

六个“一体化” 创新都市圈同城化

到2035年，长株潭同城化发展格局将全面形成，成为独具特色、富有魅力的现代化都市圈

□ 李远方

长株潭城市群位于湖南省中东部，为长江中游城市群重要组成部分，包括长沙、株洲、湘潭三市，是湖南省经济发展的核心增长极。数据显示，2021年长沙经济规模约13.271亿元、株洲约3420亿元、湘潭约2548亿元，三市合计约19,239亿元。以长沙为龙头，逐步形成了产业互补性强的一体化优势。

今年2月，长株潭都市圈获批，成为全国第四个、中部首个跻身“国家队”的都市圈。3月30日，湖南省政府向社会公布《长株潭都市圈发展规划》(以下简称《规划》)，这一《规划》是继南京都市圈、福州都市圈、成都都市圈以后，国家发展改革委批复的第4个都市圈规划，也是指导长株潭都市圈当前和今后一个时期同城化高质量发展的纲领性文件。

提出六个“一体化”

长株潭三市沿湘江呈“品”字形分布，市中心两两相距不足50公里，是湖南发展的核心增长极。《规划》明确了长株潭都市圈范围，包括长沙市全域、株洲市中心城区及醴陵市、湘潭市中心城区及韶山市和湘潭县，面积1.89万平方公里，2021年常住人口1484万，经济总量1.79万亿元。

按照《规划》确定的目标，到2025年，长株潭都市圈竞争实力、辐射带动能力显著增强，高水平基础设施、现代公共服务、社会保障等领域同城化取得重大进展，融融融合发展格局基本形成，成为全省高质量发展、高水平治理、高品质生活的标杆。

到2035年，长株潭同城化发展格局全面形成，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务实现均等化，基础设施互联互通全面实现，人民生活更为富裕，现代社会治理格局基本形成，辐射力和引领力大幅提升，成为独具特色、富有魅力的现代化都市圈。

《规划》突出一体化、同

城化发展，明确了一体化优化都市圈发展布局、推动基础设施互联互通、打造科技创新产业体系、推动生态环境共保共治、推动公共服务共建共享、推进高标准市场体系建设等六大任务。其中的“六个一体化”可概括为：一体化优化都市圈发展布局、一体化推动基础设施互联互通、一体化打造科技创新产业体系、一体化推动生态环境共保共治、一体化推动公共服务共建共享和一体化推进高标准市场体系建设。

在一体化优化都市圈发展布局方面，《规划》强调进一步优化长株潭空间布局，强化长沙市龙头带动作用，发挥株洲市、湘潭市比较优势，共同构筑优势互补、高质量发展的区域格局。促进大中小城市和小城镇协调发展，优化都市圈空间结构，促进城乡融合发展和乡村振兴，促进城乡要素双向自由流动。取消长沙市区外其他地区落户限制，探索长株潭都市圈内城市户籍准入年限同城化累计互认和户口

打造轨道上的长株潭

“城市群、都市圈是最有可能率先实现交通运输现代化的区域。”国家发展改革委基础司司长罗国三表示，《“十四五”现代综合交通运输体系发展规划》突出城市群交通一体化、都市圈交通通勤化，培育经济社会高质量发展的动力源。

本着发挥长株潭都市圈区位优势，坚持提升、适度超前的原则，长株潭都市圈将统筹铁、公、水、空等重大交通基础设施和物流、能源、水利网络建设，构建连接东西、贯通南北，对外多路畅通、对内高效互联的综合立体交通体系，着力建设全国性综合交通物流枢纽。

其他的建设项目还包括：建设长沙航空枢纽。实施长沙机场改扩建工程，高标准建设综合交通换乘中心，实现多种交通方式无缝衔接。优化完善国际航线网络，推动开通以货运为主的第五航权国际航线。增强水路运输能力。畅通区域交通微循环。加快推进长株潭共

建国家综合物流枢纽，打造长沙港、株洲港和湘潭港等区域性港口群，打造高铁快运物流中心和长株潭普铁货物运输集散中心、湘粤非铁联运物流中心。

壮大先进制造产业集群

从科创实力来看，长株潭三市集聚了湖南省60%以上的创业平台、70%以上的高新技术企业、80%以上的高校科研机构、85%以上的科研成果，托起了轨道交通、装备制造两大国家先进制造产业集群，形成了以超级杂交水稻、“天河”超级计算机等为代表的重大科技成果。

去年年初，长沙发布《长沙市打造国家重要先进制造业高地三年行动计划(2021—2023年)》，提出产业发展要由链式向集群式推进，重点打造“1+2+N”产业集群体系。去年年底发布的《长沙市“十四五”先进制造业发展规划(2021—2025年)》与《关于加快建设国家重要先进制造业中心的实施意见》，进一步对该体系进行了诠释。

此次出台的《规划》着重提到，壮大先进制造产业集群。着力培育以工程机械、轨道交通、航空航天为主的世界级高端装备智能制造产业集群。积极推动产业差异化发展，长沙市以装备制造、电子信息、生物医药为主导，建设“创新谷”；株洲市以轨道交通、航空航天、新能源汽车为主导，建设“动力谷”；湘潭市以智能装备、汽车及零部件、钢材精深加工为主导，建设“智造谷”。

