中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2022.05.13 星期五
本版编辑：明 慧 Email：crdzbs@163.com 热线：（010）63691674

煤炭清洁新帆正举 政策助力绿道竞流

《煤炭清洁高效利用重点领域标杆水平和基准水平（2022年版）》发布，实现标杆引领，促进煤炭消费转型升级

□ 本报记者 刘 政

在洗选时“淋浴”，在锅炉中“减脂”，在焦炉里“桑拿”……一块煤的生命周期跨越了诸多环节，每一道都是实现煤炭清洁高效利用过程中不容忽视的重中之重。随着行业技术的发展完善，每一道环节都越来越绿色低碳，煤炭的利用则越来越清洁高效。

近日，《煤炭清洁高效利用重点领域标杆水平和基准水平（2022年版）》发布，文件涉及的煤炭洗选、燃煤发电、燃煤锅炉供热、煤制焦炭、煤制甲醇、煤制烯烃、煤制乙二醇等领域，基本涵盖了煤炭利用完整的产业链条，参考国家现行标准中的准入值或限定值，以及国家政策文件明确的相关指标，科学确定煤炭清洁高效利用重点领域基准水平。

对此，国家发展改革委、工信部、生态环境部、住建部、市场监管总局、国家能源局等六部门联合印发通知，促进文件落深落实，推动煤炭清洁高效利用，促进煤炭消费转型升级。

踮脚可触的良性引领

“标杆引领，基准约束。”国家节能中心国际合作处处长时希杰介绍说，标杆水平在行业内应达到先进水平，具有引领效果；基准水平则作为约束性门槛，是基本要求。

据煤炭工业规划设计研究院有限公司总经理助理吴立新介绍，文件设计的能效基准水平，主要参考国家现行标准中的准入值或限定值制定，而标杆水平则对标国内外同行业先进水平以及国家现行政策、标准中先进能效指标值和最严格污染物排放要求，并结合了重点领域的运行实际情况。

“有关企业能够达到基准水平的大致占比在75%～80%。”吴立新表示，文件根据煤炭利用方向的产品性质、工艺特点、污染物排放特性，基于国家相关标准，结合不同行业发展实际、发展预期，对各行业重点领域的标杆水平和基准水平的设定是合理和符合实际的。

“踮起脚跳一跳，应该可以够得到。”时希杰这样形容文件中的指标要求，标杆水平和基准水平基本处于行业能够接受的合理区间，对大部分已经达到基准水平的企业，应该争取向标杆水平发展，这也是此次文件出台的导向之一。对未达到基准水平的企业，这份文件既是约束，也是敦促，将有效推动这些企业奋起直追。

有煤炭企业负责人告诉记者，“内容一目了然，我们依据文件开展自查，既进一步了解自身定位，也明晰了未来的改造升级方向。”

对清洁高效利用水平低于基准水平的存量项目，文件提出引导企业有序开展煤炭清洁高效利用改造，依据煤炭清洁高效利用重点领域标杆水平和基准水平，分限期、批次实施改造升级和淘汰。同时，建议各地明确改造升级和淘汰时限（一般不超过3年）以及年度改造淘汰计划。

时希杰表示，文件短小精辟、干货满满，对存量、增量项目都有明确的要求。特别是在贯彻落实中，统筹考虑到煤炭作为国家基础能源的兜底保障作用，要求各地分类分批实施改造，始终将保障能源安全和民生需求放在首要位置，确保经济社会平稳运行。

已然成熟的改造时机

智能化的煤炭洗选，成熟高效的煤炭发电，商业环保的清洁转化工艺……我国是煤炭生产大国，也是煤炭消费大国，在煤炭行业发展的过程中，煤炭清洁高效利用技术日臻成熟，大量的关键技术实现全面突破。截至目前，我国很多技术和装备都已达到国际领先或先进水平。

“发电用煤可谓占据煤炭消费的半壁江山，燃煤电厂超低排放技术非常成熟。”吴立新举例说，燃煤机组大气污染物排放执行世界最严格标准，88%的机组实现了超低排放。我国燃煤机组参数、机组数量、能效指标、污染物排放指标均进入世界先进行列。

不少产煤省份对煤炭清洁高效利用的探索已然展开。3月15日，《山西省煤炭清洁高效利用促进条例》立法启动协调会召开；3月31日，黑龙江省发布“十四五”节能减排综合工作实施方案的通知，提出要实施煤炭清洁高效利用工程。

