

创新机制体制 数字赋能监管 建立“三色”预警

浙江温州永嘉县全力推进农房“浙建事”系统应用

□ 李金星 朱小娟

近年来，浙江省温州市永嘉县聚焦农村建房堵点难点，按照省“农村住房建设管理办法”要求，坚持以数字化改革为突破口，通过创新农房建设体制机制、打造数字赋能监管平台、建立红黄蓝“三色”预警、实施“带方案审批”惠民提效等措施，改善“住有所居”大场景和优化“农房建设全生命周期综合服务”，全力推进农房建设管理流程再造、制度重塑及部门间整体协同，为农村群众居住提供了保障。

数字赋能实施系统平台监管 创新体制机制走在全省前列

永嘉县土地资源少、人口多，农房项目分散、规模小、路途远，建筑施工企业基本不愿承接，且农村建筑工匠法律知识薄弱、安全意识缺乏，专业技能薄弱，导致该县农房建设一直存在“质量靠经验、安全碰运气、审批图纸作参考、少批多建成常态”等问题，农房建设的安全和质量成了监管的盲区，每年死亡人数较多。

针对全县农村农房建设中存在的普遍问题，永嘉县先后出台了《农村住房建设“四到场”监督管理实施细则》和《农村住房建设管理办法（试行）的通知》。根据文件要求，该县各乡镇、街道设立了集住建、资规、综合执法等部门于一体的农房建设综合服务窗口，指派专人负责，按照“一窗受理、集成服务、一个平台、多方复用、一网通办、全程监管”的服务模式，全面落实“定位放线到场”“规划验线到场”“施工过程到场”“规划核实到场”等四个环节为主要内容的监督管理。

在实行常态化开展农房建设“四到场”监管的同时，对房屋质量、施工安全、违章管控、建设风貌等与“四到



县农村房屋全生命周期数字化系统管理演示

场”台账全部录入管理系统平台，通过数字化、信息化、智能化，加强对农房建设全过程的实时监管，合并纳入县政务服务2.0系统，切实提高农房工程质量、安全及建设品质。截至目前，全县录入数字化监管系统平台施工备案2227处，其中三层以下项目672处、四层及以上项目1555处；录入持证施工工匠2287多名，已备案施工企业信息37家，并实时更新完善工匠和施工企业信息，以供农村建房户自由选择。

农村建房事关民生，农户关注的是体制机制创新能否给他们带去实实在在的便利。去年5月，该县启动了“永农安居”应用场景建设。通过重塑农民建房审批、工程质量管理、违章管控、不动产登记及交易全过程，实现“一窗受理、并联审批”，办理环节从18个压缩至5个，所需材料从48份精简至12份，办理周期从60天缩短至15天。体制改革、机制创新，让广大农户充分享受到了建房过程中的便利。

与此同时，“永农安居”还为农户提供建房审批、施工备案、“四到场”服务、竣工验收、不动产登记等全生命周期服务，农户只需在“永农安居”上进行预约，即可迎来工作人员上门服务或可实时查看办件进度。

