

在“防”与“稳”中奋力前行

□ 焦红霞

4月18日，中国经济首季报出炉。一季度，国内生产总值同比增长4.8%，这是世界进入新的动荡变革期下实现的增长，这是最大限度减少疫情对经济社会发展影响下实现的增长。这个增长可谓来之不易。

一季度，中国经济在“防”与“稳”中，奋力向前。

先看“防”。3月以来，我国疫情波及多个省份，既有上海、深圳等万亿级GDP强市，也有吉林等农业大省，辐射区域广链条长，经济下行压力阶段性放大。

面对挑战，各地压实责任精准防控，在“防”字上，下大功夫、狠功夫。经过多方努力，深圳，从按下“慢行键”到社会生产生活秩序开始有序恢复，用时不到10天；山东，3月29日宣布自2月底以来的这波疫情实现社会面动态清零，复工复产进入“快车道”；吉林，4月14日宣布实现疫情防控社会面清零，社

会生产生活秩序开始逐步恢复……

疫情防控是“国之大者”，是我国经济社会发展的先决条件，坚持科学精准、动态清零，为我国发展赢得主动。这个“防”字，体现在“人民至上、生命至上”，体现在“人民的利益高于一切”。

再看“稳”。面对不利因素，各地区各部门在党中央坚强领导下，坚持稳字当头、稳中求进，科学统筹疫情防控和经济社会发展，加大稳增长力度，经济运行总体处在合理区间。

这个“稳”字体现在经济上：一季度，国内生产总值27,0178亿元，同比增长4.8%，增速高于上年四季度0.8个百分点，环比增长1.3%。

这个“稳”字体现在就业上：一季度，全国城镇新增就业285万人，全国城镇调查失业率平均值为5.5%，与上年同期基本持平。尽管受疫情冲击影响，3月，全国城镇调查失业率有所上升，但就业总体稳定的格局没有改变。

这个“稳”字体现在物价上：市场商品和服务供给总体充足，居民消费

价格温和上涨。一季度，全国居民消费价格同比上涨1.1%。从国际收支看，货物贸易顺差扩大，服务贸易逆差缩小，外汇储备稳定在3.2万亿美元左右，国际收支状况保持稳定。

尽管首季实现“开门红”，但必须看到，在“防”与“稳”的过程中，也暴露出一些不利于疫情防控、不利于经济社会稳定发展的问题，部分涉疫地区封控措施简单粗暴，物流运行不畅问题较为突出，对生活物资供应带来负面影响；一些市场主体特别是中小微企业、个体工商户困难多、压力大，复工复产面临较大挑战。

为此，从中央到地方密集出台政策措施，努力用最小的代价实现最大的防控效果，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

在中央层面，中国人民银行、国家外汇管理局印发《关于做好疫情防控和经济社会发展金融服务的通知》，从支持受困主体纾困、畅通国民经济循环、促进外贸出口发展三个方面，提出加强

金融服务、加大支持实体经济力度的23条政策举措；交通运输部印发通知，就加强水路运输保通保畅作出部署，制定实施11项举措，统筹做好水路运输安全生产、疫情防控和保通保畅工作，全力保障粮食、能源、化肥等重点物资和集装箱水路运输稳定畅通，切实维护人民群众正常生产生活秩序；财政部、国家税务总局发布《关于进一步加快增值税期末留抵退税政策实施进度的公告》，更是助力企业应对疫情冲击、促进生产生活稳步复苏的有效保障。

目前，疫情形势依然严峻。防控任务越是艰巨复杂，就越需要全力与时间赛跑、跟病毒较量，科学统筹疫情防控和经济社会发展。一方面，始终坚持“人民至上、生命至上”，坚持“动态清零”不动摇，尽快遏制疫情扩散蔓延势头，为经济社会发展创造良好条件；另一方面坚持科学精准防控，防止层层加码“一刀切”。二者统筹兼顾，才能确保坚决打赢这场疫情防控攻坚战，才能保障经济社会稳定发展。

进一步发挥好中央投资“四两拨千斤”作用

补“内防反弹”短板弱项 在“急难愁盼”上下功夫

□ 本报记者 程晖

3月以来，新一轮以奥密克戎变异株为主的新冠肺炎疫情在国内多个省市蔓延，正常的社会经济生活被迫按下暂停键。疫情之下，身边的医院是否给力？老龄化叠加“三孩”政策，“一老一小”怎么办？在疫情导致的城市“停摆”下，首当其冲面临困境的家政、旅游等服务业如何突围？在“内防反弹”的新形势下，中央预算内资金将如何调整？一个个新问题亟待解决。

