



改革网



中国改革报微信

煤炭中长期价格合理区间明确

国家发展改革委连续部署,指导煤炭中长期合同履约落地,印发公告明确哄抬价格标准,进一步规范企业行为

□ 本报记者 刘政

自5月1日起,国家发展改革委印发的《关于进一步完善煤炭市场价格形成机制的通知》(以下简称《通知》)开始实施,明确煤炭(动力煤,下同)中长期交易价格的合理区间。

近日,国家发展改革委作出专项部署,要求相关省份发展改革委高度重视,指导督促企业严格落实煤炭中长期合同签订履约要求,采取切实措施保障煤炭中长期交易价格运行在合理区间。

对于《通知》特别强调的坚决遏制哄抬价格等违法行为,4月30日,国家发展改革委发布《关于明确煤炭领域经营者哄抬价格行为的公告》(以下简称《公告》),明确哄抬价格的标准,进一步规范企业行为,推动加大价格监督检查力度,促进煤炭市场回归理性、煤炭价格回归合理区间,稳定下游企业用能成本,促进经济平稳运行。

冀蒙等煤炭主产区政策落地

《通知》明确,秦皇岛下水煤(5500千卡)价格合理区间为每吨570元~770元,山西、陕西、蒙西煤炭(5500千卡)出矿环节价格合理区间分别为每吨370元~570元、320元~520元、260元~460元,蒙东煤炭(3500千卡)出矿环节价格合理区间为每吨200元~300元。

国家发展改革委部署要求,各级发展改革部门要全面监测煤炭生产、

流通各环节价格,当发现价格超出合理区间时,立即采取提醒、约谈、调查、通报等方式,引导煤炭价格回归合理区间。同时,配合市场监管部门及时查处市场主体捏造散布涨价信息、哄抬价格、价格串通等违法违规行为。

截至目前,河北省、内蒙古自治区等煤炭主产区已下发相关文件,明确煤炭中长期交易价格合理区间,进一步完善煤炭市场价格形成机制。

4月27日,河北省发展改革委根据《通知》印发相关文件,明确该省内生产的煤炭(5500千卡)出矿环节中长期交易价格合理区间为每吨480元~680元(含税)。同时,要求该省内煤炭、发电企业要做到“应签尽签”,努力实现中长期合同“全覆盖”,鼓励签订3年或更长期的中长期合同。

5月1日起,内蒙古自治区发展改革委制定的《关于进一步完善煤炭价格形成机制实施方案》(以下简称《实施方案》)开始执行,明确按照上述《通知》要求,蒙西地区5500千卡热值煤炭出矿环节中长期交易价格合理区间为260元/吨~460元/吨,蒙东地区3500千卡热值煤炭出矿环节中长期交易价格合理区间为200元/吨~300元/吨,引导煤炭价格在合理区间运行。

“保障煤炭产能合理充裕,强化实物储备与产能储备能力,完善煤炭中长期合同制度,增强铁路煤炭集疏运配能力,建立健全煤炭需求侧响应机制,全力保障民生用煤稳定供应。”内蒙古自治区发展改革委有关负责人表示,内蒙古自治区将按照

《实施方案》要求,引导地方和煤炭企业加大对安全生产投入,大力提升煤矿机械化、智能化水平,持续增强煤矿安全保障能力。

上述负责人表示,内蒙古自治区近期将开展煤炭生产成本调查,选取蒙东、蒙西各10家煤炭企业作为样本开展生产成本调查,原则上每年一次,每年5月底前完成上一年度成本调查。煤炭价格出现大幅波动时,将计划启动应急调查。

明确哄抬价格行为认定标准

“哄抬价格被认为是此轮煤炭价格非理性上涨的重要原因之一。”国家发展改革委有关负责人表示,从多年实践看,现行价格法律法规政策对哄抬价格行为的表述缺乏具体规定,这就造成市场主体对违法边界认识不清,起不到引导企业依法合规经营的作用,同时也造成对违法行为认定困难。

对此,国家发展改革委组织专门力量,系统梳理了国内外有关价格违法行为方面的法律法规和监管实践,多次召开经济、法律方面专家座谈会进行研究论证,反复听取煤炭、电力行业有关企业和协会意见,并征求相关部门意见,深入了解各方关切。

“我们在综合考虑各方面意见基础上,起草形成了《公告》。”该负责人介绍4种哄抬价格的具体表现形式:一是捏造涨价信息。虚构货源紧张或者市场需求激增信息,虚构其他经营者已经或者准备提价信息,虚构购进成本以及其他可能推高煤炭价格