实行施工企业“三色”预警机制 发挥建筑工匠协会能动作用

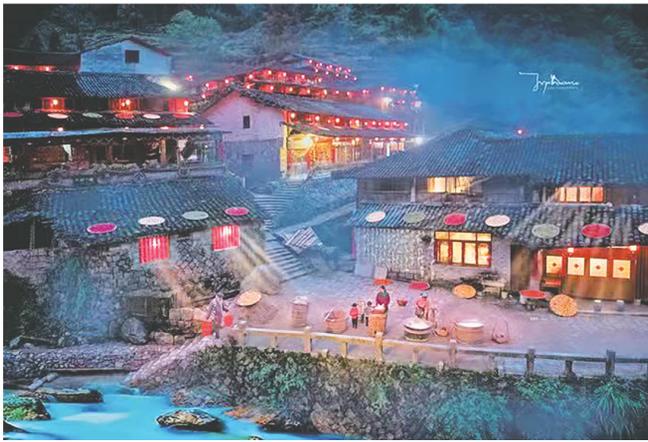
为了确保施工生产安全和农房建设质量，该县出台了《永嘉县农村建筑工匠信用评价管理办法（试行）的通知》，实行企业和工匠信用评价动态管理，分别以红色、黄色、蓝色建立“三色”预警机制，在系统平台显示安全和质量信息。对施工企业实行红、黄、蓝“三色”监管，即：信息平台上显示蓝色则视为正常，显示黄色责令其限期整改，显示红色进行立案处理并暂停其承建农房建设业务直至完成整改。自建“三色”预警机制以来，先后已有16家建筑企业被列为未按规定履职接受县住建局立案查处。同时，对工

匠实行信用评价管理，对照相关文件，采用扣分制，累计扣分计入工匠个人档案。为整体提高全县建筑工匠的素质，该县建立了建筑工匠协会，加强对全县面上建筑工匠的管理。县里成立总协会，统筹推进行业发展，各乡镇街道成立分会，建立工长制，负责本辖区内农村工匠的培训和指导工作，规范工匠施工行为，提高工匠业务水平，提升工匠队伍思想素质，切实增强工匠的归属感、获得感和荣誉感。

此外，针对农房建设的热点问题，县住建局还邀请县人大听取有关农房建设管理汇报，加强对农房建设“四到场”工作的指导和支撑，以此推进农房建设工程质量和安全管理。

以“带方案审批”控制农房造价 强化服务效能减轻群众负担

为了进一步迭代优化《永嘉县农房设计通用图集》，该县切实加强对新



永嘉县农房建设新成果

建农房样式、体量、色彩、高度等方面引导，着力构建具有永嘉地域特色的村镇风貌，推出“带方案审批”制度。

据了解，“带方案审批”是出于规划要求的统一性，为不同村落风貌的整体性考虑，特别是楠溪江中上游范围内要求保持其建筑格局整体朴素，如白墙、灰瓦、坡屋面等。这些在建筑造价上控制有度，又能确保楠溪江建筑整体风貌的协调和传承历史文化、元素。而且，近年来永嘉县在农村建房上先后出台了一系列便民、惠民措施，为农村建房户减轻负担。

在便民方面，推行跨部门协同服务模式，以“数据智享”为基础，对接个人数据宝应用，打通各部门之间的数据壁垒，推进数据共享共用，实现“数据多跑路，群众少跑腿”。将县资规、住建、民政、农业农村局，涉及有关农房建设所需的信息等数据，归集合并到电脑端管理系统，统一移动端客户端，聚焦建设项目的全周期、全流程。农

房设计通用图集》，该县切实加强对新

引领导下，在听党话、跟党走的时代召唤下，无论参与革命、建设还是改革，一代又一代的中国青年把青春奋斗融入党和国家的事业，不怕牺牲、甘于奉献、锐意进取、开拓创新。奋斗精神代代相传，光荣传统绵延不断。历史清晰而深刻地昭示，没有中国共产党就没有朝气蓬勃的中国青年运动，矢志不渝跟党走是中国青年百年奋斗的最宝贵经验，深深融入血脉的红色基因是中国青年百年奋斗的最宝贵财富。

“永久奋斗”光荣传统是民族复兴的精神伟力。中华民族近代以来最伟大的梦想，就是实现中华民族的伟大复兴。实现民族复兴，不只是一场物质文明的积淀过程，更是一次精神意志的攀登跋涉，跨越“雪山”“草地”，征服“娄山关”“腊子口”，只能凭借一代代中国青年勠力同心，永久奋斗。历史和现实反复证明，中华民族今天的光明前景，靠的就是全体中华儿女锲而不舍、驰而不息的奋斗，奋斗既是中华民族取得历史性成就的精神动力，也是实现中华民族实现站起来、富起来和强起来的总基调。

