中国改革报

2022.05.06
星期五

区域观察 Regional Observation

广州培育“一城一港一湾”跨区联动资管走廊

到2030年，建立资产管理、金融科技与产业有机结合的创新机制，实现经济社会发展与理财和资管服务双赢格局

□ 本报记者 罗 勉
□ 冯能文 聂金秀

日前，广东省广州市政府办公厅印发《广州市建设粤港澳大湾区理财和资管中心实施方案》（以下简称《方案》），提出将广州打造成为立足粤港澳大湾区、面向全球的跨境理财和资管中心。《方案》针对广州各区的产业基础优势和政策资源禀赋，提出重点培育以一城（广州国际金融城）一港（黄埔港鱼珠片区）一湾（南沙明珠湾起步区）为核心的“广州资管走廊”，形成跨区联动的空间布局。自此，建设粤港澳大湾区跨境理财和资产管理中心有了时间表、路线图和任务书。

“三步走”建成理财和资管机构、人才、信息高地

2019年以来，国家部委密集出台促进粤港澳三地金融融合发展的系列政策，为粤港澳大湾区打造金融改革创新高地和规则对接试验田提供了丰厚的政策土壤。今年初，建设粤港澳大湾区跨境理财和资产管理中心（以下简称“理财和资管中心”）列入广东省和广州市的政府工作报告。《方案》的发布，正式拉开了广州建设理财和资管中心的序幕。

据介绍，理财和资管中心建设将分“三步走”：到2023年，初步建立因地制宜、分区分类的理财和资产管理集聚区；到2025年，建成理财和资管机构、人才、信息高地，初步形成跨境理财和资管特色；到2030年，建立资产管理、金融科技与产业有机结合的创新机制，形成门类齐全、品种丰富、合规运营的产品和服务，境内境外有效对接，跨境理财和资管占比显著提升，实现经济社会发展与理财和资管服务双赢格局。

广州市地方金融监管局相关负责人认为，借助“跨境理财通”落地契机，在广州打造大湾区理财和资管中心，是广州落实金融支持粤港澳大湾区建设等政策文件、推动共建粤港澳大湾区国际金融枢纽的重要举措。建设理财和资管中心有助于满足粤港澳大湾区居民多层次的资产管理和财富保值增值需求、引导财富资金更多流向绿色低碳和科技创新等符合国家、区域和产业发展战略的领域，对深化粤港澳金融合作、促进经济高质量发展具有积极作用。

提升金融集聚效应推动国际金融枢纽建设

《方案》致力于促使广州构建特色鲜明、错位发展的区域资产管理发展新格局，首次明确提出大力培育以“一城”（广州国际金融城）“一港”（黄埔港鱼珠片区）“一湾”（南沙明珠湾起步区）为核心的“广州资管走廊”。

广州市地方金融监管局相关负责人表示，此举可以充分发挥广州各区产业基础优势和政策资源禀赋，打造各具特色的理财和资产管理聚集区，形成跨区联动的空间布局。

其中，广州国际金融城理财和资管片区依托天河区金融机构集聚等优势，发挥广州国际金融城建设粤港澳大湾区金融合作示范区作用，探索建立理财和资管机构专属的落地服务新模式，打造理财和资管机构中心城区聚集区。

黄埔港鱼珠片区发挥黄埔区高新科技产业优势，以争创国家科创金融改革试验区核心区为契机，营造服务科技产业的资管生态链，打造资管支持科技创新发展的核心承载区。

南沙明珠湾跨境理财和资管片区发挥自贸区税收、国家级跨境贸易投资高水平开放试点政策、跨境资金流动便利等政策优势，加快推动在南沙区设立港澳保险服务中心并承担落实总中心职责，加大保险资金对广州的支持力度，提升保险机构资产管理能力。

《方案》因地制宜、分区分类、跨区联动打造理财和资管机构集聚区，有利于广州形成人才、信息、资金的“聚宝盆”，提升金融集聚效应，推动粤港澳大湾区国际金融枢纽建设。

二十项举措细化任务形成共建合力

以立足粤港澳大湾区，面向全球的理财和资管中心为目标，《方案》列出了详细的“任务清单”，围绕6方面20项具体任务循序推进，阶段性目标具体而清晰，为“按图施工”提供了具体的实施路径。

在构建多元化机构体系，丰富资产管理市场主体方面，《方案》提出做大做强存量金融机构、引进和新设各类资产管理机构、加强建设专业中介服务机构、鼓励新设集团资本专营机构和产业基金等具体举措。