煤炭清洁高效利用的“加速键”早已按下：2021年11月17日，国务院常务会议决定在前期设立碳减排金融支持工具基础上，再设立2000亿元支持煤炭清洁高效利用专项再贷款，形成政策规模，推动绿色低碳发展。

今年4月18日，央行、外汇局在印发的通知中明确，将优化支持煤炭清洁高效利用专项再贷款。

此次发布的文件再次明确，将加大财政资金支持力度，重点向实施标杆水平改造的企业进行倾斜，培育煤炭清洁高效利用领军企业；加大金融支持力度，向煤炭清洁高效利用效应显著的重点项目提供高质量金融服务，落实煤炭清洁高效利用专用装备、技术改造、资源综合利用等税收优惠政策，加快企业煤炭清洁高效利用改造升级步伐，提升煤炭清洁高效利用整体水平。

“文件的预期效果是通过财政支持和金融、税收等配套政策的多重发力，不仅低于基准水平的企业在约束和激励之下会积极转型，标杆企业也会焕发新的活力，在提升能效水平和降低污染物排放等方面更加进取，实现新的突破。”时希杰表示，文件不仅激活了煤炭清洁高效利用的一池春水，也将为整个煤炭行业带来新的生机。

经审慎考量的实践价值

“要深刻认识新形势下保障国家能源安全的极端重要性，坚持从国情实际出发推进煤炭清洁高效利用”“要深刻认识推进煤炭清洁高效利用是实现碳达峰碳中和目标的重要途径，统筹做好煤炭清洁高效利用这篇大文章。”3月22日，国务院副总理韩正在煤炭清洁高效利用工作专题座谈会上强调。

“对主要用煤行业提出煤炭清洁高效利用的基准和标杆水平，引导企业加快煤炭清洁高效利用改造升级步伐，存量项目要达到基准水平并不断向标杆水平迈进，新上项目原则上要达到标杆水平以上。”早在1月18日召开的国家发展改革委1月份新闻发布会就透露过文件信息。

“文件对有效提升煤炭的能源利用效率、减少煤炭消费量、降低污染物排放和碳排放水平、推动煤炭消费转型升级和高质量发展具有重要意义。”吴立新评价说，文件有利于引导重点用煤行业和企业不断提高煤炭资源利用水平，协同推进减污降碳，带动全国煤炭清洁高效利用水平的有效提升。

“文件提出，对新建煤炭利用项目应对照煤炭清洁高效利用重点领域标杆水平建设实施，推动清洁高效利用水平应提尽提，力争全面达到标杆水平。”时希杰认为，这不仅是煤炭先进产能的必然要求，也是煤炭行业高质量发展的题中应有之义。

时希杰表示，文件明确的标杆水平和基准水平都将随行业发展和标准制修订情况进行补充完善和动态调整，不仅新建项目要建成标杆水平，其他相关企业也应该积极向标杆水平迈进，不要停留在“舒适区”。

“从实践角度，文件对新建和存量项目分类提出要求，有利于引领带动煤炭清洁利用高标准发展，促进存量项目采用先进技术工艺改造升级。”吴立新表示，这也有利于引领带动煤炭清洁利用标准的逐步提升，有利于技术突破加速实现。

“我国富煤贫油少气的基本国情，要求我们必须客观清醒地对待煤炭问题，科学、合理、有序地推进涉煤行业节能降碳工作。”时希杰表示，始终坚持煤炭清洁高效利用的大方向，扎实做好煤炭清洁高效利用这篇大文章，才能在兼顾经济社会发展和保障能源安全的基础上，推动碳达峰碳中和目标如期实现。

广西柳州：多措并举畅通物流通道

近期，广西柳州市多措并举保障工业物流通道畅通，保障货运车辆快速通行，以缓解汽车零部件供应不足的情况，促进工业产业链供应链稳定。图为在柳州汽车城一家商品车物流基地，工人把即将外运的商品车装上货车。

新华社发（黎寒池 摄）

《1版

民生建设取得历史性成就 五方面统筹推进“双碳”工作

胡祖才介绍，党的十八大以来，在习近平生态文明思想指引下，绿色低碳转型发展取得了历史性巨大成就，是人民群众获得感最多的领域之一，主要有以下三方面。

一是能源绿色低碳转型取得重要进展。我国可再生能源装机规模突破10亿千瓦，水电、风电、太阳能发电、生物质发电装机均居世界第一，清洁能源消费占比从14.5%提升到25.5%，煤炭清洁高效利用成效显著，煤电超低排放机组规模超过10亿千瓦，能效和排放水平全球领先。