“永久奋斗”光荣传统是人生出彩的价值路标。奋斗锤炼本领，磨砺增长才干。新时代青年在全面建设社会主义现代化

中国青年应坚守“永久奋斗”光荣传统

□ 于丽君

近日，国务院新闻办公室发布《新时代的中国青年》白皮书。这是我国首次专门就青年群体发布的白皮书，不仅生动展现了新时代中国青年的风貌和担当，更发出中国青年应坚守“永久奋斗”光荣传统的时代动员令。面对百年未有之大变局，在实现第二个百年奋斗目标的新征程中，坚守“永久奋斗”光荣传统正是展现青年力量与青年担当的精神密钥。

“永久奋斗”光荣传统是马克思主义的鲜明本色。马克思主义是实践的理

论，不仅致力于科学解释世界，而且致力于积极改变世界。马克思主义认为，实践是人所特有的存在方式，既是人区别于动物的本质，更是全部社会生活的本质，是推动人和人类社会发展的根本的决定力量。“社会主义是干出来的”“新时代也是干出来的”、“永久奋斗”光荣传统在理论、历史与现实的多重维度上透显出马克思主义的鲜明本色。

“永久奋斗”光荣传统是中华民族的文化底蕴。中华民族是个历史性的民族，一部恢弘的中华文明史，也是一部中华民族砥砺前行奋斗的奋斗史。从女娲补天、夸父逐日的神话，到孔子韦编

三绝、范仲淹划粥割齋的故事；从“天行健，君子以自强不息”的精神诉求，到“天将降大任于斯人也”的刚健品格。在几千年的历史进程中，中华儿女正是坚守自强不息、奋发有为的精神传统，才创造了举世瞩目、气吞山河的华夏文明，成就了中国共产党开天辟地、改天换地、翻天覆地的百年辉煌，更在新时代开启了中华民族伟大复兴不可逆转的历史进程。

“永久奋斗”光荣传统是融入血脉的红色基因。中国共产党和中国共产党青年团的成立，翻开了中国青年运动的新篇章。在中国共产党的旗帜

引领下，在听党话、跟党走的时代召唤下，无论参与革命、建设还是改革，一代又一代的中国青年把青春奋斗融入党和国家的事业，不怕牺牲、甘于奉献、锐意进取、开拓创新。奋斗精神代代相传，光荣传统绵延不断。历史清晰而深刻地昭示，没有中国共产党就没有朝气蓬勃的中国青年运动，矢志不渝跟党走是中国青年百年奋斗的最宝贵经验，深深融入血脉的红色基因是中国青年百年奋斗的最宝贵财富。

“永久奋斗”光荣传统是人生出彩的价值路标。奋斗锤炼本领，磨砺增长才干。新时代青年在全面建设社会主义现代化

加快推进旅游产业高质量发展

□ 钟国辉

随着生活条件的不断改善，人们已经不满足于物质方面的追求，对精神方面的追求也在不断加强。在此背景下，旅游业得到了快速发展，尤其在部分地区，旅游业已成为支柱产业，带动和解决了大量的劳动力就业。虽然旅游业在我国得到了蓬勃发展，但也不可否认还存在一些问题。笔者认为应从基础设施、人才队伍、产品研发以及监管等方面发力，进而推进旅游产业的高质量发展。

一是加强基础设施建设。旅游业发展离不开基础设施的建设，虽然近年来我国经济快速发展，对旅游业投入不断提高，但是相对于旅游总人数和旅游总花费的增长，旅游业的投入相对更少。同时，丰富的自然景观和人文，可以促进旅游业的快速发展，但是丰富的自然景观和人文只是旅游业发展的条件之一，基础设施不完善，对旅游资源的有效利用将会产生不利影响。尤其是在一些农村，生态环境优美，很适合发展乡村旅游产业，但是基础设施尤其是公共交通等基础设施落后，抑制了旅游产业的发展。一方面，引导社会资本投入，积极探索企业投

