

# “四下基层”实践走好乡村振兴“特色路”

福建古田县因地制宜打造“四下基层”实践基地，锻造优良干部作风。目前，全县实践基地共接收学员4100余人次，累计为村集体增收60余万元，农户增收1万多元

□ 武艳杰

“四下基层”（信访接待下基层、现场办公下基层、调查研究下基层、宣传党的方针政策下基层）是习近平同志在福建宁德工作时亲自倡导推行的工作制度，是转变干部作风、密切联系群众的实践创新和重要法宝。

近年来，福建省古田县深化践行“四下基层”制度，立足本地红色资源、产业资源、生态资源、文创资源等，结合乡村振兴示范点、重点村建设，以村为单位、农户为依托，因地制宜创设活动载体，打造“柿”吉利、“翼”苦思田等20个集党性教育、农事体验、贫困帮扶、社情收集于一体的“四下基层”实践基地，常态化分期分批组织机关干部入驻基地开展实践锻炼，持之以恒推动实践走深走实。

## 上下联动 全覆盖下沉

据悉，古田县坚持上下联动，通过领导带动、全员行动、干群互动，将“四下基层”作为干部中长期培养和选拔的重要举措，列入县乡“一把手”党建领办项目来抓，带动干部全员下沉乡村开展锻炼。

领导带动。发挥头雁效应，县级领导每月带头开展“四下基层”两天以上，重点抓好“推进一批重点工作、解决一批信访积案、开展一轮宣讲活动、为群众办一批实事、征集一批意见建议、开展一次谈心谈话活动、策划生成一批乡村振兴项目”等“七个一”实践活动，推动一级带一级、层层抓落实。

全员行动。古田县将全县干部全部纳入“四下基层”实践锻炼对象，根据职务职级、身份、年龄等情况，常态化分批组织到乡村一线实践锻炼，做到践行“四下基层”全覆盖。活动启动以来，已组织477名30周岁以下的干部开展实践锻炼。

干群互动。坚持“身入”与“心至”相统一，干部与群众“同吃一锅饭、同住一个屋、同耕一片田、同学一个理”，深化落实“组织一次党性锻炼、开展一次驻点办公、进行一次村情调查、宣传一批方针政策、推动一件实事落地”“五个一”举措，让干部在基层实战中锻炼学习、增进感情。

## 健全机制 常态化推进

古田县还健全完善长效机制，通过完善基础保障、建立制度规范、实施立体评价，推动“四下基层”实践活动常态化开展。

完善基础保障。古田县在建立由县委书记牵头抓总、县委副书记与组织部长统筹推进、各成员单位联动配合的工作领导小组的基础上，创新设立县级“四下基层”实践综合服务中心，并安排专项经费、人员编制专门负责协调落实“四下基层”工作，推动实践活动有序开展。

建立制度规范。制定出台《基地规范化建设管理通知》《绩效考核办法》等10多份文件，对开展“四下基层”实践活动总体要求、学习内容、调研方式等作出具体规定，并细化实践活动“成效检验细则”等5个

培训管理标准，实现实践活动规范开展、量化考核。

实施立体评价。坚持实践活动全过程纪实，探索建立辅导员日常跟踪考核机制，聘请乡村工作经验丰富的县直部门负责人担任辅导员，全程跟踪管理、考察识别学员实践情况。创新组建实践活动评审团，在实践锻炼结束时，通过现场问答、审阅报告、讨论评议等方式，对学员为期4个月的实践锻炼情况进行综合评价，并以此作为干部评优评先和跟踪培养的重要依据，推动实践活动走深走实。

## 突出转化 全方位提升

在实践活动中，古田县突

出成果转化、全方位提升，不断丰富“四下基层”内涵。

筑牢党群干群“连心桥”。古田县注重将“四下基层”实践活动与推进基层治理、乡村振兴等重点工作紧密结合起来，通过干部与群众同吃、同住、同劳动，累计收集群众关心的热点问题及意见建议154条，为民纾困130多件（次），有效提升服务群众的实效性。

激发干事创业“源动力”。以开展实践活动为抓手，古田县全面动员各级干部参与乡村振兴项目策划、防台抗台风、人居环境整治、互助老食堂运营维护等一线重点工作，积极推动党的理论创新成果与惠