家政、旅游等生活服务业遭遇困境

前不久，在“家政服务业提质扩容部级联席会议”的微信群里，一位家政从业者诉苦：“疫情对于上海家政服务业的冲击非常大。一家上海本地的家政企业2020年订单比2019年大幅度下降，2021年总体上回升，但在2022年3月开始的这一轮疫情中，企业受到了重创，家政服务行业的订单几乎跌到了‘冰点’。”

“收到，我们关注。疫后如何快速复苏，我们一起想办法。”国家发展改革委社会司的一名干部在群里回复道。在此期间，社会司也快速到上海家政业进行线上调研，听取了家政企业如何参与上海疫情防控与物资保供的建议等。

本报记者从上海市家庭服务业行业协会了解到，3月初，该协会根据疫情特点，及时修订并在全市家政行业下发《上海家政服务行业新冠肺炎疫情常态化工作指南（2022年版）》《上海家政服务行业关于进一步做好加强防疫、保障市场的通知》两个文件，提出“保家政行业防疫安全、保家政刚性需求服务”的目标，细化行业防疫工作要求。同时，严格明确一线家政服务员的五项举措。

“目前想将整个行业列入保供是有难度的。”在调研中，该位负责人建议，“一方面根据老百姓实际需求，可先争取满足刚需，如用户呼声较高的月嫂、家庭养老照护、家庭病患照护等；另一方面可将领跑者企业、上海家政20强企业等列入保供白名单，解决家政人员待岗无收入、生活将面临困境问题。”

新一轮疫情冲击下，旅游行业同样面临“大考”。

不久前，国家发展改革委、财政部、文化和旅游部等十四部门印发《关于促进服务业领域困难行业恢复发展的若干政策》，针对包括旅游业在内的服务业领域困难行业，提出了三个方面43项具体政策措施，力度空前。为支持旅行社行业纾困发展，文化和旅游部又在近日印发《关于进一步调整暂缓旅游服务质量保证金相关政策的通知》，提出符合相关要求，享受暂缓旅游服务质量保证金政策的旅行社，可申请将暂缓比例提高至100%，补足保证金期限延至2023年3月31日。

惠企纾困缓解企业经营压力

在经济发展呈现需求收缩、供给冲



上海港：全力保障供应链不中断

面对疫情，上海港安排了2.5万名干部职工生活和工作在港区，确保上海港船舶通行和作业正常。与此同时，上海港积极助力生产企业，想方设法帮助企业畅通货物运输，全力保障供应链不中断。图为4月27日，一辆自动导引运输车在上海洋山港集装箱码头行驶。

新华社记者 陈建力 摄

击、预期转弱三重压力的背景下，各部门各级政府出台了一系列惠企纾困措施。

比如，海南省三亚市政府在稳定和促进就业方面，对符合条件不裁员或少裁员的企业，按照一定比例返还失业保险费，中小微企业的返还比例最高可达90%。在加大困难行业扶持方面，对符合条件的旅行社暂退质保金的比例最高达100%，对旅行社质保金保险实施财政补贴50%，给予旅行社50元/月/平方米的办公租金补贴，根据旅行社的规模给予每家不超过10万元的运营经费支持；对会展企业实际支付的培训费用进行全额补贴等。

上海市发展改革委副主任阮青介绍说：“今年2月中旬，上海市发展改革委制定形成的上海市推动工业经济高质量发展行动方案和支持政策、服务业纾困政策汇编和申请指南等一系列配套政策‘1+N’政策中，‘1’具有综合性，也是政策的集成，主要是立足当前疫情助企纾困。‘N’是配套政策和实施细则，具有延展性，聚焦到行业领域特点。”

“一分部署，九分落实。打好政策组合拳，充分发挥叠加效应。”阮青说。

此次疫情发生以来，上海市地方金融监管局会同人民银行上海总部、上海银保监局、上海证监局等部门，多措并举加大对受疫情影响较大领域金融支持力度。针对上海市零售、餐饮、文旅、运输等行业企业受疫情影响，生产经营困难的情况，在沪金融管理部门共同推动金融机构与行业主管部门信息共享，鼓励金融机构提升首贷、信用贷款比例，利用应收账款、订单等信息向餐饮、零售等企

业发放信用贷款，对符合条件的企业给予无还本续贷。

在群众“急难愁盼”上下功夫

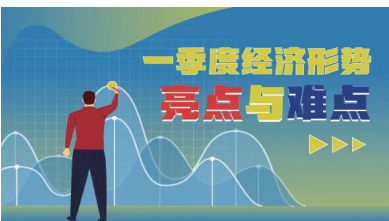
本报记者从国家发展改革委社会司了解到，面对当前疫情持续散发多发的形势，我们保持和加大医疗卫生领域的投入力度。总体来看，“十四五”中央预算内投资对医疗卫生领域的支持力度要明显大于“十三五”，且向疫情防控救治、优质医疗资源扩容、中医药振兴发展等群众期盼的重大工程倾斜。2022年将针对疫情防控重点做好以下几项工作：