资、农民集资等社会资源引入渠道，大力改善景区基础设施建设，提升服务品质。另一方面，酒店或民宿等设施相对来说投资少、收益高，可以通过市场化解决，但是公共交通等属于公共产品，不具有排他性，私人参与的积极性一般不高，因此政府有必要加大公共资金投入，提高公共交通等基础设施水平，适应游客出行方式的变化。

二是加强人才队伍建设。人才是旅游业发展的重要保障，培养一批具有高素质和业务能力强旅游服务人员是促进旅游业高质量发展的关键。人才队伍建设落后，专业技术人员缺乏，会导致旅游资源开发不足，进而降低旅游业附加值。同时，人才队伍建设不足也会导致管理不到位，进而给景区和旅游业带来损失，甚至发生旅游安全事故。尤其是高端旅游产品，需要专业的技术人员开发、维护，进而减少安全事故，保障游客在旅游过程中的安全。首先，要合理配置景区管理层人才结构，积极引入高学历、高水平管理人才，完善人才管理规定，建立

人才管理信息系统，优化资源配置，积极创新管理模式。其次，不断提升景区普通员工综合素质，保障员工权益，完善培训体系。加强一线服务人员的服务意识培训，打造专业的旅游业服务团队，做到热情、主动、周到，增加游客的体验度。第三，依托高校优质资源，培育高素质旅游专门人才。与高校建立合作关系，培育更多专业化优秀型人才。建立以市场为需求旅游人才培养机制，推动产学研结合。

三是加大旅游产品研发力度。由于部分旅游产品缺乏创新，导致产品单一、同质化严重，为增加旅游产品附加值，应加大对旅游产品的研发力度，推出更多新颖、老百姓喜欢的旅游产品。首先，加强特色产品的开发，对旅游业而言，特色产品是其赖以生存和可持续发展的灵魂，尤其是面对竞争日益激烈的旅游市场。研发新产品，对于已有产品可以参考借鉴，但不能简单模仿。如果旅游产品没有开发自己的特色，缺乏特殊性，将会降低对游客的吸引。要做到“人无我有、人有

我优、人优我特”，同时，特色产品开发要立足当地资源。其次，加强对旅游资源深度开发，部分旅游产品的深度开发不够，仅仅是依据本身拥有的资源，进行简单包装就推向市场。由于深度开发不足，导致旅游产品附加值低，经济效益不高，旅游资源没有达到合理利用。第三，打造具有地域特色的文创产品，把文创产品同景点特色有机结合起来，研发设计具有实用、收藏、馈赠价值的纪念品，让旅游与文

化深度融合。

四是建立健全监管机制。坚持依法治旅，依法落实旅游市场监管责任，健全旅游市场综合监管机制，提升旅游市场监管执法水平。近年来我国旅游业蓬勃发展，各项规章制度也在不断建立，但也确实存在机制不完善、监督不到位的现象。每到旅游旺季，尤其是会出现一些不协调的事件发生，特别是旅游业竞争激烈，不规范竞争时有发生。一方面，要规范旅游景区和

拓展脱贫攻坚政策解读、农户规范要点、后评估指标讲解、金融扶贫政策讲解和就业扶贫政策讲解五大模块，为了确保培训效果，除常规授课模式外，还采用了观看专题片、案例讲解、现场模拟、一对一问答等形式，确保培训入脑入心。

政策汇编解疑难。此次培训详细梳理了重要政策文件，并根据农户档案资料易混易错点、主要业务推进步骤措施，五易其稿最终汇编形成了培

训教材，共涵盖了5大类26项内容，不仅为这次培训提供了重要参考，还可作为日后工作开展的工具书进行随时查阅，真正确保了培训效果。

分类施教提标准。此次培训在做好常规培训的基础上，针对业务骨干、帮扶干部、乡村振兴联络员、村支部书记各自工作职责，分批分类进行了专题指导，真正做到有的放矢，确保政策业务滴灌到位。（杨平）

