机关旧址，也是1947年~1949年宁夏工委和盐池县委、县政府机关所在地……”近日，一场别开生面的党课在宁夏回族自治区吴忠市盐池县麻黄山乡李塬村村党支部分支部李彦鹏介绍，麻黄山乡充分挖掘利用李塬盐池县委机关旧址等红色革命资源，结合乡村振兴，先后投资1500多万元，实施美丽乡村、乡村振兴示范村等项目工程。

“下一步，我们将深入学习贯彻习近平总书记陕西考察重要讲话重要指示精神，落实国务院《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》，大力弘扬延安精神，加快构建现代产业体系，主动服务和融入新发展格局，促进陕北能源化工产业高端化、多元化、低碳化，加速推动陕甘宁革命老区转型发展，不断激发老区内生发展动力，推动革命老区高质量发展迈出新步伐，让老区人民过上更好生活。”陕西省发展改革委相关负责人如是说。

牢记初心使命，赓续红色血脉，老区不老，风华正茂。

计划安置7个村涉及2360户约7500套。

三是产业集聚“腾笼换鸟”。温岭市将节约的村庄规划用地，用于建设产业园区，全面推动企业入园、生产进厂房、职工住宿舍，规划鞋业园区面积超1000亩，目前已建成投用380亩约75万平方米。

例如，横峰鞋业一手抓整治，一手抓提升，利用新建园区投运的契机，引导优质鞋企梯度转移、入园集聚，以规模集聚、专业管理提升产业效益。截至目前，凤凰山产业园已引进规模以上企业9家，园区规上产值占全街道的30%，已形成发展态势良好的优质鞋企群；洋江产业园78亩工业厂房已交付，面向打造精品童鞋产业园区开展针对性招商，已有40余家童鞋企业入驻。

》7版

区域资讯

天津放宽滨海新区落户限制

优化人口结构，实现人口与经济、社会、资源、环境协调发展

本报讯 为支持天津市滨海新区在各领域开展先行先试，天津市政府日前印发《关于支持“滨城”建设的若干政策措施》(以下简称《措施》)，将进一步放宽外来人口在滨海新区落户限制，制定差异化人口导入政策，优化人口结构，实现人口与经济、社会、资源、环境协调发展。

同时，为持有滨海新区有效居住证的居民提供基本就业、社会保障等公共服务，允许其在滨海新区有条件购房。对于技能型人才，按照技能等级给予购房优惠或一定租房补贴。

《措施》还在推动能源结构优化、开展液化天然气直供政策试点等方面进行了明确。天津将支持优化滨海新区能源结构，推动分布式能源和风电、光伏、氢能等可再生能源及储能产业发展；在天津港保税区临港工业区等重点园区及重点企业开展试点，有序建设燃气管网，推动液化天然气(LNG)直供模式。

此外，支持完善人才政策，积极引进世界知名大学开展职业教育联合办学，支持依法依规发展民办职业教育，加大技能型人才培养力度，支持企业加大对职业教育投入力度。

(王君妍)

广州南沙港区外贸集装箱吞吐量创新高

1月~4月，吞吐量达267万标箱，同比增长18.34%

本报讯 在广州南沙港区，载着集装箱的重型卡车来来往往，一艘艘集装箱班轮满载着货物从这里扬帆启航。广州市港务局统计数据显示，今年1月~4月，南沙港外贸集装箱吞吐量达267万标箱，同比增长18.34%。

面对新冠肺炎疫情的不利影响，广州港开拓货源渠道。截至4月底，广州港集装箱航线增至254条，其中，外贸集装箱航线148条，年内净增7条。广州港畅通的物流供应链和快速的出口通关效率吸引了美的、奥马、松下、格力等企业商品通过南沙港进出口，保障了外贸货源流通顺畅。

“目前我们在海外打开了更多市场，广州港功不可没，畅通的外贸运输通道和快速的出口通关效率让我们降低了成本，提高了生产效率。”据广东奥马冰箱有限公司相关负责人介绍，今年前4个月通过南沙港出口的产品数量平稳增长。

广州港对内对外发力提升港口通过能力和服务水平。其中，广州港加强与海事、海关、边检等口岸部门的沟通，建设海事数据共享、关港通、便捷通关立体监管、直装直卸关港平台等系列口岸协作平台，促进跨境贸易便利化措施落地。同时，引入港口大数据、人工智能等新技术，实现主要港区集装箱码头智能理货全覆盖，提高进出口物流效率。目前，外轮理货已在黄埔老港、南沙三期实现集装箱智能理货常态化应用，南沙二期已经完成建设投入使用。

为促外贸供应链畅通，广州港拓宽网络布局，深入推进“湾区—港通”，自今年3月佛山南海九江—南沙“湾区—港通”顺利首航后，吸引了佛山进出口机械设备、家电家具、陶瓷建材等大宗物资从南沙港口岸进出口。同时，发挥南沙港拖车、驳船、铁路集聚的优势，通过水陆、水水、水铁等多式联运模式，将木材配送至佛山、江西等地，把南沙港打造为木材集散中心。4月，南沙港区“湾区—港通”模式下累计进出口吞吐量达9834标箱。

(蔡敏婕 唐旭妍)

改革看浙江

全域综合整治 全面盘活土地

浙江温岭市统筹实施城中村改造、产业园区建设、全域土地综合整治、全域水系调整、基础设施建设等工程，今年预计盘活土地6000余亩

□ 徐军 王博瑶

浙江省温岭市紧紧抓住全域土地综合整治列入自然资源部国家级改革试点的契机，以鞋业企业高度集聚、“低散乱”较为突出的横峰大道沿线区域的整治作为突破口，选取22个村启动全域改造、产业升级、实验区建设，统筹实施城中村改造、产业园区建设、全域土地综合整治、全域水系调整、基础设施建设等工程，从源头上精准破解“低散乱”的传统产业发展模式和“脏乱差”的城中村环

境痼疾。今年预计盘活土地6000亩以上。

据悉，此次综合整治涉及土地总面积13.8平方公里，盘活存量建设用地1020多亩，群众2.6万人。通过全域整治、全域改造，全域提升，大破大立、重建重构，实现人居环境优化、产业结构迭代、城市能级提质。

打破村界限制 推进资源重配

温岭市牢固树立全域一盘棋的系统思维，打破村界，以优化空间布

局、盘活土地资源，构建空间形态高效节约的土地利用新格局为目标，统一规划住宅安置区、产业升级区、生态修复区，推进城市有机更新。

一是存量用地整合成块。温岭市采取土地性质碎片化整理形式，并实施土地流转，产生1320余亩的流量用地指标，在保障村民安置用地和产业安置平台所需用地的同时，产生300亩结余指标支撑城镇和区域基础设施建设。通过土地全域整治，人均村庄建设用地由原先的86平方米下降到51平方米，村

庄用地平均容积率由原先的0.72提高到2.65。

二是住宅跨村集中安置。温岭市重新统筹整合横峰区域内的19个村，以九龙湖为界，划分东、西区区块，统一安置公寓式住宅小区，规划建设安置公寓占地面积1100亩，建筑面积约200万平方米。截至目前，一期13个村完成集中签约，一期小区顺利分配安置，涉及方家洋、茆湾陈和马鞍桥(东区)三个村954户，房源2928套。其中超500户安置村民已入住新家。2022年，横峰

区域观察编辑部

主任:徐军

责任编辑:陈鹰

新闻热线:(010)63691897

监督电话:(010)63691830

电邮:zggbg56805139@163.com