二是节能减排成效显著。我国以年均3%的能源消费增速支撑了年均6.5%的经济增长，能耗强度累计下降26.2%，相当于少用14亿吨标准煤，少排放29.4亿吨的二氧化碳，单位GDP二氧化碳排放强度的下降超额完成了自主贡献目标。

三是“绿水青山就是金山银山”的理念深入人心。简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式正成为更多群众的自觉选择。

“2020年提出‘双碳’目标以来，在习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动下，已经完成了碳达峰碳中和顶层设计，基本构建起‘1+N’政策体系，碳达峰碳中和工作扎实有序推进，实现良好开局。”对于下一步如何推进“双碳”工作，胡祖才介绍，当前和今后一个时期，国家发展改革委重点抓好以下五方面工作。

一是加强统筹协调。要持续完善碳达峰碳中和“1+N”政策体系，涉及多个行业领域的N个配套政策文件正在加快出台。要组织实施好“碳达峰十大行动”，建立统一规范的碳排放统计核算体系。

二是大力推动能源革命。要大力发展新能源，在沙漠、戈壁、荒漠地区规划建设4.5亿千瓦大型风电光伏基地，8500万千瓦项目已经开工建设。第二批项目正在抓紧前期工作，加快构建新能源供给消纳体系。要提高煤炭清洁高效利用水平，供电煤耗超过300克/千瓦时的煤电机组要全部实施改造升级。需要强调的是，富煤、贫油、少气是我国的基本国情，传统能源的逐步退出必须在新能源安全可靠替代的基础上，坚持先立后破，实现安全降碳。

三是大力推进产业绿色低碳转型发展。要抓紧推动重点行业能效达标改造，加快先进适用技术研发和推广，积极发展绿色金融，规范发展碳市场。坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。

四是大力倡导绿色生活方式。引导绿色低碳消费，倡导绿色出行，开展绿色低碳社会行动，使绿色生活方式成为社会新风尚。

五是积极参与全球气候治理。开展多双边对话交流和务实合作，推动构建公平合理、合作共赢的全球环境治理体系。

胡祖才表示，实现“双碳”目标是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革，不是轻轻松松可以实现的。要完整准确全面贯彻新发展理念，按照党中央决策部署，保持战略定力，紧盯“双碳”目标不放松，脚踏实地、久久为功，不搞“碳冲锋”，不搞运动式“减碳”，有序有力有效推进“双碳”工作不断取得新成效。

两部门加大“山寨证书”专项治理力度

本报讯 记者吴限报道 人社部、中央网信办近日印发《关于开展技术技能类“山寨证书”专项治理工作的通知》，针对面向社会开展的技能人员和专业技术人员培训评价发证活动，聚焦虚假宣传、夸大宣传现象，故意混淆概念、误导社会的炒作以及媒体报道、群众反映强烈的问题，部署开展“山寨证书”网络治理工作。

记者了解到，我国对职业资格实行清单式管理，2021年版《国家职业资格目录》共包含72项职业资格。其中，专业技术人员59项（准入类33项，水平评价类26项），技能人员13项。目录内这72项职业资格均明确了实施部门或单位。此外，任何机构或者单位不得再自行设置实施职业资格。

通过网络巡查和群众举报，有关部门严肃查处了两个打着“职业资格”的幌子发放“山寨证书”谋取不法利益的典型“山寨网站”。在两个假冒网站中，其中一个冒用“中国人事考试网”网站名称和单位标识，其网址及页面内容与人事考试中心官方网站网址高度相似，存在故意混淆概念、误导社会的行为。该假冒网站借助人事考试中心名义发布虚假信息、收集考生个人信息、涉嫌非法销售伪造认定职业资格证书，涉嫌欺骗欺诈考生等违法违规行为。另一个假冒网站为“国家专业技术人才网”，该网站违规使用国徽标识，在网页左上角标注“工信部已备案”“官方认证”等欺骗性字样。该网站“中心概况”栏目抄袭人事考试中心主要职责和内设机构有关信息，“证书查询”栏目涉嫌非法伪造认定资格证书、收集考生个人信息。目前，这两个假冒网站均已被关停。

人社部人事考试中心有关负责人表示，考试中心将联合有关部门持续加大对“山寨证书”的打击力度，对发现的假冒网站等线索坚持一查到底、深挖彻查。同时，研究建立常态化打假工作机制，切实遏制假证危害，切实维护考生的合法权益。也提醒广大从业人员，自觉抵制各种“山寨证书”，共同维护正常的社会秩序。全国专业技术人员职业资格考试和证书可通过中国人事考试网或有关行业主管部门的官方网站查询。