房建设以建房审批、施工备案到“四到场”服务、规划核实，再到竣工验收、不动产登记，实现全生命周期闭环服务。由于数据共享、服务群众，收到了“审批事项少、办事效率高、服务质量高、群众获得感足”的效果。

在惠民方面，通过减免费用和实施社会化服务模式等控制农房造价，切实为农户建房减负。

首先，提高“楠溪民居”宅基地审批标准20%，但不得超过140平方米的面积标准。同时，对建房风格涉及的雨披、檐口仔架、排水天沟等开放式建筑的投影部分建筑占地面积，不计入“一户一宅”用地面积。

其次，在率先温州市推行免收配套设施费等一切建房规费基础上，为建房承担了定位放线（1-2户为600元、3户以上每户240元）、施工告示牌（一个约240元）等费用。县电业部门免费为农房建设提供标准施工配电箱，为建房户省去约300元费用。

第三，县政府以购买服务的方式给予建房户施工意外伤害保险费补助。该县是全省第一个实行该措施的地区。原建农户自行投保，保费8元/㎡，最高理赔50万元，现全县按保费5元/㎡投保，由政府给予3元/㎡补助，最高理赔为80万元。

第四，组建开展农房建设防护设施社会化服务模式。各镇街道统一购置脚手架和防护网，由各镇街道建筑工匠分会统一管理，并引入中保财险等社会资本，坚持保本微利原则，有偿租用给建房户，让广大农户在创新服务中感受到便利和实惠。

接下来，永嘉县将全面推进农房“浙建事”全生命周期综合管理服务系统建设，将“永农安居场景应用”无缝切割至“农房‘浙建事’管理服务系统”，农户能否建房、哪里建、建多少、建什么样、找谁建等全面实行在线申请，以系统审核的“零跑腿”优质服务，全力打造农房设计一流、质量安全一流、风貌特色一流、村居管理一流的新样板，助力乡村振兴和共同富裕。（本文配图由浙江温州永嘉县住建局提供）

代化的征程中挥洒青春汗水，在平凡岗位上奉献奋斗，在急难险重任务中冲锋在前，在基层一线经受磨难，在创新创业中走在前列，在社会文明建设中引先锋之气，“始终与党和国家的发展同向同行”，以国家和民族的命运为己任，把个人的命运与国家的命运联系在一起，把个人的理想融入国家和民族事业中，立奉献国家之志，立服务社会之志，在为实现社会理想而奋斗的过程中实现个人理想，在国家和民族的伟大事业中成就出彩的人生。

新时代是青年大有可为、也必将大有可为的大时代，中国青年应坚守“永久奋斗”光荣传统，“衣食无忧而不忘艰苦、岁月静好而不丢奋斗”，用青春的中国担当和力量打拼出彩的人生、光明的担当！（作者单位：西安建筑科技大学）

山东聊城市经济技术开发区：“滴灌式”培训巩固拓展脱贫成果

本报讯 按照全区巩固拓展脱贫攻坚成果优化提升百日攻坚行动安排，山东省聊城市经济技术开发区围绕“四大提升”任务目标，在遵守防疫政策的前提下，分类分批对全区600余人开展了差异化“滴灌式”业务培训，进一步提升各级帮扶干部业务水平，为巩固拓展脱贫攻坚成果提供有力支撑。

骨干授课重实效。此次培训由区一线业务骨干进行专题授课，包含巩固

拓展脱贫攻坚政策解读、农户规范要点、后评估指标讲解、金融扶贫政策讲解和就业扶贫政策讲解五大模块，为了确保培训效果，除常规授课模式外，还采用了观看专题片、案例讲解、现场模拟、一对一问答等形式，确保培训入脑入心。