预期的信息。二是散布涨价信息。散布捏造的涨价信息,散布信息号召或者诱导其他经营者提高煤炭价格以及散布其他可能推高煤炭价格预期的信息。三是囤积居奇。未及时销售生产或者购进煤炭,无正当理由明显超出正常的数量或者周期存储。四是无正当理由大幅度或者变相大幅度提高价格。在煤炭生产、购进成本未明显增加的情况下,大幅度提高价格或者明显超过正常年份加价水平对外销售煤炭;通过关联方大幅度提高价格出售煤炭;以供应紧张为由,强制或者诱导销售对象委托其采购高价煤炭;通过不合理提高运输费用或者不合理收取其他费用等方式,变相大幅度提高煤炭价格;在销售中长期交易煤炭的同时,通过强制高价销售现货煤炭,变相大幅度提高煤炭价格。

“经营者的煤炭中长期交易销售价格,超过国家或者地方有关文件明确的中长期交易价格合理区间上限;经营者的煤炭现货交易销售价格,超过国家或者地方有关文件明确的中长期交易价格合理区间上限50%,存在上述情形之一且无正当理由由一般可视为哄抬价格行为。”该负责人说。

该负责人表示,《公告》突出问题导向,在现有法律法规框架下,与国家相关政策紧密衔接,为相关经营者依法合规经营提供明确指引,有利于规范煤炭市场秩序、稳定市场预期。

》2版

京津冀一季度经济总体实现恢复性增长

本报讯 记者成静报道 日前,按照京津冀协同发展领导小组办公室工作安排,国家发展改革委地区经济司负责人以视频会议形式主持召开京津冀协同发展领导小组办公室综合组工作协调机制会议,研究推进雄安新区承接北京非首都功能疏解和加快重点片区建设、调度京津冀协同发展2022年重点工作安排进展情况、协调京津冀疫情联防联控和保通保畅有关工作。

根据国家发展改革委披露的数据,今年以来,京津冀三省市认真贯彻落实党中央、国务院决策部署和京津冀协同发展领导小组要求,统筹推进疫情防控和经济社会发展,加大稳增长力度,经济总体实现恢复性增长。一季度,三省市地区生产总值22,511.7亿元,增长4.2%,总量约占全国8.3%,与去年基本持平。具体来看,表现在以下几方面:

一是工业生产稳定恢复,高端高新产业持续向好。北京规模以上工业增加值增速高于全国0.7个百分点。其中,医药制造业、电子行业分别增长15.0%、19.7%。天津生物医药、航空航天、集成电路等3条重点产业链增加值分别增长18.7%、48.3%、21.9%。河北战略性新兴产业增加值增速快于规模以上工业4.4个百分点,高端装备制造增加值增长6.5%。

二是服务业持续增长,生产性服务业增势良好。三省市第三产业增加值分别增长4.5%、1.1%、5.1%。北京金融业、信息服务业分别增长4.8%和8.4%,字节跳动、美团、中国电信营业收入增速均超两位数。天津交通运输、仓储和邮政业增加值增长5.6%,水运货物周转量增长6.6%,集装箱吞吐量增长3.6%,电信业务总量增长19.9%。河北信息传输、软件和信息技术服务业增长11.9%。

三是消费市场继续恢复,冬奥冰雪及线上消费成亮点。冬奥会带动相关餐饮、销售企业较快增长,温都水城

等涉奥酒店营业额增长1倍以上,限额以上体育商品零售额增长13.3%,居民滑雪滑冰消费频次和消费额分别增长46.4%和66.3%。天津一季度新注册的餐饮类市场主体中,80%以上均开展外卖业务,线上配送营业额增长约15%,外卖送餐营业额增长30%以上。河北网上零售额增长34.3%。

四是重点区域投资较快增长,高技术产业投资支撑作用明显。北京电建科技创新产业园等重大产业项目开工,带动高精尖产业投资较快增长,信息服务业、高技术制造业投资分别增长68.5%、43.7%。天津高技术制造业、高技术服务业投资分别增长12.8%、58.3%,滨海新区投资增长11.0%。河北高技术制造业投资增长33.8%,雄安新区投资增长56.6%,拉动河北投资增长3.5个百分点。