民利民政政策延伸落实到“最后一公里”，不仅有效提升了干部抓落实、优服务的能力，也全面提振了干部扎根农村、干事创业的精气神。

走好乡村振兴“特色路”。古田县积极发动村集体、农户入股实践基地所在村党支部领办合作社，并由合作社来负责基地的具体运营，村集体、农户每年按股份获得管理民宿、经营农家乐等经营性收入分红，既保障了实践基地的运转维护，又带动村财村民双增收。截至目前，古田县实践基地共接收学员4100余人次，累计为村集体增收60余万元，农户增收1万多元。



北京汽车青岛投产老牌车企开启新征程

北京汽车制造厂青岛总部基地项目于2020年开工建设，2022年1月竣工投产。该项目位于青岛莱西姜山镇，主要建有总部办公大楼、研究总院大楼、国家级研发中心、冲压车间、焊装车间、涂装车间、总装车间、改装车间、动力中心、仓储物流中心等设施，四大工艺车间的生产自动化率均达到国内领先水平。图为工人在总装车间工作。新华社记者 李紫恒 摄

地方传真

## 河南农作物良种2025年覆盖率将超98%

本报讯 记者郭冠军报道 河南省近日印发《河南省“十四五”现代种业提升工程建设实施方案》（以下简称《方案》）提出，到2025年，河南全省种业总产值达到500亿元以上，农作物良种覆盖率超98%以上。

《方案》提出，到2025年，畜禽核心种源自给率达到80%以上。农业种质资源保护利用体系基本建立，收集保存、鉴定评价、分发共享能力大幅度提高；神农种业实验室和国家生物育种产业创新中心具备条件全国领先，理论创新、基础研究、生物育种进入全国前列；建设一批农作物、畜禽、水产等良种繁育基地，形成“保、育、测、繁”分工合作、紧密衔接的现代种业发展格局。

《方案》强调，在推动国家布局项目落实的基础上，拟再实施一批具有基础支撑的种质振兴项目。规划建设一批农作物种

质提升工程，重点支持大宗农作物和特色优势农作物种业发展，建设现代农作物种业体系。对于农作物种质资源保护利用能力提升项目，《方案》明确依托科研院所、高校等建设种质资源库、种质资源圃、农业野生植物原生境保护区，构建全省农作物种质资源保护体系。

河南省发展改革委农经处有关负责人表示，《方案》编制时综合考虑省内农作物、畜禽、水产等种业协调发展需求，突出粮食和生猪、牛、羊等主要畜产品，加大地方优势特色品种保护，以主产区、优势区为重点，确保“米袋子”“菜篮子”产品供给安全。

据了解，河南省拥有农作物持证种子企业698家，占全国7200家的9.7%，制种面积达510万亩，产种约21亿公斤，市场规模居全国第一，小麦、花生种子年产量分别占全国的38%和30%。

## 安徽泗县“三业”联动加速乡村振兴

本报讯 近日，在安徽省泗县大庄镇东风村700多亩桃园里，20多名工人抓紧在林间喷施除草剂。“这一棵树去年结了六七十个核桃，今年将进入盛果期，我们现在正在安排人手进行施肥、除草。”东风村核桃产业园基地负责人岳雷表示，想让核桃树多结果，就要做好田间管理。

据了解，东风村700多亩桃园是4年前中国一重集团驻村帮扶时投资600多万元所建，采取流转农民土地、吸纳农民就业、成立村级集体合作社和委托专业公司管理方式，发展村级山核桃产业，以产业带动创业和就业，增加农民收入。

“核桃基地建成后，我们将托管给专业护林公司，目前每年可以为村级集体带来十几万元收入，带动200多名村民就近就业。”中国一重集团驻泗县大庄镇东风村第一书记雷广州表示。

在东风村，发展产业带动就业不仅仅只有核桃林。几年前，东风村在中国一重集团、安徽省演艺集团驻村帮扶下，利用村里10年前打下的一口深水井，投资100万余元购买水处理、灌装设备建设村级水厂，日产纯净水20吨以上，每年可以为村级集体经济增加收入30万元左右。

（董立厚 刘文化）

## 中国石油大庆石化1-己烯销售打入东南亚市场

本报讯 谢文艳 王继颖 记者袁小峰报道 近日，在中石油大庆石化销售储运中心成品车间汽车装车栈桥，一辆满载1-己烯产品的“Tank”罐车缓缓驶离厂区运往客户手中。大庆石化公司计划处产品管理高级主管李玉春介绍说：“1-己烯产品首次出厂销售，便成功打入了东南亚市场，对大庆石化提升产品竞争力具有深远的战略意义。”

