

中国改革报

传播力就是竞争力

中华人民共和国价格公报发布报纸
全国独家信用信息公示披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报微信

健全多层次多支柱养老保险体系 加快推动个人养老金发展

国务院办公厅印发《关于推动个人养老金发展的意见》提出，推动发展适合中国国情、政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营的个人养老金

本报讯 记者公欣报道 日前，国务院办公厅印发的《关于推动个人养老金发展的意见》(以下简称《意见》)明确提出，推动发展适合中国国情、政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营的个人养老金，与基本养老保险、企业(职业)年金相衔接，实现养老保险补充功能，协调发展其他个人商业养老保险业务，健全多层次、多支柱养老保险体系。该《意见》是贯彻落实党中央、国务院构建多层次、多支柱养老保险体系和规范发展第三支柱养老保险要求的具体举措，对于满足人民群众多样化养老保障需要具有重要意义。

推动个人养老金发展是健全多层次、多支柱养老保险体系，增强人民群众获得感、幸福感、安全感的重要举措，直接关系到广大参保人的切身利益。《意见》强调，推动个人养老金发展要坚持政府引导、市场运作、有序发展的原则。注重发挥政府引导作用，在多层次、多支柱养老保险体系中统筹布局个人养老金；充分发挥市场作用，营造公开公平公正的竞争环境，调动各方面积极性；严格监督管理，切实防范风险，促进个人养老金健康有序发展。

据悉，在中国境内参加城镇职工基本养老保险或者城乡居民基本养老保险的劳动

者，均可以参加个人养老金制度。参加人每年缴纳个人养老金的上限为12,000元。人力资源和社会保障部、财政部根据经济社会发展水平和多层次、多支柱养老保险体系发展情况等因素适时调整缴费上限。

《意见》明确，个人养老金实行个人账户制度，缴费完全由参加人个人承担，实行完全积累。参加人通过个人养老金信息管理服务平台，建立个人养老金账户。个人养老金账户是参加个人养老金制度、享受税收优惠政策的基础。参加人可以用缴纳的个人养老金在符合规定的金融机构或者其依法合规委托的销售渠道购买金融产品，并承担相应的风险。参加人应当指定或者开立一个本人唯一的个人养老金资金账户，用于个人养老金缴费、归集收益、支付和缴纳个人所得税。

《意见》规定，个人养老金资金账户资金用于购买符合规定的银行理财、储蓄存款、商业养老保险、公募基金等运作安全、成熟稳定、标的规范、侧重长期保值的满足不同投资者偏好的金融产品，参加人可自主选择。参与个人养老金运行的金融机构和金融产品由相关金融监管部门确定，并通过信息平台和金融行业平台向社会发布。参加



在山东省日照市岚山区安东卫街道凤凰山社区养老服务中心，工作人员为老人盛午餐。
新华社记者 郭靖雷 摄

人达到领取基本养老金年龄、完全丧失劳动能力、出国(境)定居，或者具有其他国家规定的情形，经信息平台核验领取条件后，可以按月、分次或者一次性领取个人养老金，领取方式一经确定不得更改。

《意见》还要求，各地区要加强领导、周密部署、广泛宣传，稳妥有序推动有关工作落地实施。各相关部门要按照职责分工制定落实本意见的具体政策措施，同向发力、密切协同，指导地方和有关金融机构切实做好相关工作。

“三问”个人养老金：是什么 怎么缴 如何领

□ 姜琳

日前，《国务院办公厅关于推动个人养老金发展的意见》(以下简称《意见》)公布。这意味着，各方关注已久的个人养老金制度正式“出炉”。个人养老金是什么、怎么缴、如何领?新华社记者采访了业内权威专家。

采取个人账户制，有税收优惠

“简单说，个人养老金就是存一笔钱，作为基本养老保险的补充，到退休的时候又多了一个养老金来源。”中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵表示。

《意见》明确，个人养老金实行个人账户制度，缴费完全由参加人个人承担，实行完全积累。参加人通过个人养老金信息管理服务平台，建立个人养老金账户。

参加人可以用缴纳的个人养老金在符合规定的金融机构或者其依法合规委托的销售渠道购买金融产品。个人养老金资金账户实行封闭运行，其权益归参加人所有，除另有规定外不得提前支取。

褚福灵解释说，与购买普通银行理财或者基金、商业保险不同的是，人们拿个人养

老金投资金融产品，可享受延期征税等税收优惠政策。此外，二者安全性、回报率也不尽相同。

“此前也有一些‘养老理财’试点产品，是由个别行业、机构推出的。而个人养老金是作为国家制度推出来的，归集资金将会更多，因此容易产生规模效应，更有利于提高收益率。”他表示。

我国已初步建立起包括基本养老保险、企业及职业年金、个人商业养老保险的“三支柱”养老保险体系。但第三支柱发展程度较低，使得居民缺乏获得稳定和充足收益的养老金投资渠道。个人养老金制度“出炉”，将推动第三支柱规范发展，壮大养老金规模。