五是进出口占比小幅上升,重点企业出口延续增长态势。三省市进出口额达1.1万亿元,占全国11.8%,较去年上升0.4个百分点。北京349家样本外贸企业出口订单保持稳定,约80%的企业认为全年进出口增长或基本持平。天津港外贸集装箱吞吐量达到216.8万标准箱,增长9.4%,天津利和集团畜产品进出口公司出口增长30%以上。

六是联防联控机制更趋完善,卡点堵点问题及时解决。面对疫情多点散发,三省市加强协同联动,特别是紧盯春节、冬奥会冬残奥会、全国两会等重点时期疫情防控和服务保障工作,在每日互通信息基础上,及时分析疫情防控形势,完善应急预案,强化应急响应,疫情形势总体可控。三省市加强沟通对接,强化运输保障,及时协调解决有关问题,北京、河北加大协调力度,保障天津生活必需品运输车辆通行,河北协调推动小米、京东方、京东等配套工厂在符合防疫规定前提下加快复工复产。

东北三省一季度农业生产持续向好

本报讯 记者成静报道 日前,国家发展改革委地区司以视频方式组织召开东北振兴月度工作推进会。会议指出,东北三省农业生产持续向好。

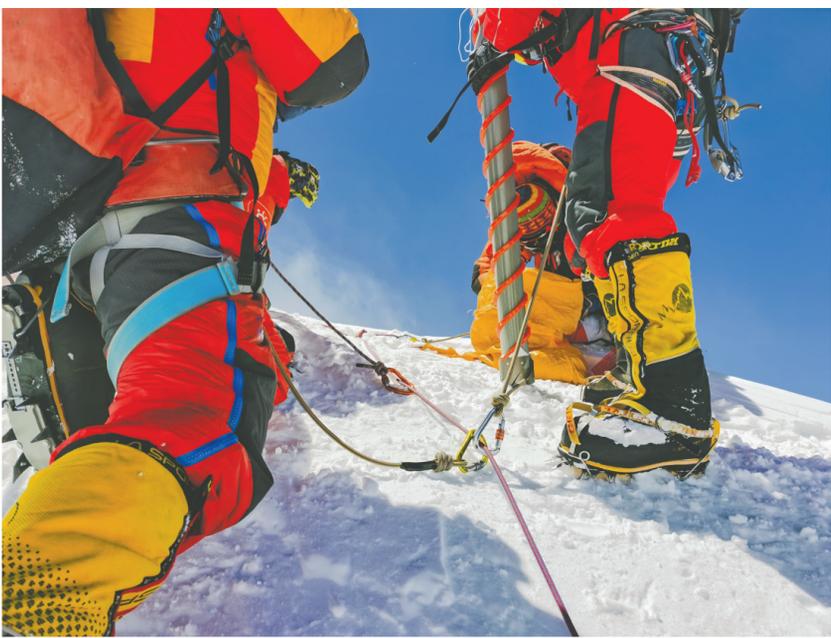
根据国家发展改革委披露的数据,今年以来,东北三省深入贯彻习近平总书记关于疫情防控的重要指示精神,坚持“动态清零”总方针不动摇,统筹推进疫情防控和经济社会发展,努力克服疫情严重冲击,完成地区生产总值11,768亿元,经济保持正增长。其中,黑龙江同比增长5.4%,高于全国0.6个百分点,自2013年三季度以来,季度增速首次超过全国平均水平。

目前,在东北三省疫情防控取得阶段性成效的基础上,东北三省农业生产持续向好。黑龙江春耕生产有序开展,扩种大豆1000万亩,生猪出栏量616万头,同比增长15.7%,肉牛、羊、家禽出栏量分别为79.5万头、205.5万只、4787万只,分别同比增长1.6%、4.2%、3.9%。吉林分解下达粮食播种面积8800万亩,种子、化肥到户到率分别达99.8%、97.6%,猪、牛、羊出栏量分别增长19.4%、10.2%、9.0%。辽宁农作物播种面积6193.2万亩,春耕农资落实率达89.6%,设施农业产值增长6.3%,生猪出栏量同比增长4%。

东北三省的工业生产也呈现积极变化。辽宁工业税收增长33.8%,其中石化、装备制造业税收均增长58.8%;高技术制造业产值同比增长21%,其中电子及通讯设备制造业、医药制造业分别增长28%、19%。创新型企业发展,转型国企活力不断释放。