据了解，1-己烯是生产高性能的高密度聚乙烯和线性低密度聚乙烯的重要共聚单体，也是生产香料、染料、增塑剂、表面活性剂、脂肪醇等精细化学品的重要原料。

大庆石化化工二厂1-己烯装置于2008年建成投产，采用大庆化工研究中心自主开发的“乙炔三聚合成己烯-1”工艺技术，也是中石油首套工业化试验装置。该技术打破了国外公司长期技术垄断，填补了中国石油该类产品生产上的空白，提升了大庆石化塑料产品档次和市场竞争能力。

右。同时，也让20多名工人不出村就可以实现就业。两年来，驻村工作队帮助投资100多万元建设大棚生产基地，生产蔬菜、食用菌和“圣女果”，再次带动30多名村民创业、就业增收。

创业带动产业发展，发展产业带动农民就业。连日来，在泗县泗城镇胡陈村，博雨家庭农场聘请3名回乡创业的大学生，在泗县率先引进羊肚菌种植并获得成功。目前，每天生产珍稀羊肚菌数百斤，3位创业者在实现创业致富的同时，带动20多名群众就业增收。

多措并举兴产业，精准发力扶创业，多管齐下促就业。2021年以来，泗县“三业”齐驱，围绕南北两条现代农业示范带，推进“百果园、花世界、绿泗州”工程，落实发放特色种养业到户奖补资金1200多万元，抓住国家首批农民工等人员返乡创业试点县政策机遇，实施“农民工回归工程”，举办系列招工活动，农民工返乡创业12,761人，带动城乡劳动力就业近2万人。

2021年，全县村集体经济收入超10万元的村达123个，超50万元的村达21个。“三业”联动让乡村振兴跑出了加速度，同时也为群众带来实实在在的获得感和幸福感。

# 经济运行会很快回归正常轨道

《1版

三是通过抓重点群体稳就业。落实国务院办公厅刚刚发布的《关于进一步做好高校毕业生等青年就业创业工作的通知》精神，鼓励地方出台更多支持政策。深入推进农村产业融合发展示范园建设，大力发展乡村富民产业，在农村基础设施建设领域积极推广以工代赈方式，拓展农民本地就业渠道。

四是通过人才培训强化就业支撑。深化职业教育产教融合、校企合作，继续支持职业教育提质培优和产教融合试点城市建设。加大公共实训基地建设支持力度，高质量推动产训结合，促进职业技能培训资源共建共享，助力开展大规模职业技能培训和实训工作。

## 今年降成本工作有新亮点

降成本既是供给侧结构性改革的重要内容。近年来，国家发展改革委会同有关部门出台了一大批有含金量的降成本举措，有效激发了市场主体活力，推动实体经济高质量发展。5月10日，国家发展改革委等多部门联合发布《关于做好2022年降成本重点工作的通知》。

相较往年，“2022年版”降成本工作有什么新的特点和内容？对此，孟玮总结为四方面特点。

一是阶段性措施与制度性安排相结合。在延续实施好扶持制造业、小微企业和个体工商户等制度性减税降费的同时，完善优化阶段性降成本政策安排。

二是普惠公平与精准支持相结合。在积极扩大降成本政策普惠性和覆盖面的同时，注重提升政策的精准性和针对性。

三是降低显性成本与降低隐性成本相结合。在推动企业税费、融资、用工、用地、物流等显性成本下降的同时，通过继续深化“放管服”改革、营造公平竞争市场环境、持续优化政务服务、提升外商投资便利化、切实规范政府采购和招投标等措施，不断降低企业制度性交易成本。

四是政府帮扶与企业挖潜相结合。在大力降低企业外部成本的同时，鼓励企业加快数字化转型，发展个性化定制、柔性化生产、智能化制造、精益化管理，加快节能降碳改造，实现转型升级、降本增效。

煤炭是关系国计民生的重要基础能源，煤电占全社会用电量约60%。记者注意到，为稳定下游企业用能成本，近日，国家发展改革委发布了《关于明确煤炭领域经营者哄抬价格行为的公告》。孟玮透露，国家发展改革委将密切监测煤炭市场价格变化，对发现超过合理区间的立即进行提醒约谈，必要时采取调查、通报等手段，引导煤炭价格回归合理区间；对存在涉嫌哄抬价格行为的，将移送有关部门依法查处。

## 推动家政服务业高质量发展

家政服务业既是朝阳产业，也是爱心工程。近日，国家发展改革委、商务部联合印发《促进家政服务业提质扩容2022年工作要点》。实际上，自2019年国办印发“家政36条”以来，国家发展改革委会同有关部门持续深入推动家政服务业提质扩容，包括“领跑者”行动、培训提升行动、信用建设行动和政策保障、权益保障。近年来，家政服务业市场