在创新资产管理产品和服务，打造粤港澳大湾区特色方面，《方案》提出，鼓励开展养老金融产品创新，支持发展与养老需求契合度更高、符合生命周期特点的养老保险产品，把握个人养老金账户试点契机鼓励银行和资管机构开展养老金融产品和服务创新；加快发展绿色金融业务，尤其要抓住“双碳”战略充分发展碳金融；加快推进粤港澳大湾区国际商业银行的设立，支持大湾区跨境资管业务高质量发展。另外，《方案》中还提及促进跨境资金流动便利化、探索扩大新兴投资试点及规模等举措。

在优化政策支持和配套措施，促进资管机构人才集聚发展方面，《方案》提出优化集聚区政策和服务环境、加大人才吸引力度、建立和完善资产管理人员教育培训体系等举措。

作为理财和资产管理中心的任务书，《方案》注重省市区联动，通过制度设计加强协同联动。

广州市地方金融监管局相关负责人表示，广州市将成立由分管金融工作的市领导牵头，市地方金融监管、发改、财政、人社、商务、国资、税务等市级部门以及天河区、黄埔区、南沙区等区政府紧密协同的大湾区理财和资管中心专责小组，统筹推进各项工作，协调解决重点难点问题，建立完善与中心建设相适应的制度和配套措施。同时，广州市计划设立广州粤港澳大湾区理财和资管产业联盟，搭建行业内合作对接平台机制，促进资产、资金、产业对接以及资管各类行业之间的协同联动。广州市地方金融监管局将争取国家层面政策支持，加强与港澳特区政府、金融管理部门和机构沟通联络，形成共建大湾区理财和资管中心的合力。

改革看浙江

开栏的话：浙江是改革开放的先行地，创造了多个“全国第一”：第一批个体工商户、第一批私营企业、第一家股份合作企业、第一批专业市场、第一批网络市场、第一批特色小镇……在中国改革开放史上，浙江写下了浓墨重彩的一笔。

习近平总书记在2020年考察浙江时强调，浙江历来引领改革风气之先，要求浙江为全国改革探索路子、贡献经验。浙江全省上下牢记习近平总书记重要嘱托，扛起建设“重要窗口”的改革担当，推进改革系统集成、协同高效，以数字化改革为总抓手，引领撬动各领域各方面改革，打赢了一批深水区改革的攻坚战、啃下了一批重大改革的硬骨头，实现了从“最多跑一次”改革、政府数字化转型到数字化改革的跃升，交出了一份改革高分报表。

从今天起，本刊开辟“改革看浙江”专栏，着重宣传浙江的改革经验、做法和成果，为全国改革提供经验和示范，创造更多可复制、可推广的改革样本，敬请关注。

勇当融媒改革领跑者

浙江温岭市融媒体中心大刀阔斧推进“三大改革”，经济创收在疫情冲击下高速增长，增幅达30%，突破2亿元大关，打造出县域媒体深度融合“温岭样板”

□ 徐 军 王璐怡

浙江省温岭市融媒体中心（以下简称“中心”）全面贯彻党中央和习近平总书记对媒体融合发展的重要决策部署，锚定“定位全省一流，争当融媒标兵”目标定位，狠抓“五个融媒”建设，大刀阔斧推进“三大改革”：改机制、改流程、改模式，成效显著。2021年，中心（集团）经济创收在疫情冲击下高速增长，增幅达30%，突破2亿元大关，跻身全省县级前列，事业产业有机统一、齐头并进，释放出了“1+1>2”的叠加效应，打造出县域媒体深度融合的“温岭样板”。

改机制 破壁垒 战斗力不断激发

中心于2019年10月30日挂牌成立，开启了融合改革的铿锵步伐。

——破立并举，夯实融媒根基。中心努力破解体制机制壁垒，推动多项重大改革政策落地。成立由市委书记任组长、市长任第一副组长的融媒改革领导小组。出台《关于推进市融媒体中心（传媒集团）改革发展的方案》，实行事企并轨，按照三线管理模式推进架构调整升级，管委会承担综合事务，编委会承担新闻业务，经委会承担经营业务。出台《温岭市传媒集团有限公司组建实施方案》，梳理职能条块，成立5家子公司，搭建起集团化的四梁八柱，为媒体融合发展奠定了坚实基础。

——建章立制，激发融媒干劲。中心加强建章立制与规范化管理，共修订完善相关制度30多项。以考核激发活力，出台《采编工作人员考核办法》《集团公司薪酬管理办法》等，优化薪酬管理体系，以岗定薪、以绩取酬，全面激发干事创业热情，形成中心增效、职工增收的双赢局面。

——唯才是举，提升融媒能力。中心打造专业化、精干型用人机制，出台《中层干部管理办法》，灵活打通用人渠道，事业干部可在集团担任管理岗位，企业人员可以在集团担任子公司中层、经理层，甚至可担任集团副总裁。实行中层干部聘任制度，明确男55周岁女50周岁不予聘任，每两年中层干部重新聘任上岗，让真正想干事、能干事的人干成事。引进一批全媒体采编、数字化改革、文创策划等方面专业人才，实行“师徒结对”，强化“岗位练兵”，全面提升队伍业务能力和综合素质。

