中华人民共和国国家发展和改革委员会主管

中国发展改革报社主办出版
www.cfgw.net.cn
2022.05.13
星期五
今日8版　第7506期
国内统一连续出版物号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D
CHINA REFORM DAILY

# 中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网　中国改革报微信

# 李克强主持召开国务院常务会议

## 困难高校毕业生国家助学贷款利息并允许延期还本
## 盘活存量资产，拓宽社会投资渠道、扩大有效投资；决定阶段性免除经济
## 要求财政货币政策以就业优先为导向，稳住经济大盘；部署进一步

**本报讯**　国务院总理李克强5月11日主持召开国务院常务会议，要求财政货币政策以就业优先为导向，稳住经济大盘；部署进一步盘活存量资产，拓宽社会投资渠道、扩大有效投资；决定阶段性免除经济困难高校毕业生国家助学贷款利息并允许延期还本。

会议指出，受新一轮疫情、国际局势变化的超预期影响，4月份经济新的下行压力进一步加大。要贯彻党中央、国务院部署，坚定信心，正视困难和挑战，着力稳住经济大盘，为统筹做好各项工作提供基础，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。一是财政、货币政策要以就业优先为导向，退减税、缓缴社保费、降低融资成本等措施，都着力指向稳市场主体稳岗位稳就业，以保基本民生、稳增长、促消费。要进一步研究运用多种政策工具，调动地方积极性并压实责任，切实稳岗位稳就业。二是确保物价稳定。我国基本民生需求品供应是充裕的，但不可掉以轻心。要抓实粮食生产，确保粮食产量和供应稳定，夯实稳物价基础。在做好疫情防控同时进一步畅通物流特别是重点地区物流，维护产业链供应链稳定。三是确保能源正常供应。在前期向中央发电企业拨付可再生能源补贴500亿元、通过国有资本经营预算注资200亿元基础上，再拨付500亿元补贴资金、注资100亿元，支持煤电企业纾困和多发电。要优化政策、强化协调，安全有序释放先进煤炭产能。决不允许出现拉闸限电。四是对当前有困难的企业和职工，给予住房公积金政策支持。今年底前企业申请即可缓缴，职工正常提取公积金和申请公积金贷款不受影响，预计减缓企业负担900多亿元。职工未正常偿还公积金贷款，不作逾期处理。各地可合理提高公积金租房提取额度。五是抓紧研究养老保险费缓缴政策扩围、延长实施期限的措施，指导地方对中小微企业、个体工商户水电气等费用予以补贴。

会议指出，盘活基础设施等存量资产，有利于拓宽社会投资渠道和扩大有效投资、降低政府债务风险。一要鼓励通过发行不动产投资信托基金等实施盘活。指导地方拿出有吸引力的项目示范，对参与投资的各类市场主体一视同仁。二要完善市场化运营机制，提高项目收益水平。对回收资金投入新项目，专项债可予以支持。三要坚持市场化法治化原则，公开透明确定交易价格。确保基础设施稳健运营，保障公共利益。

会议指出，国家助学贷款是保障经济困难家庭学生公平接受高等教育的一项重要制度。今年高校毕业生人数创历史新高，为帮扶他们减负和就业，会议决定，免除今年及以前年度毕业生今年应偿还的国家助学贷款利息，免息资金由国家财政承担；本金可申请延期1年偿还，不计复利。毕业生因疫情影响今年未及时还款的，不影响征信。预计免息20多亿元、延期还本50多亿元，惠及400多万毕业生。各高校和相关金融机构等要加强工作衔接，特事特办尽快让政策应享尽享。

会议研究了其他事项。　（据新华社）

**重点推荐**

煤炭清洁新帆正举 政策助力绿道竞流　2版
重庆加速营造 国际一流营商环境　5版

新闻热线：(010)63691897　本版编辑：明　慧
Email:crdzbs@163.com

# 民生建设取得历史性成就　五方面统筹推进“双碳”工作

## 中宣部就经济和生态文明领域建设与改革情况举行新闻发布会，国家发展改革委副主任胡祖才介绍相关情况

□　实习记者　甄敬怡

5月12日，中共中央宣传部举行“中国这十年”系列主题新闻发布会，中央财办分管日常工作的副主任韩文秀、国家发展改革委副主任胡祖才等介绍经济和生态文明领域建设与改革情况，并答记者问。