规模持续快速增长，但“找不到、留不住、不满意”等痛点难点问题仍然存在，尤其是在疫情冲击之下家政服务行业还面临需求疲软、成本剧增、人员流失、预期减弱等问题。对此，孟玮透露，下一步，国家发展改革委将围绕工作要点提出的33条举措，进一步聚焦三方面推动家政服务业高质量发展。

一是聚焦重点人群，提升家政服务质量。统筹考虑社区婴幼儿照护设施与家庭服务网点嵌入，鼓励符合条件的家政企业，提供上门居家婴幼儿照护服务。统筹家政社区服务网点与老年食堂设置，鼓励符合条件的家政企业开办社区长者饭堂，为失能老人等特殊群体提供上门送餐服务。

二是聚焦融合发展，创新家政服务业态。在智慧家政等领域组织实施双创带动就业示范项目。推动家政企业线上与城市生活网相融合，线下与快递、干洗、配送等业态相融合，推动第三方举办家政博览会，打造全国性融合创新平台。

三是聚焦重大战略，优化家政服务能力。对接国家重大发展战略，推进家政助力乡村振兴，深化区域供需合作，推动各级工会、妇联家政培训50万人次以上。统筹疫情防控和经济社会发展，加大纾困解难力度，积极引导家政服务业在危机中寻转机，在变局中开新局，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

## 县城建设要守住底线、一县一策

近日，《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》印发。在发布会上，孟玮表

示，推进县城建设的根本出发点是增强县城综合承载能力，提升县城发展质量，更好满足农民到县城就业安家需求和县城居民生产生活需要。重点任务是要抓好产业、市政设施、公共服务、环境基础设施等方面建设，促进县乡村功能衔接互补。

“在县城建设中要注意守住几条底线。”孟玮指出，一是要严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界，防止利用“新城建设”等名义侵占耕地和生态空间。二是守住历史文化根脉，防止大拆大建、贪大求洋，落实适用、经济、绿色、美观的新时期建筑方针，更不能以县城建设为名炒作房地产。三是严格控制撤县建市设区，防止周边大城市无序扩张。四是防控灾害事故风险，提升县城发展韧性。五是防范地方政府债务风险，在发展需要和财力允许前提下尽力而为、量力而行。

我国县城数量大、类型多，发展路径各不相同。对此，孟玮表示，在探索县城特色发展道路过程中，要尊重县城发展规律，顺应县城人口流动变化趋势，立足资源环境承载能力、区位条件、产业基础、功能定位，统筹县城生产、生活、生态、安全需要，合理确定不同类型县城的发展路径。

一是加快发展大城市周边县城。位于城市群和都市圈范围内的县城容易接受大城市辐射带动，人口集聚能力强，是承接大城市产业转移和功能疏解的重要空间，具有较大发展潜力。要支持这类县城融入邻近大城市建设发展，主动承接人口、产业、功能疏解，特别是一般性制造业、区域性物流基地、

专业市场及过度集中的公共服务资源疏解转移，强化快速交通联接，发展成为与邻近大城市通勤便捷、功能互补、产业配套的卫星县城。

二是积极培育专业功能县城。具有较好资源禀赋、产业基础、交通条件的县城，能够依托自身优势发展特色支柱产业，是吸纳农业转移人口就地就近城镇化的重要载体。要支持这类县城发挥专业特长，培育发展特色经济和支柱产业，强化产业平台支撑，提高就业吸纳能力，发展成为先进制造、商贸流通、文化旅游等专业功能县城。要支持边境县城完善基础设施，强化公共服务和边境贸易等功能，提升人口集聚能力和守边固边能力。

三是合理发展农产品主产区县城。要推动这类县城集聚发展农村二三产业，延长农业产业链条，做优做强农产品加工业和农业生产性服务业，更多吸纳县域内农业转移人口，为有效服务“三农”、保障粮食安全提供支撑。

四是有序发展重点生态功能区县城。要推动这类县城逐步有序承接生态地区超载人口转移，完善财政转移支付制度，增强公共服务供给能力，发展适宜产业和清洁能源，为保护修复生态环境、筑牢生态安全屏障提供支撑。

五是引导人口流失县城转型发展。要结合城镇发展变化态势，推动人口流失县城严控城镇建设用地增量、盘活存量，促进人口和公共服务资源适度集中，加强民生保障和救助扶助，有序引导人口向邻近的经济发展优势区域转移，支持有条件的资源枯竭县城培育接续替代产业。