另外,东北三省有效投资持续扩大。黑龙江固定资产投资增长13.2%,高于全国3.9个百分点,开复工项目1287个,同比增长15.2%;辽宁投资结构继续优化,改建和技术改造投资增长71.8%,工业投资增长10.7%,项目建设加快推进,实现开复工项目5957个,增长超10%,完成投资增长24.5%。其中,新开工项目1445个,完成投资增长81%,招商引资到位资金增长50%,利用外资增长6.9倍。东北三省的出口也实现稳定增长,出口总额1004.1亿元,同比增长10.3%。其中,辽宁实现出口796.8亿元,增长8.1%;吉林实现出口106.3亿元,增长25.9%;黑龙江实现出口101亿元,增长29.5%。值得注意的是,黑龙江省“一带一路”沿线国家进出口实现437.1亿元,增长33.6%,RCEP贸易伙伴进出口实现53.1亿元,增长49.2%,全省实际利用外资1.1亿美元,增长10.8%。

为进一步统筹好疫情防控和社会经济发展,会议要求,一要采取更加科学精准的措施,进一步巩固疫情防控成果,梳理总结各地复工复产经验做法,采取有效举措畅通堵点卡点,推动产业链供应链重点企业及时恢复生产。二要利用好东北振兴前期工作专项资金,加强项目谋划,建立三级项目滚动调度机制,推动东北振兴重点项目建设,加快形成实物工作量,充分发挥投资关键作用。三要持续抓好东北振兴系列政策举措的贯彻落实,不断完善任务分工、协调推进、督促检查的工作机制,企业快速发展,转型国企活力不断释放。



图说新闻

我国科考队员成功登顶珠峰 珠峰科考创造多项新纪录

5月4日,我国13名珠峰科考队员成功登顶珠穆朗玛峰。这是我国珠峰科考首次突破8000米以上海拔高度,在青藏高原科学考察研究历史上具有划时代意义。本次珠峰登顶,科考队员完成世界海拔最高自动气象站的架设,还首次在“地球之巅”利用高精度雷达,测量峰顶冰雪厚度。据介绍,科考队后续还将进行多项科学考察研究。图为科考队员在珠穆朗玛峰峰顶采集冰雪样品。

新华社记者 索朗多吉 摄

新时代信访工作有“三个重要”定位

本报讯 中共中央、国务院近期印发的《信访工作条例》(以下简称《条例》),自5月1日起施行。

《条例》总结党长期以来领导和开展信访工作经验特别是党的十八大以来信访工作制度成果,坚持和加强党对信访工作的全面领导,理顺信访工作体制机制,是新时代信访工作的基本遵循。

《条例》明确了新时代信访工作“三个重要”定位,即:信访工作是党的群众工作的重要组成部分,是党和政府了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心的一项重要工作,是各级机关、单位及其领导干部、工作人员接受群众监督、改进工作作风的

重要途径。

共六章50条的《条例》,围绕做好新时代信访工作的总体要求、信访工作体制和工作格局、信访事项处理程序、信访工作监督体系等方面进行了顶层设计。明确健全党领导信访工作的体制机制,构建党委统一领导、政府组织落实、信访工作联席会议协调、信访部门推动、各方齐抓共管的信访工作格局。

“《条例》的施行将进一步提高党领导信访工作的制度化、规范化水平,推动信访工作充分发挥密切联系群众的桥梁纽带作用,切实履行为民解难、为党分忧的职责使命,及时反映群众呼声,着力化解突出问题,更

好服务党和国家工作大局。”国家信访局研究室副主任史嵩宇表示。

“《条例》开篇就强调坚持和加强党对信访工作的全面领导,保持党和政府同人民群众的密切联系,这充分体现了信访工作的政治性和人民性。”北京市石景山区委书记常卫表示,要深入学习贯彻《条例》,把解决信访问题的过程作为践行党的群众路线、做好群众工作的过程,深入推进领导干部接访下访约访,创新多元化解,努力办好每一件信访诉求,不断提高群众的获得感和满意度。

“《条例》的施行让我们做好信访工作的底气和干劲更足。”从事信

访工作20多年的江苏省溧阳市信访局局长王颖表示,《条例》对信访工作体制、工作格局作出明确规定,理顺了体制机制,使信访工作在基层能够形成更大的合力,对于更好提升基层信访工作的能力和水平意义重大。

据新华社消息,国家信访局正在编写《条例》辅导读本,并将举办多层次的培训,促进党员干部学好、用好《条例》。5月份开展条例宣传月活动,采用多种形式,推进《条例》学习和贯彻实施,在全社会营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境。

(翟翔)