韩文秀表示，党的十八大以来的10年，是党和国家事业发展中极不平凡的10年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国全面建成小康社会，开启了全面建设社会主义现代化国家新征程，新发展理念深入人心，经济社会发展和生态文明建设取得了具有里程碑意义的重大成就。10年来最突出的理论成果，就是形成了习近平经济思想和习近平生态文明思想，最突出的实践成果就是经济发展有了大提高、生态环境有了大改善。

10年来，我国经济实力又迈上一个大台阶，扎实推进创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，统筹发展和安全，经济体制和生态文明体制不断改革完善。会上，胡祖才对民生建设以及“双碳”工作情况作了详细介绍。

### 增进民生福祉取得“一个历史性、三个全方位”成就

我国持续推进普惠性、基础性的民生建设，群众获得感显著提高。胡祖才表示，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终坚持以人民为中心的发展思想，在中华大地上如期全面建成了惠及全体人民、含金量高的小康社会。人民生活的质量和社会的共享水平取得了历史性进步，全方位跃升。对推动共享发展、增进民生福祉方面取得的成就，胡祖才总结概括为“一个历史性、三个全方位”：

绝对贫困问题得到历史性解决。全面打赢脱贫攻坚战，9899万农村贫困人口全部脱贫，“一个都不掉队”成为全面小康的标志性成就。在此基础上，有效衔接乡村振兴战略，持续巩固拓展脱贫成果。

人民生活水平全方位提升。城镇新增就业年均超过1300万人，居民人均可支配收入超过3.5万元，比2012年增长近八成，增速快于经济增长。城乡居民收入比显著缩小至2.5:1。中等收入群体的规模超过4亿多人。体现社会品质和消费升级的恩格尔系数，按联合国的标准，我国的人民生活已经进入相对殷实富足阶段，每百户家庭拥有汽车超过37辆，比2012年翻了1倍还多。住房条件也显著改善，城镇棚户区改造3961万套，惠及9000多万居民。老旧小区改造惠及2000多万户，1.8亿左右农村人口进城成为城镇常住人口，享受更高质量城市生活。人民精神生活也越来越丰富，文化旅游、健身休闲成为大众消费，自信自强的精神面貌日益彰显。

公共服务全方位普及普惠。10年来，农村地区、边疆民族地区、革命老区、脱贫地区教育水平得到历史性提高，区域城乡校际差距明显缩小，义务教育普及程度超过高收入国家平均水平。学前教育毛入学率大幅提升至88.1%，高等教育进入普及化阶段。劳动年龄人口平均受教育年限达到10.9年，公共卫生服务体系全面加强，应对突发公共卫生事件能力大幅提高，惠及全体人民的基本公共卫生服务提质增效，多层次医疗服务体系更加健全，国家医学中心加快规划布局，国家和省级区域医疗中心建设推向全国，超过85%的县级医院具备二级医院服务能力。优质医疗资源辐射带动效果明显，基层医疗机构服务能力普遍增强。全生命周期的健康保障更加有力，人均预期寿命达到77.9岁，位居中高收入国家前列。农村路、电、邮、信等基础设施通达深度和服务质量全面提升，农村人居环境显著改善。

社会保障网全方位织密织牢。10年来，基本养老保险参保人数由7.9亿增加到10.3亿，退休人员基本养老金和居民基础养老金最低标准稳步提高，基本医疗保险的参保人数由5.4亿增加到13.6亿，报销比例持续提高，居民医保的人均财政补助标准由240元提高到610元，惠及10亿城乡居民。社会保障兜底网更加牢固有力，城乡低保对象、特殊困难人员、低收入家庭等做到应保尽保、应救尽救，保障标准也随着经济发展逐步提升。