“国家投资、单位出钱，个人也要适当储蓄，‘多条腿走路’，从而共担养老责任。”褚福灵说。

自愿参加，年缴纳上限1.2万元

根据《意见》，在中国境内参加城镇职工基本养老保险或者城乡居民基本养老保险的劳动者，可以参加个人养老金制度。截至2021年末，全国基本养老保险参保人数已达10.3亿人。

“基本上有能力、有意愿的劳动者都可以

参加，体现了制度的普惠性。”中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文说。

《意见》规定，每年缴纳个人养老金的上限为12,000元，人社部、财政部根据经济社会发展水平和多层次、多支柱养老保险体系发展情况等因素适时调整缴费上限。

专家表示，限制缴纳金额主要是为了避免高收入群体通过这一渠道避税，从而进一步拉大收入差距。美国的个人退休账户制度也设置了年缴纳金额的上限。

这笔钱具体怎么投资?“个人养老金制度是对个人税收递延型商业养老保险试点的‘升级版’，它扩大了覆盖的金融产品范围，可满足更多不同层次和偏好的需求选择。”郑秉文表示。

“一方面，个人应理性选择产品，承担与收益相匹配的投资风险；另一方面，相关部门要切实防范风险，对产品的风险性进行监管，并定期向社会披露相关信息，助力个人养老金保值增值。”褚福灵说。

可按月、分次或一次性领取

根据《意见》，参加人达到领取基本养老金年龄、完全丧失劳动能力、出国(境)定居，或者具有其他国家规定的情形，经信息

平台核验领取条件后，可以按月、分次或者一次性领取个人养老金，领取方式一经确定不得更改。

“万一退休时，遇到不可控风险导致收益下滑，或者还希望持续投资进一步积累养老金，也可以选择暂不领取，避开市场低迷阶段。”郑秉文说，作为一种投资型制度，个人养老金收益高低取决于很多因素。它既与经济发展水平、制度运行质量密切相关，又受个人投资眼光、投资能力和风险容忍度的影响，将是多重因素作用的结果。

证监会近日表示，将抓紧制定出台个人养老金投资公募基金配套规则制度，优化中长期资金入市环境。持续加强机构和从业人员监管力度，强化投资者保护，保障养老金投资运作安全规范，促进个人养老金高质量发展。

目前，我国60岁及以上人口已达2.64亿人，居民存款超过90万亿元。养老保障面临的挑战巨大，但养老储蓄转换为养老投资的空间也巨大。

《意见》要求，人社部、财政部加强指导和协调，结合实际分步实施，选择部分城市先行1年，再逐步推开。此外，各相关部门还将按照职责分工制定落实意见的具体政策措施。

建设全国统一大市场是我国发展的巨大制度红利

——访南京大学长江产业经济研究院院长刘志彪

□ 本报记者 安宇

近期，《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》(以下简称《意见》)公布，引起社会热议。如何正确理解全国统一大市场的内涵?全国统一大市场对我国经济运行将产生何种影响?记者就此专访了南京大学长江产业经济研究院院长、长江学者特聘教授刘志彪。

问：全国统一大市场与国外大循环是什么关系?

答：建设全国统一大市场的战略行动，绕不开如何处理它与对外开放、参与外循环、进入国际市场、嵌入全球产品内分工的关系等重大问题。建设全国统一大市场是为了在新发展阶段实现新一轮的高水平开放，是在为实施一种新的基于内需的经济全球化战略做准备。以国内大循环和统一大市场为支撑，有效利用全球要素和市场资源，不仅可以使国内市场与国际市场更好联通，而且可以使我国的

内需成为推动世界经济成长的巨大力量，增强我国在全球产业链、供应链、创新链中的影响力，提升在国际经济治理中的话语权。

问：建设全国统一大市场，困难和阻力究竟在什么地方?

答：从实践看，妨碍统一大市场建设的主要障碍有“纵”“横”两个方面。其中纵向方面，一是来自于具有“准市场主体”地位的地方政府，它们可以行使分割市场的行政垄断行为；二是来自于具有市场势力的垄断企业。在纵向方面，主要是一些部门实施某些有违竞争政策的条例、规定、措施等，可能对统一大市场产生分割效应。

显然，《意见》提出的基本原则是立破并举，从完善市场的基础制度做起。这些改革举措的落实、落地和落细，也需要实质性的政府职能改革来配套。从中长期来看，突破口在于改革和优化地方政府的职能，破除“行政区经济”的形成基础。

问：建设统一市场的过程中，原来我国依

靠地方竞争获取发展动力的竞争模式和制度优势是否还会存在?