《1版

加快完善“1+N+X”政策体系 精准支持革命老区振兴发展

“N”项实施方案就是新时代实现革命老区振兴发展的路径，革命老区要从实际出发，宜山则山、宜水则水，宜农则农、宜粮则粮，宜工则工、宜商则商，积极探索富有地域特色的高质量发展新路子，因地制宜选择适合自身振兴发展的跑道，找准振的重点和兴的方向，形成适合自身的振兴发展之路。

革命老区要巩固拓展脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴，加强对易返贫致贫人口的监测，提升民政兜底保障工作水平，增强困难群众的自我发展能力，确保已脱贫地区和已脱贫人口不发生规模化返贫，确保已脱贫地区和已脱贫人口能够在脱贫的基础上走上逐步致富的道路。

发挥区域性中心城市对革命老区振兴发展的引领带动作用，围绕国家确定的20个革命老区重点城市，不断完善城市和产业园区的基础设施建设，促进生产要素向中心城市集聚，提升中心城市承接产业转移的能力，优先支持延安、信阳、遵义以及其他符合条件的革命老区重点城市创建国家级开发区，使其成为聚人聚产的重要空间载体，通过革命老区城镇“点”上的高质量发展带动革命老区“面”上的高水平保护。针对革命老区大多位于多省交界地区，基础设施互联互通存在较多短板的问题，优先将革命老区重大基础设施纳入国家规划并加大支持力度，规划建设一批铁路、公路、机场、航运、能源、水利、信息基础设施项目，确保每个革命老区都建成一条纵向和横向高铁通道，为革命老区振兴发展提供支撑。

革命老区大多也是国家重要的生态功能区，要积极发挥革命老区保障国家生态安全方面的主体功能，支持革命老区加大生态保护修复，加大山水林田湖草系统治理、综合治理和源头治理，在守护好革命老区绿水青山的同时，架通绿水青山向金山银山转化的桥梁，积极探索生态产品价值实现机制，走出一条生态优先绿色发展的高质量振兴之路。

“X”即制定新时代支持革命老区振兴的“X”项专项政策，精准支持革命老区振兴发展

革命老区大多远离经济中心，位于多省交界地区，振兴发展除了要自身努力外，还需要国家精准有效的差别化支持，不断化解发展不平衡不充分问题，激发革命老区振兴发展内生动力。国家围绕对口支援、干部人才、财政金融、土地利用等领域出台了新时代支持革命老区振兴发展的“X”项支持政策，促进了革命老区“红”“绿”资源优势向发展优势的转变，并在高质量发展中不断保障和改善民生。

充分发挥中央和国家机关及有关单位对口支援和定点帮扶机制作用，加大对口支援赣州、吉安、龙岩、三明等革命老区城市和定点帮扶井冈山、红安、延川、通江、田东等92个革命老区县市工作力度，选派中央国家机关及有关中央单位干部赴革命老区重点城市挂职，研究革命老区重点城市与东部地区城市开展对口合作，巩固提升帮扶成效，培育革命老区高质量发展的内生动力，鼓励相关省、自治区、直辖市结合实际，参照中央国家机关及有关单位对口支援赣南等原中央苏区和定点帮扶革命老区县市的做法，建立省直机关及有关单位对口支援和定点帮扶省内革命老区县市的机制。

加大中央财政、中央预算内投资资金对革命老区振兴发展重点领域的支持力度，鼓励政策性金融机构结合职能定位和业务范围加大对革命老区支持力度，鼓励商业性金融机构通过市场化方式积极参与革命老区振兴发展。鼓励和引导中央企业参与革命老区振兴。

指导和支持革命老区划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界以及城市蓝线、绿线等重要控制线，新增建设用地计划指标优先保障革命老区巩固拓展脱贫攻坚成果衔接推进乡村振兴等重点项目需要，继续实施城乡建设用地增减挂钩节余指标省内交易政策，对革命老区符合条件的增减挂钩节余指标按规定参与跨省域调剂。支持赣闽粤、陕甘宁、大别山、川陕、左右江、太行等革命老区重点区域生态保护和修复，深入推进安徽金寨、福建泰宁、江西井冈山、海南琼中、贵州赤水等生态综合补偿试点县建设。支持革命老区探索开展排污权、用能权、用水权市场化交易，积极参与全国碳排放权交易市场。

（作者周毅仁系中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所所长，贾若祥系中国宏观经济研究院国土开发与地区经济研究所研究员）