同时，加快培育战略新兴产业，把握数字化、网络化、智能化融合发展契机，培育发展一批战略性新兴产业集群。

按照《规划》描绘的美好蓝图，到2035年，长株潭同城化发展格局将全面形成，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务实现均等化，基础设施互联互通全面实现，人民生活更为富裕，现代社会治理格局基本形成，辐射力和引领力大幅提升，成为独具特色、富有魅力的现代化都市圈。



湘赣边区域合作迸发新活力

湘赣边区域位于湖南、江西两省交界地带，是秋收起义、湘南起义、平江起义的发生地和井冈山精神的诞生地。近年来，湘赣两地发扬革命传统，传承红色基因，完善基础设施，协同产业发展。图为在江西省萍乡市上栗工业园内鑫通机械的员工在生产车间内工作。

新华社发(李桂东 摄)

区域探索

打造千亿级产业集群融入“太原半小时经济圈”

山西寿阳“智慧赋能、服务两城、五业入园、千亿产业”服务太晋一体化战略

□ 本报记者 郭建军
□ 赵晓娟

山西省寿阳县地处太原市、晋中市交界地带，与太原市阳曲县隔山相望，可谓是一镇连两城，区位优势十分独特。随着青银二广高速太原联络线项目的建成和东山隧道的开工建设，太晋一体化战略进入新阶段，寿阳县将融入“太原半小时经济圈”，其战略位置愈发重要。

作为深入贯彻落实山西省“全方位推动高质量发展”战略部署和晋中市“加快建设全省全方位推动高质量发

展先行区”的生动实践，该县大力推进太晋一体化寿阳(平头)融合发展区建设，以“智慧赋能、服务两城、五业入园、千亿产业”为总体思路，围绕服务太晋一体化战略，重点发展智能制造装备、大数据、智能服务、大健康、文旅五大产业，打造千亿级产业集群。

公共交通的无缝衔接，带动了项目产业的深度对接。现代物流作为促进国民经济发展的“大动脉”和“加速器”，其发展水平成为衡量一个地区现代化程度和综合实力的重要标志之一。当前，随着多条高速公路项目

建设的强力推进，寿阳县发展现代物流产业的区位优势日益显现。目前，山西交通控股集团有限公司所属的山西交通物流园项目落户该县平头镇，该园区距离太原市和晋中市城区均为30余公里，紧邻东二环高速公路、307国道。待东山隧道打通后，从园区到太原市或晋中市城区的物流配送20分钟内均可完成。

对外交通的日益便捷，为寿阳县融入全省“一群两区三圈”城乡区域新布局按下“快进键”，为该县从山区县变为都市圈核心区提供了重大机遇。建设太晋一体

化寿阳(平头)融合发展区不仅关系到寿阳县的未来，更可辐射影响晋中市乃至山西省发展。据了解，依托寿阳县境内10万亩林地、8万亩鹿泉山省级森林公园优越的自然条件，以及福田寺、松罗院等国家级、省级文物保护单位，国家级非遗“爱社舞”、省级非遗“大竹马”“耍叉”等文化资源，山西交通控股集团有限公司、神农科技集团有限公司等省属国有企业在平头镇建设了苗木产业基地、鹿泉驿站、神农现代农业园等多个项目，稳步推进鹿泉小镇、龙栖康养小镇、福顺康康养民宿等众多

项目建设，总投资超过130亿元，擦亮旅游生态名片，走出一条农旅融合发展的新路子。

如今，依托太晋一体化寿阳(平头)融合发展区，寿阳县勇蹚转型发展新路，从鹿泉山麓深处吹响了争先在山西中部城市群中崛起的冲锋号，全方位推动高质量发展先行区排头兵的道路上闯出一片广阔天地。

区域动态

四方共建打造大湾区高水平科创智库

增进粤港澳大湾区与世界各国科学家、国际科技组织交流合作，链接全球科技创新资源

本报讯 共建广东省灵山论坛科学中心合作协议签约仪式日前在广东省广州市举行。该协议由广东省广州市科学技术局、广州市科学技术局、广州南沙开发区管委会、广东省灵山论坛科学中心四方签署，将共同支持广东省灵山论坛科学中心建立强有力的科技创新统筹协调机制，通过举办大湾区科学论坛年度大会与分论坛、引进国际人才团队和高科技企业落地等形式实现跨国界、跨学科、跨领域的深入交流与合作，促进粤港澳大湾区与国际教育链、人才链、产业链的有效衔接，形成科技创新链与经济社会协同发展的新局面，为粤港澳大湾区打造高水平科技创新的智库。

据介绍，大湾区科学论坛永久会址位于南沙开发区明珠湾核心地段、

灵山岛尖中央商务区东侧，毗邻南沙科学城。会址规划用地面积约10万平方米，包含学术中心、科创中心、科技馆等设施，会址内建筑将充分展现智慧城市设计理念，考虑新基建、新技术应用，体现智能、科技、绿色的特点。永久会址计划于2024年底建成，将成为可承办世界级高层次交流活动的标志性建筑。