答：众所周知，地方政府之间的竞争，一直是我国经济增长的动力来源之一，是我国体制的重要优势的体现。利用政策优惠和各种补贴来创造“政策洼地”，在强化地方政府发展主体地位、给我国发展注入巨大动力的同时，也带来了诸如债务风险加大、产能过剩严重、发展粗放等副作用。原本应该是统一的一体化的大市场，被各种政策“洼地”弄得坑坑洼洼，不仅使国内市场的优势如规模经济、范围经济很难发挥，而且企业面对的竞争环境和营商条件也很难公平均等。

随着全国统一大市场的建设深入推进，全国政策竞争的条件趋于均等，《意见》将重塑我国竞争的基本格局，是我国发展乃至世界发展的巨大的制度红利。

问：加快建设全国统一大市场，过去地方政府主导性的产业政策还如何发挥作用?

答：过去，我国产业政策的实施主体主要

是地方政府，地方政府的经济功能在放权让利改革中不断做大。这种各地相互竞争的产业政策，会导致严重的市场分割现象。未来，地方政府这种运用优惠政策的产业政策行为的空间将受到一定抑制，但其改善营商环境、提供市场公共品的产业政策能力将会得以提高，其在执行竞争政策和反不正当竞争法等方面的空间将被放大。

问：全国统一大市场下产业政策的实施态势，与竞争政策或反垄断政策是什么样的关系?

答：《意见》的出台，表明了我国坚定不移地走社会主义市场经济道路的决心。进入高质量发展阶段，贯彻落实新发展理念，要求我们以公平竞争而不是挑选赢家家的方式纠正经济失衡。只有坚持在政策、规则和执行上对各类市场主体一视同仁、平等对待，才可以确立企业间的效率竞争态势，优胜劣汰鼓励先进，进一步优化我国的营商环境。

债券公告

4

债券名称：2022年醴陵市高新技术产业发展集团有限公司县城新型城镇化建设专项企业债券
本期发行总额：人民币5.5亿元
信用级别：主体AA 债项AAA
簿记建档日：2022年4月25日
债券期限：7年期
主承销商：民生证券股份有限公司



国家税务总局：将风险防控嵌入留抵退税业务办理全过程

本报讯 记者岁正阳报道 日前，国家税务总局公布了大规模增值税留抵退税实施以来的数据，4月1日~15日已有4202亿元留抵退税款退到52.7万户纳税人的账户。为确保留抵退税政策精准落实，税务部门加强税收大数据分析 and 风险防控，健全以“信用+风险”为基础税务监管新体系，将风险防控措施嵌入留抵退税业务办理全过程。

今年4月1日起实施大规模增值税留抵退税政策以来，全国税务系统上下联动，加强风险防控，筑牢防范骗取留抵退税的防线。国家税务总局税政司和风险管理司有关负责人介绍，在确保依法规范、高效快捷地为纳税人办理留抵退税的同时，税务部门依托税收大数据，进一步健全以“信用+风险”为基础的税务监管新体系，将风险防控措施嵌入留抵退税业务办理的全过程，构建“事前预审、事中审核、事后抽检”的风险防控机制，对留抵退税纳税人风险进行全景扫描、精准画像，根据扫描画像结果采取相应的防控措施。

具体来看，税务部门事前对符合留抵退税申请条件的纳税人进行风险研判，对存在异常情况的纳税人进行约谈提醒、督促整改。事中对提交留抵退税申请的纳税人信息进行审核校验，对纳税人风险状况进行研判，根据研判结果分类办理。事后对已办理留抵退税的纳税人加强跟踪管理，常态化开展风险分析，精准识别发现违规享受疑点企业，快速有效核查处置。对违规享受的追回已退税款，涉嫌骗取留抵退税的及时移交稽查部门查处。

改革发展动态

2022年底数字乡村建设取得新的更大进展

本报讯 记者安宁报道 日前，中央网信办等五部门印发《2022年数字乡村发展工作要点》，明确了工作目标：到2022年底，数字乡村建设取得新的更大进展，包括乡村数字基础设施建设持续推进，5G网络实现重点乡镇和部分重点行政村覆盖，农村地区互联网普及率超过60%；乡村数字经济加速发展，农产品电商网络零售额突破4300亿元人民币；乡村数字化治理体系不断完善，数字乡村试点建设初见成效等。

《工作要点》部署了10个方面30项重点任务。具体包括：构筑粮食安全数字化屏障，包括加强农业稳产保供信息监测，提高农田建设管理数字化水平；持续巩固提升网络帮扶成效，包括加强防止返贫动态监测和帮扶，优化完善网络帮扶措施；加快补齐数字基础设施短板，包括持续推进乡村网络基础设施建设，推动农村基础设施数字化改造升级；大力推进智慧农业建设，包括夯实智慧农业发展基础，加快推动农业数字化转型，强化农业科技供给，提升农产品质量安全追溯数字化水平；培育乡村数字经济新业态，包括深化农产品电商发展，培育发展乡村新业态，强化农村数字金融服务，加强农村资源要素信息化管理；繁荣发展乡村数字文化，包括加强乡村网络文化阵地建设，推进乡村优秀文化资源数字化等。

新闻热线：(010)63691897
本版编辑：公欣