“过去10年的民生建设成就是历史性的、全方位的，但与人民群众日益增长的美好生活需求相比，还存在不少短板和弱项。”胡祖才表示，下一步，国家发展改革委将坚持尽力而为、量力而行，在发展中持续保障和改善民生，聚焦人民群众急难愁盼问题，持续加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，扎实推进基本公共服务均等化，着力提高中低收入人群收入，加大对薄弱环节、重点地区、困难群众倾斜力度，努力让全体人民在高质量发展中享有更高品质生活，一步一个脚印，朝着共同富裕的目标迈进。

### 绿色能源多项指标世界第一，“双碳”工作实现良好开局

我国明确提出，力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和，“双碳”工作被纳入生态文明建设整体布局。“实现碳达峰碳中和目标是以习近平同志为核心的党中央经过深思熟虑作出的重大战略决策，这标志着我国生态文明建设进入以降碳为重点战略方向的关键时期，对推动绿色低碳转型、促进高质量发展具有重大而深远的意义。”胡祖才说。

》2版

# 加快完善“1+N+X”政策体系　精准支持革命老区振兴发展

□　周毅仁　贾若祥

革命老区是党和人民军队的根，是中国人民选择中国共产党的历史见证。近年来，国家发展改革委加强部门协同和上下联动，会同相关部门和地方制定出台了“1+N+X”的政策体系，为支持新时代革命老区振兴发展提供了精准有力的政策保障，支持革命老区巩固拓展脱贫攻坚成果，开启社会主义现代化建设新征程。

### “1”就是认真落实国务院《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》，统筹支持老区振兴发展

立足新发展阶段，革命老区与全国一道开启了全面建设社会主义现代化新征程。革命老区大部分位于多省交界地区，很多仍属于欠发达地区，经济发展水平和居民收入水平仍低于全国平均水平，有必要继续研究实施新的支持政策，助力革命老区巩固拓展脱贫攻坚成果，衔接推进乡村振兴战略，不断提升革命老区经济发展水平和居民收入水平，不断改善革命老区的基础设施条件和社会保障水平，在更高的起点上全面开启社会主义现代化建设新征程，推动革命老区在新时代为现代化建设作出更大贡献。2021年，国务院出台了《关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》（以下简称《意见》），这是新中国成立后出台的第一个支持全国革命老区振兴发展的国务院文件，也是“十四五”时期支持全国革命老区振兴发展的纲领性文件，将在新时代支持革命老区振兴发展中发挥统揽全局的作用。要全面落实《意见》，让革命老区人民逐步过上更加富裕幸福的生活。

要认真贯彻落实《意见》重大任务分工，明确路线图、任务表，健全长效机制，落地落实落细相关任务，真抓实干，乘势而上，推动革命老区振兴发展取得积极成效。不断提升革命老区贯彻新发展理念和融入新发展格局的能力，推动革命老区高质量发展，巩固拓展脱贫攻坚成果，激发内生动力，发挥比较优势，努力走出一条新时代振兴发展新路，把革命老区建设得更好，让革命老区人民过上更好生活，共享现代化成果。

联调联试列车在赣深高铁柏埔河特大桥上驶过（资料图片）　新华社发（张湘涛　摄）

### “N”即出台实施新时代支持革命老区振兴的“N”项实施方案，探索因地制宜振兴发展之路

革命老区既具有欠发达的共性特征，又具有各自不同的特色，新时代支持革命老区振兴发展，要坚持目标导向和问题导向，瞄准巩固拓展脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴、促进实体经济发展、补齐公共服务短板等重点任务，制定并不断完善新时代支持革命老区振兴的“N”项实施方案，不断化解制约革命老区振兴发展的瓶颈制约。同时，还要根据不同革命老区的特色，找准支持革命老区振兴的重点和方向，多措并举，精准支持。2021年，国务院批复了《“十四五”特殊类型地区振兴发展规划》，首次明确了12片革命老区的规划范围和20个革命老区重点城市的发展定位，明确了“十四五”促进革命老区振兴发展重点区域，通过对重点革命老区的精准支持，将会对全国革命老区振兴发展发挥示范带动的作用，形成“以点带面”的振兴发展格局。国家发展改革委会同相关部门印发了“十四五”时期支持革命老区巩固拓展脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴、基础设施建设、红色旅游发展、生态保护修复等相关领域的“4”项实施方案，明确了新时代支持革命老区振兴发展的重点领域。

》2版