

# 启动市政公用设施网建设 提高群众生活水平

“十四五”期间，山东城市市政公用设施建设总投资预计完成4897亿元，加快形成现代化城市市政公用设施体系

□ 本报记者 尹明波 高杨

城市市政公用设施是重要的基础设施，包括城市道路交通、给排水、燃气热力、园林环卫等多个行业，在保障经济社会发展、提高群众生活水平、改善城市环境质量等方面具有不可替代的作用。日前，山东省印发《城市市政公用设施网建设行动计划》(以下简称《行动计划》)。根据《行动计划》，“十四五”期间山东城市市政公用设施建设总投资预计完成4897亿元，2022年预计完成1000亿元以上。

## 统筹谋划基础设施建设

“国家对推动基础设施高质量发展高度重视，中央经济工作会议要求超前进行基础设施建设，住房和城乡建设部、国家发展改革委等部门对城市排水防涝、燃气管网改造、污水处理提质增效、垃圾分类及处理等作出具体安排。”据山东省住房和城乡建设厅厅长王玉志介绍，按照山东省委省政府要求，《行动计划》立足“十四五”期间，着眼未来10年发展需求，统筹谋划基础设施“七网”行动，作为“三个十大”行动的重要内容推进。

王玉志表示，经过多年的持续建设，山东城市市政公用设施承载能力不断提升，有力保障了城市运行和群众生活。截至“十三五”末，山东全省城市和县城建成区道路面积率15.45%，供水普及率99.68%，公共供水管网漏损率7.95%，生活污水集中收集率65.3%，再生水利用率45.8%，管道燃气普及率89.4%，生活垃圾焚烧处理率83%，建成区绿地率

37.34%，人均公园绿地面积17.38平方米，成效显著。“《行动计划》在总结梳理全省城市市政公用设施发展现状基础上，结合城市发展阶段、城镇化进程以及未来城市演进趋势等，提出了城市市政公用设施建设提升的总体要求、重点任务和保障措施。”

## 四个注重确保计划落实落地

据介绍，《行动计划》全面贯彻落实国家关于城市规划建设管理的决策部署，按照山东省委省政府提高“七网”行动计划针对性、合理性、可行性、有效性要求，做到四个注重。

——注重贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展战略。加大城市建成区水系统治理力度，重点开展“两个清零、一个提标”和排水防涝体系建设，增强城市韧性，加快改善水环境。新增污水处理设施200万立方米/日，污水处理厂出水达到准Ⅳ类标准。新建改造修复城区污水管网5000公里，新建改造城市雨水管网5000公里。在城市供水节水方面，贯彻落实新的生活饮用水卫生标准，加强城镇节水工作，降低供水管网漏损，提升再生水用量。新增城市供水能力430万立方米/日，新建改造供水管网8000公里。

——注重坚持绿色发展理念。以国家碳达峰、碳中和战略目标为指引，提升城市能源安全保障、绿色低碳发展水平。城市燃气设施方面，强化气源保供，全面整治占压等安全隐患，基本完成老旧管网改造，建设智慧燃气安全监管系统。新建燃气管网22,000公里，改造老旧燃气管网2100公里。城市集

中供热方面，加快热源结构优化，积极发展利用工业余热、地热能、生物质能等多种绿色低碳能源，加快热损较大的管网更新改造，推动温暖服务升级。新增城市集中供热热源能力11,200兆瓦，改造老旧供热管网10,000公里。深入开展城市垃圾综合治理，重点推行生活垃圾分类，加大建筑垃圾、厨余垃圾收运处理和资源化利用力度。新增生活垃圾焚烧处理能力8000吨/日，设区市基本建立生活垃圾分类系统。

——注重完善提升城市功能。以提升城市宜居性为目标，推进城市道路交通、园林绿化提质发展。加快城市路网建设完善，推动建设高架桥快速路，补齐停车短板，提升市政设施养护管理水平。新建城市道路6000公里，新增地下综合管廊120公里。加强城市自然生态系统保护修复，完善城市“绿心、绿楔、绿环、绿廊”等结构性绿地布局，严格保护古树名木，通过见缝插绿、拆违建绿、破硬增绿等形式拓展老城区绿化空间，加快城市公园体系建设。新增城市综合公园53平方公里，新增城市绿道2500公里。