第一，针对“外防输入”的紧迫需要，提升重点地区疫情防控能力。今年初，已安排两个批次医疗卫生领域中央预算内投资33.8亿元，支持61个项目建设。2022年，将继续支持疾控体系建设；启动国家中医药防治基地建设工程，在全国布局建设30个左右国家中医药防治基地；积极推进国家紧急医学救援基地建设，逐步覆盖到全国所有省份；同时，谋划推出区域公共卫生中心、国家重大传染病防治基地等重大工程，进一步织严织密公共卫生安全防护网。

“我们会在响应广大人民群众的

‘急难愁盼’上下功夫。民之所盼、政之所向。”国家发展改革委社会司副司长孙志诚说，“2022年仅社会司安排的社会民生领域中央预算内投资就达到730亿元。支持省、市、县三级疾控中心的建设，筑牢基层公共卫生防控‘第一道防线’；支持国家和省级区域医疗中心建设项目，大力增加人民群众身边的好医院、好医生，着力减轻病人异地求医的负担。重点支持公办养老托育机构建设，创新性支持普惠养老、普惠托育、普惠幼儿园、全民健身等设施建设，切实解决孩子的‘入园难’‘入园贵’，老人的安心养老服务何处寻、群众健身去哪里等难题。支持残疾人服务设施、精神卫生福利机构、儿童福利院和未成年人保护中心、优抚医院、光荣院等设施建设，保障弱势群体的权益，兜牢社会底线。”

本报记者了解到，国家发展改革委将进一步发挥好中央投资“四两拨千斤”的作用，注重以投资换机制，促进有关领域、有关区域形成整体性的制度设计和解决方案，统筹土地、规划、财税、融资等多项支持政策，实现“要素跟着项目走”。社会司将指导地方统筹用好地方财政资金、地方政府专项债等多种资金渠道，共同加大民生领域的投入。



新闻速读

山东“5+1”优化常态化防控机制

本报讯 记者尹明波 高杨报道 日前，山东省政府召开新闻发布会，公布了一季度全省经济运行情况。根据地区生产总值统一核算结果，一季度山东省生产总值19926.8亿元，按不变价格计算，同比增长5.2%，实现了“开门红”“开门红”。

据山东省发展改革委党组成员、副主任王栋介绍今年以来，山东省坚持稳字当头、稳中求进，超前部署、精准施策，以更大力度统筹疫情防控和经济社会发展，更有效破解突发疫情等各种不利影响，全省经济运行总体平稳、好于预期。

据记者了解，进入3月以来，山东省多地发生本土疫情，防控形势陡然严峻，山东省委、省政府坚决扛牢重大政治责任，迅即果断采取一系列行之有效的处置措施，动员各级尽锐出战、决战决胜，在青岛莱西、威海、滨州等地打赢了一场场“大仗”“硬仗”，较短时间内控制住疫情、实现社会面“动态清零”，得到国务院联防联控机制充分肯定。在工作部署上，做到了“5+1”，即“点上控住、面上深挖、源头严防、资源保障、责任落实”以及“工作统筹兼顾”，优化常态化防控机制，疫情防控稳定向好态势不断巩固。

据介绍，围绕稳定宏观经济运行，山东省主要从两个方面攻坚发力。

一方面，从严抓实抓好疫情防控。坚决落实“外防输入、内防反弹”

总策略和“动态清零”总方针不动摇，坚持“立足有、关口前移、多重屏障、两手结合”的纵深防御方法，创新提出“点上控住、面上深挖、源头严防、资源保障、责任落实”以及“工作统筹”“5+1”思路要求，严防“源头”、做强“探头”，科学精准应对多地突发疫情，山东省上下尽锐出战、决战决胜，没有出现大规模、长时间的集中暴发情形，疫情防控形势持续稳定向好，为经济平稳发展和社会大局稳定创造了良好环境。

另一方面，持续恢复正常生产生活秩序。在常态化疫情防控做到位的基础上，员工该上班的上班，学生该上课的上课，高速公路该通行的通行，景区和文化场馆该开放的开放，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。山东省领导带队赴16市开展实地调研督导，“一市一策”制定工作方案，协调解决突出矛盾难题。梯次推出两批“稳中求进”高质量发展政策清单和振作工业经济运行28条、促进服务业恢复发展35条等政策措施，以政策的稳定性、创新性对冲内外部环境的不确定性、不确定性，全年新增减税降费1700亿元。谋划实施“十强产业”“十大扩需求”“十大创新”行动计划，进一步明晰推动高质量发展的突破路径和关键抓手。扎实开展“四进”攻坚，完成疫情防控、项目建设、政策落实等督导服务10轮次，推动整改问题1.1万个。