》7版

浙江杭温铁路首座跨高铁连续梁成功转体

日前，由中铁上海工程局承建的杭温铁路二期工程跨杭黄铁路特大桥连续梁转体53.4度，安全跨越既有线，实现精准对接，这是杭温铁路全线首座跨高铁连续梁。杭温铁路二期工程（新建杭州至温州铁路杭州至义乌段工程）项目新建正线约120公里，设计时速350公里。项目建成后将有效完善国家高速铁路运输网，增强区域干线高速铁路网，构建浙江省“1小时交通圈”。图为杭温铁路二期工程跨杭黄铁路特大桥完成转体的连续梁。 新华社记者 黄宗治 摄

重点推荐

六个“一体化”创新都市圈同城化

长株潭城市群位于湖南省中东部，为长江中游城市群重要组成部分，包括长沙、株洲、湘潭三市，是湖南省经济发展的核心增长极。数据显示，2021年长沙经济规模约13,271亿元、株洲约3420亿元、湘潭约2548亿元，三市合计约19,239亿元。以长沙为龙头，逐步形成了产业互补性强的一体化优势。

6版

区域资讯

北京大兴机场综合保税区正式运营

服务和带动京冀及周边地区外向型经济发展

本报讯 日前，一辆辆满载货物的大型集装箱车辆驶入北京大兴国际机场综合保税区（以下简称“大兴机场综保区”）河北侧3号主卡口海关通道，智能卡口系统迅速识别车牌号，道杆自动抬起，车辆快速通过卡口。大兴机场综保区首批货物顺利通关，标志着大兴机场综保区正式进入运营阶段。

大兴机场综保区是我国首个也是目前唯一一个跨省市建设的海关特殊监管区域，地跨北京市大兴区、河北省廊坊市两区域，距北京市中心46公里、距雄安新区60公里、距天津85公里，于2020年11月5日获国务院批复，规划面积4.35平方公里。其中，机场红线内口岸功能区规划面积0.83平方公里，临空经济区内保税功能区规划面积3.52平方公里。

北京大兴国际机场临空经济区联合管委会负责人介绍，大兴机场综保区按照“统一领导、统一规划、统一标准、统一管控、统一考核”的要求，建立统一高效的综保区管理体制机制。作为同时享有两省市自贸区政策的区域，实现了临空经济区、自贸试验区和综合保税区在空间和政策上的“三区叠加”，是京冀区域对外交往的重要门户，是落实京津冀协同发展战略的前沿阵地，在服务和带动京冀及周边地区外向型经济发展中发挥重要的引擎作用。

招商引资是区域发展的“生命线”。大兴机场综保区构建“4+N”复合产业体系，聚焦国际贸易与供应链管理、航空产业、医疗健康、新一代信息技术、新兴产业服务等产业发展，不断增强国际高端要素资源集聚能力。截至目前，大兴机场综保区公共库项目已正式投用，保税智能物流和仓储中心、多式联运转运库已具备使用条件，总计约13万平方米，打造科学高效的物流仓储空间，可为生物医药、高端消费、跨境电商等行业入区发展提供优质载体空间。

（杜 燕）

全球区域国别学共同体启动仪式在京举行

积极推动世界范围内区域国别研究领域的团结与协作

本报讯 日前，全球区域国别学共同体启动仪式暨学科发展论坛在北京举行。

据介绍，全球区域国别学共同体（CCAS）由全球外国语大学联盟（GAFSU）发起，为来自181个国家和地区的覆盖100多种语言的学者形成的国际学者学术网络，其理念为“增进国际理解，共创美好未来”。

全球外国语大学联盟理事长、北京外国语大学校长杨丹表示，应对全球挑战和分享全球机遇，需要全球范围内区域国别研究学者的合作；全球区域国别学学者的合作，需要打破藩篱，促进学者协作、推动学科交叉、助力学术创新；全球区域国别学研究者的合作，需要重视全球参与特别是发展中国家的贡献，促进学者的平等交流，增进相互认知。

联合国教科文组织前总干事伊琳娜·博科娃、上海外国语大学校长李岩松等与会人员表示，全球区域国别学共同体将积极推动世界范围内区域国别研究领域的团结与协作，为全球学者提供学术研究和交流平台，促进相互了解，为建设可持续发展的、和平的世界打开通道。

（赵 旭）

区域观察编辑部
主任：徐 军
责任编辑：陈 鹰
新闻热线：(010)63691897
监督电话：(010)63691830
电邮：zgggb56805139@163.com