中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2022.05.16 星期一
本版编辑：雷海霞 Email：whzk619@163.com 热线：（010）63691897

重庆梁平高新区新貌

“四大保障”强健营商环境筋骨

——重庆市梁平区优化营商环境纪实

重庆市梁平区全面贯彻落实中央关于优化营商环境的重要指示，按照市委、市政府关于持续打造国际一流营商环境工作安排，在重庆市发展改革委的大力指导下，大力弘扬企业家精神，始终将发展工业经济作为“第一方略”、始终将优化营商环境作为“第一保障”、始终将企业家队伍建设作为“第一抓手”。在组织保障、法治保障、作风保障、应用保障上持续用力，着力打造区域营商环境高地和企业发展的湿地，不断推动全区经济高质量发展。

强化组织保障，将营商环境建设列入一号工程实施

坚持高位推动。成立由区委书记和区长担任双组长的“营商环境法治建设年”工作领导小组，将优化营商环境、培育壮大市场主体等工作纳入区委常委会、区政府常务会进行专题研究部署10次以上。

突出目标导向。聚焦13个考核指标所涉及的18个重点领域，在2020年“1+8”专项行动基础上，制定出台2021年“1+5”工作实施方案，明确54项改革任务，细化140余项改革举措。

严格压实责任。以工作通报、工作动态、设置专题等方式，督促各责任单位高度重视、打表推进，将既定年度目标落实到位。

优化政务服务。持续深化简政放权，全面推行线上“一网通办”、线下“一窗综办”，政务服务满意率达99.99%。“互联网+督查”涉及到的“市场主体和群众满意率”排名连续数月排名全市领先。42个部门、33个乡镇（街道）5570项事项通过“渝快办”平台向社会公开，网上可办率达90.67%。“最多跑一次”事项1341项，平均跑动次数由1.32次降至0.13次。招投标建成重庆市唯一“一委一局一中心一平台”监管模式，第一批实现远程异地评标的区县。完成工程建设项目审批大厅高标准建设，建成“三个一”审批体系，即一个窗口接件、一张表单落实、一个系统网办，完成率100%。

强化法治保障，让营商环境建设既有法可依又良法善治

细化出台配套文件。印发《重庆市梁平区“营商环境法治建设年”工作方案》揽总，区级各部门结合市级有关营商环境政策相继出台专项配套政策文件24个，让市场主体纾困惠企、降低成本、减少环节等工作有法可依。

重庆梁平高新区企业孵化园

加强法律援助力度。完成10个涉及营商环境的区政府重大行政决策合法性审查、59个招商项目法治评审。为29家民企设立法律顾问，开展“一对一”企业法治体检39次，受理涉企或涉企职工法律援助案件23件。建立区人民调解专家库，聘请专职人民调解，设立“驻法院调解工作室”，共化解涉及民营市场主体纠纷41件。

实施包容审慎监管。制定区、镇两级行政权力和责任事项清单、公共服务事项清单，及时进行动态管理。深化川渝两地司法协作，联合签订《成渝地区双城经济圈梁忠达大开五地司法协作框架协议》，重点焦点领域、多元解纷和诉讼服务、执行联动等7个方面的协作，审结毗邻区县案件194件，协助执行237件，助推成渝地区双城经济圈建设。

法治环境明显改善。《法治助推市场主体培育壮大》获得第一批全市法治政府建设示范项目，包容审慎执行案例被市高法院评选为全市优化营商环境典型案例。区政府涉及营商环境的10个重大行政决策开展了合法性审查，以规范重大行政决策程序。构建以信用为基础的新型监管机制，在环保、交通、市场监管等领域实施信用分级分类监管，行政审批环节查询使用“红黑名单”嵌入到公共服务办理流程，实施信用核查共计4.1万次。

强化作风保障，以真抓实干护航市场主体发展壮大

畅通市场准入。将打造更优质的企业开办服务作为目标，设置5个综合接待窗口，配套设立自助服务区、休息宣传区，让市场主体拥有更好业务办理体验。实施“减负降本”激发市场主体活力，通过减材料、减时间、减成本，为3009户企业节约291.8余万元资金。全面实施“一网一窗一次一日”，全年新增市场主体12,449户，超额完成目标任务。全面推行企业简易注销登记，全区注销市场主体4521户，同比增长72.23%。深入践行“我为群众办实事”，提升注册登记效能，共开办企业3252户，开展延时服务100余次，容缺办理90余件，日均接受咨询150余人次。深化商事制度改革，分类推进落实526项审批制度改革，解决了“准入不准营”难题，激发了“双创”活力。