据介绍，下一步，协议各方将充分发挥南沙在粤港澳大湾区地理几何中心区位优势以及论坛国际交流合作重要平台优势，立足湾区、协同港澳，进一步增进大湾区与世界各国科学家、国际科技组织交流合作，链接全球科技创新资源，共同将南沙打造成为面向世界、面向未来的国际战略合作平台，支撑粤港澳大湾区国际科技创新中心建设。(王坚)

津甘全力打造东西部协作“金字招牌”

2021年天津累计向甘肃引导入园企业70家，实际投资额6.61亿元

本报讯 王敏 记者朱波报道 日前，津甘东西部协作和产业合作四部门联合印发《天津市与甘肃省加强产业园区结对合作工作方案》，通过园区结对的方式，实现结对园区从“单向帮扶”到“双向合作”、从“单方受益”到“互惠共赢”、从“输血式帮扶”到“造血式合作”三个转变，促进共建园区持续健康发展，引导天津市产业园区建设专业力量参与支持津甘园区共建工作，进一步推动产业向西部地区梯度转移，全力打造东西部协作“金字招牌”。

自2021年天津市与甘肃省建立结对区县“一县一园”共建机制以来，天津市通过新建或支持已建成园区完善配套、提升等级等形式共建园区43个，其中农业产业园33个，选派管理、技术等人员50人次，推动结对地区加强产业园区的规划完善和配套升级，促进特色产业全链条发展，更

好支撑东部产业梯度转移。2021年累计引导入园企业70家，实际投资额6.61亿元，吸纳7668名农村劳动力就业，其中脱贫人口3172人，为促进甘肃省脱贫县巩固脱贫成果、增强发展能力、推进乡村振兴发挥了重要作用。

据介绍，为进一步深化园区共建，津甘结对区县将通过援建、托管、股份合作、产业招商、飞地合作等方式开展园区结对，按照“政府组织、市场运作、优势互补、合作共赢”的原则，充分发挥结对区县组织协调作用，在资金、政策、配套等方面加大支持力度，推进园区合作、产业转移、经贸招商、人才支援、优化营商环境等方面工作落地落实，探索形成成果共享、风险共担、合作共赢的合作模式，促进共建园区持续健康发展，推动津甘东西部产业合作形成“多层次、宽领域、全方位”的合作互惠格局。

胶东经济圈开展同城便捷生活行动

聚焦道路交通、就业社保等6大领域25项重点任务强化资源共享和政策协同

本报讯 记者安然 高杨报道 近日，经山东省青岛市、烟台市、潍坊市、威海市、日照市五市人民政府同意，胶东经济圈一体化发展联席会议办公室出台《胶东经济圈同城便捷生活行动方案》，聚焦道路交通、就业社保、政务服务、医疗服务、住房保障、权益保护等6大领域25项重点任务，联合开展同城便捷生活行动，强化公共服务资源共享和政策协同，共建跨区域公共服务平台，共同打造国内一流的宜居宜业宜游高品质生活地。

同时，印发《胶东经济圈同城便捷生活服务指南(2022年)》，向社会

公布已经初步实现同城化的23个服务事项，努力让企业和群众少跑腿、好办事。

目前，胶东五市已开通运营青岛至莱州、青岛至招远定制客运线路；青岛、日照实现跨市公交同站换乘；两批69项政务服务事项已实现“跨市通办”；1300多家承担住院业务的定点医疗机构已全部开通异地住院联网结算业务；住房公积金转移接续实现“同城化”待遇；发放异地公积金贷款累计超5亿元；社保卡“一卡通”多领域应用，社保卡经办服务已基本实现一卡通办。

辽宁自贸区大连片区启动“帮您办”

许可证办理、政策咨询、网上操作等全程帮办代办

本报讯 记者施文郁报道 近日，家住辽宁省大连市中山区的魏女士，需要办理住所申领和企业设立登记，但由于疫情原因，魏女士无法到大厅窗口办理相关手续。通过使用“帮您办”服务，帮办人员通过电话和网络，指导魏女士完成了全程电子化操作。

据介绍，辽宁自贸区大连片区行政审批局自今年3月推出“帮您办”业务，由企业提出申请，工作人员全程帮办代办。截至目前，已有178件业务办结，业务类型涉及许可证办理、政策咨询、网上操作等，受到了业务

诉求人的一致好评。这是大连自贸片区深入推进“放管服”改革，持续提升政务服务水平，着力“延伸服务内容、拓展服务长度”的又一具体举措。

相比以往“一对一”的客服模式，“帮您办”一对一解决市场主体诉求，同时辅以严格的跟踪督办机制，让解决问题的时效得到保证。此外，通过帮办入口，企业不但可以解决日常问题，还可以得到覆盖登记准入、经营许可、运营及退出全生命周期的保姆式服务，让审批部门可以参与企业办事环节的“每一公里”。