山西出台纾困政策支持中小企业发展

本报讯 记者崔志强报道 日前，山西省政府新闻办举行发布会，深入解读近期山西省政府办公厅印发的《山西省加大纾困帮扶力度支持中小企业平稳健康发展若干措施》（以下简称《若干措施》）。据山西省小企业局党组书记、局长薛江昭介绍，今年是山西省市场主体建设年，山西省印发《若干措施》，并同步出台《“专精特新”中小企业培育工作方案》，形成“1+1”的纾困培育政策体系，为对接市场主体倍增工程、帮助中小企业渡难关促发展提供了有力的政策保障和工作抓手。

据介绍，《若干措施》包括十个方面、35条举措，体现了四个特性：一是制定政策体现连续性。《若干措施》结合山西省实际，保持了既有财税、金融、稳岗扩岗等各项政策的连续稳定，加大了为中小微企业纾困兜底的支持力度。

二是帮扶措施体现针对性。《若干措施》既重点聚焦有发展前景、暂时面临困难的高成长性中小企业、中小工业企业以及民生领域服务型中小企业，同时又面向广大小微企业。

三是促进发展体现指引性。通过强化技改资金支持、知识产权支持与应用、联合研发和科技成果转化、数字化服务平台应用等8条具体措施，加快把山西省中小微企业的创新活力、内生动力转化为核心竞争力、市场竞争力。

四是保障措施体现系统性。通过发挥各级促进中小企业发展工作领导小组作用，全力推动各项纾困措施落地见效。

据山西省财政厅副厅长蔡江泽介绍，针对当前中小企业面临的突出困难和问题，山西省财政研究制定了涉及资金扶持、减税降费、融资担保、政府采购等方面的支持措施，重点从四

吉林规上工业企业复工率达96.3%

本报讯 郭东波 记者倪文忠报道 截至4月22日，剔除季节性停产、受资金市场等因素影响停产的企业外，吉林省规模以上工业企业复工率达96.3%。除长春市外，其他市（州）复工率全部达到98%以上。

据吉林省工信厅相关负责同志介绍，一汽集团及502户零部件供应商企业，除20户零部件企业由于库存充足暂缓复产外，其余全部实现复工复产，复产率达到96%。目前，一汽集团及502户零部件供应商企业累计在厂员工达到4.6万人。其中，一汽集团五大主机厂在厂员工达1.6万人。

吉林省500户重点企业新增返岗员工2207人，员工在岗率达66.6%。其中，省级直接调度的50户大型企业中，员工在岗率达47.7%；产能利用率达到60%以上的企业有34户，其中达到80%以上水平的企业有24户。另外，全省194户已复产省级“专精特新”中小企业，4月22日新增返岗员工229人，职工在岗率达到63.5%。

个方面出招发力，帮助中小企业增强发展活力和市场竞争能力。

一是加投入。今年，山西省财政预算安排省级中小企业发展专项资金5.3亿元，较2021年的3亿元增长76.7%。同时，千方百计统筹技术改造等相关专项资金，拿出更多真金白银，以前所未有的力度助力中小企业纾困解难、创新发展。

二是减负担。全面落实制造业中小微企业缓税、增值税小规模纳税人阶段性免征增值税、小微企业减征所得税、增值税留抵退税等促进中小企业发展的税费优惠政策。

三是纾困难。资金困难是当前中小微企业面临的突出问题。采用贷款贴息、融资担保等方式，积极引导、撬动更多金融资源流向中小微企业，帮助企业解决资金困难问题。

四是拓市场。通过提高预留中小企

业份额的方式帮助企业获得更多的政府采购份额。同时，积极应用采购需求管理、优先采购、价格评审优惠等措施提高中小企业合同比重。

山西省地方金融监管局副局长潘跃飞介绍，融资担保机构特别是政府性融资担保机构是天然的财政资金“放大器”，是逆周期调节的政策工具，是支持中小企业平稳健康发展的重要手段。截至一季度末，山西省再担保集团在保余额为299.22亿元，同比增长155.08%；服务小微企业和“三农”19.83万户，同比增长239.63%。预计到“十四五”末，山西省融资担保行业在保余额将增加至1500亿元、每年增长50%，放大倍数提高至5倍、进入全国“第一方阵”，担保费率普遍下降至1%以下，新增撬动小微企业、个体工商户贷款逾2000亿元，惠及60余万户小微市场主体。