深化要素保障。用电上，实施“三零、三省、三强化”举措，小微企业、10千伏用户获得用电全流程时均分别为3.86天、28.68天，全年累计减少客户用电成本、办电成本近5千万元；用水上，报装流程压至2个环节，获得时间（小型和一般项目）压至4~8个工作日，抓实环节压缩、降低办理成本等，成为助力民企发展的全市先进。用气上，报装环节减至2个，实现0.5个工作日内完成受理，不涉外线燃气工程的企业获得用气时限压缩为6个内优化水电气接入服务领先市级前沿水平。获得信贷上，搭建起政、银、企对接服务平台，建成民营小微企业首贷续贷中心，支持企业通过知识价值信用贷、商业价值信用贷、银税互动不断扩面放量，更好提升企业融资便利；人力保障上，成立产学研合作3个院士工作站（点），组织开展各类“线上+线下”招聘会25场次，累计提供1.55万个岗位，区内达成就业意向约2400人次，市内重点企业送工近5000人。真正实现要素各环节更简、时间更短、成本更低，在川渝东北9区县中优势突出。

助企纾困解难。贯彻落实《进一步助力企业纾困政策措施》，到位资金17.76亿元，出台《重庆市梁平区推动经济高质量发展纾困惠企十条激励措施》等惠企文件8个，精准推动各项措施直达企业，涉及资金3.59亿元。将涉企奖扶资金审批拨付流程精简至3个，拨付缩短为15个工作日。开展“三清”工作，累计清偿拖欠的民营企业、中小企业账款10,663万元，清偿率100%。

持续激发市场活力。搭建“四个一”企业开办机制，实现“零成本”，1.5小时办结首张“川渝通办”营业执照，3小时发放梁平区首张“跨省（山东）通办”营业执照，指标达到世界银行营商环境评价前沿水平。在全市开办企业系统无“跳伞服务”这一经营范围的境况下，通过探索创新，成功申请全市首个“跳伞服务”行业用语，实现首个行业营业执照的发放。今年新发展市场主体1.2万户，其中企业3252户，增速32.65%，全市第4名，全区市场主体近7万户。

强化应用保障，让一流营商环境成为新型工业化的沃土

推动营商环境走在前列。着眼“市场化、法治化、国际化”，以“营商环境建设年”“营商环境法治建设年”开展为契机，让全区招标投标、获得用电、获得用水用气等指标进入全市先进行列，2019年、2020年营商环境考核连续在渝东北三峡库区城镇群中排名第一。坚持以优化营商环境赋能为引领，全力推进新型工业化进程，全力创建国家高新技术产业开发区，全力打造千亿级工业大区。

深化开放合作。贯彻落实成渝地区双城经济圈建设和“一区两群”协调发展部署，主动携手川渝东北七区县，推进明月山绿色发展示范带成为川渝毗邻地区合作共建区域发展10个功能平台之一，《明月山绿色发展示范带总体方案》获川渝两省市政府批准并印发，谋划储备重大项目64个，总投资5135亿元。开放通道加速建设，梁平至开江、梁平至开州高速正加速推进，通用航空正式投入运营。全面深化改革，进出口总额“十三五”累计增长45%，开放性经济正加快形成。

包容创新换发生机。成功创建“两群”区县首个市级高新区，获批国家功率半导体封测高新技术产业化基地，平伟实业获批国家企业技术中心、获评2021年全市“灯塔工厂”揭榜企业，现有国家高新技术企业81家，市级数字化车间13家，智能工厂3家，科技进步贡献率达59%，创新能力渝东北领先。成功创建国家知识产权试点城市，全区商标总量达7894件，综合发展指数位列渝东北、渝东南第一，企业科研投入更有信心，创新生态持续优化。

筑巢引凤待才来。“栽下梧桐树，引得凤凰来”。市场经济就是候鸟经济，哪里的营商环境好，人才就往哪里走、资金就往哪里流、项目就在哪里建、产业就在哪里兴。将集中精力办好自己的事情作为优化营商环境的重要支撑，实现了工业经济“散转聚”“小转大”“弱转强”，已集聚了集成电路、食品加工、新材料为主导，智能家居、通用航空和能源为特色的产业集群。目前，全区已建好并投用高新区科技企业孵化园、绿色食品孵化园、科创中心等生产生活配套标准厂房50余万方，落实减税降费政策，出台助企纾困十条措施。2021年还引进建设银行和民生银行在梁平区设立支行，引进平芯电子、东方希望等招商项目151个，合同引资361亿元，新签约落地项目94个，落地率达62.3%，资金到位69.9亿元，资金到位率高于全市平均水平。

重庆梁平区农业农村新貌—明达镇红八村

梁平借力优质营商环境 全力打造中国（西部）预制菜之都

2022年春节后上班第一天，重庆市梁平区召开全区新型工业化发展大会，提出打造千亿工业大区的目标，把工业立区、产业强区作为发展第一方略。同时，梁平紧紧抓住疫情带来深刻社会变革的重大发展机遇，深度谋划提出了以发展“川菜”为核心的预制菜产业，通过以最好产业基础、最全产业链、最低生产成本、最强激励措施、最优政务服务的营商环境，全力打造打造中国（西部）预制菜之都，推动梁平区经济实现更高速度、更高层次、更高质量的大跨步飞跃发展。

基础条件优质

一流营商环境是产业发展的沃土，良好生态优势是产业壮大的基础。

梁平自古以来有“巴蜀粮仓”的美誉，是国家级重点产粮大区、全国商品粮基地，境内“六高五铁三机场二港口”纵横交错，打造中国（西部）预制菜之都有基础、有优势、有机遇。全区形成了稻、柚、豆、竹、鸭等农产品加工产业集群，农产品加工产值达到200亿元规模，累计培育农业龙头企业216家；其中，有国家级农业产业化企业张鸭子，市级龙头企业奇爽食品、渝每滋、两颗豆等。区内现有餐饮3000家，预制菜企业300家，规模以上企业37家，产业生态初具规模。

平台建设强劲

创建重庆“两群”区县首个市级高新区，建成标准化厂房50万平方米，其中预制菜食品产业孵化园20万平方米，正在积极打造5平方公里产业综合服务区以及建设5平方公里的川渝东北物流枢纽园，全力支撑预制菜产业发展。

要素配套齐全，高新区用水日供水量3万吨，用电可容量20万KVA，用气日供量50万立方米，4G/5G通讯网络全覆盖，光纤覆盖率100%，建成投用5G基站120个，能优质保障产业集群化发展。同时，政府承诺凡入驻预制菜产业园的生产企业，水、电、气收费参照区域范围内最低标准执行；对预制菜产业招商项目采取预先服务和绿色通道方式，做到“签约即供地”“交地即交证”“拿证即开工”，提高项目开工建设效率，推动更多新项目落地，保障企业增强竞争优势。

惠企政策优越

近年来，梁平区着眼“市场化、法治化、国际化”，以营商环境建设为契机，始终立足企业所需、群众所盼，坚持在惠企政策上做“加法”、行政审批上做“减法”、市场主体上做“乘法”、企业松绑上做“除法”，招标投标、获得用电、获得用水用气等营商环境指标进入全市先进行列，连续三年营商环境考核在全市名列前茅。

良好的营商环境，不仅成为梁平的一张名片，更是进一步释放了发展动能，成为打造“中国（西部）预制菜之都”的活力源泉。

发展思路加快构建

梁平区始终坚持将优化营商环境作为发展工业的“第一保障”，通过延链补链、提档升级，全力打造具有国际影响力的绿色化、高端化、智能化的“中国（西部）预制菜之都”。成立了领导小组，研究出台了加快预制菜产业高质量发展实施意见和若干激励措施，并聘请权威机构制编制预制菜产业高质量发展有关规划。

同时，发展预制菜产业获得重庆市有关部门的高度认可和有力支持，将梁平区打造“中国西部预制菜之都”纳入重庆市消费品工业高质量发展“十四五”规划。

（本版图文由梁平区发展改革委提供）

社址：北京市西城区月坛南街59号（邮政编码100045） 值班电话(010)63691830 广告发行部(010)63691674 广告经营许可证：京大工商广登字20180001号 零售价2.00元 印刷单位：经济日报印刷厂（地址：北京市西城区白纸坊东街2号）