——注重创新发展路径。把高质量发展要求放在突出位置，通过系统化、绿色化、智能化、本质化等专项举措，推动设施转型升级。系统化，就是加强项目的统筹谋划，协同当下和长远、存量和增量、传统和新型、地上和地下，量力而行，分步实施，提升整体效能。绿色化，就是将绿色发展理念融入设施建设运营管理全过程，降低能耗水平，推进资源再生利用。智慧化，就是以“新基建”对接

“新基建”，拓展物联网、云计算、大数据、时空定位等技术，在设施规划设计、建设运维、公共服务、应急防灾等方面应用。本质化，就是统筹推进城市生命线安全工程建设，实行运行调度、预警预报、指挥研判、灾害抗御、快速恢复“五位一体”，形成全天候、广覆盖、预判准、弹性足、应急强的安全韧性网络。



泉城春日花如海

近日，在泉城济南的龙鼎大道南段，一片盛开的花海吸引民众前来游玩、拍照。图为人们在花海游玩。

新华社记者 徐述绘 摄

算、大数据、时空定位等技术，在设施规划设计、建设运维、公共服务、应急防灾等方面应用。本质化，就是统筹推进城市生命线安全工程建设，实行运行调度、预警预报、指挥研判、灾害抗御、快速恢复“五位一体”，形成全天候、广覆盖、预判准、弹性足、应急强的安全韧性网络。

## 加快形成现代化市政公用设施体系

按照《行动计划》，山东城市市政公用设施网建设总目标是：加快形成系统完备、布局均衡、标准适宜、运行安全、服务优质的现代化城市市政公用设施体系。各行业目标方面：到2025年，城市建成区道路面积率达到15.7%，公共供水管网漏损率控制在7.90%以内，生活污水集中收集率≥70%，再生水利用率≥55%，集中供热面积累计增加2.5亿平方米，管道燃气普及率达到96%，生活垃圾回收利用率达到35%，生活垃圾焚烧处理率达到95%，建成区绿地率达到37.5%，人均公园绿地面积达到17.5平方米。

据介绍，针对市政公用设施的特点，立足加大推进力度、破解制约因素，《行动计划》同时提出了包括加强组织领导、完善体制机制、加强要素支撑、建立评估制度等操作性、针对性较强的推进和保障措施。

围绕《行动计划》，山东还将开展为期1年的排查整治，认真贯彻落实《全国城镇燃气安全排查整治工作方案》。“山东燃气消费量大、用户数量多、管道里程长，这是我省的一大特色。”山东省住房和城乡建设厅城市建设处处长王强介绍说，截至2021年，山东天然气消费量达236.6亿立方米，同比增长11%，创历史新高，消费量列全国第四；管道天然气居民用户达2400万户，工业用户2.4万多家，数量位居全国前列。“这些都说明，山东省城镇燃气安全生产工作任务艰巨繁重。全国城镇燃气安全排查整治工作部署开展以来，省政府多次召开专题会议研究部署，聚焦燃气管道老化更新改造、燃气在线监控系统建设，加快推进各项工作。”



在抗击新冠肺炎疫情的阻击战中，中医药发挥了独特的作用。北京大卫中医医院院长张占宗潜心研究传统中医药在疫病防治中的潜在效果和影响，并结合临床实践，总结出一套针对性的防疫方略，对保护中医药古籍、传承中医药文化做出了贡献。图为张占宗(右一)为患者把脉诊断。

韩林 文溪 摄

民生看台

## 做实民生工程 提升城市形象

甘肃礼县坚持新城建设与老城改造同步，城乡一体规划建设、管理并重，功能品质与生态环境齐抓

□ 王旦 王丹  
□ 本报记者 王斌

今年以来，甘肃礼县按照打造“三城五地”的建设思路，进一步明确大抓项目、抓大项目的决心和信心，高质量谋划各类城镇建设项目，坚持城乡一体规划、建设、管理并重，功能品质与生态环境齐抓，新城建设与老城改造同步，一座现代大气、生态宜居的美丽城镇正在崛起。

在原礼县一中操场，记者看到轰鸣的挖掘机正在开掘土方，由甘肃省第五建设集团承

建的礼县原一中操场停车场建设项目紧锣密鼓地准备着，测绘人员已进场作业，工人们正在修建工地过磅系统，为接下来施工材料进场做准备。

甘肃五建集团项目负责人杨小勇介绍：“该项目地下部分主要以停车场为主，设计有620个停车位，地下总建筑面积为21,000多平方米，地上为礼县一中初中部的操场，建设有看台以及篮球场、网球场等体育设施，预计今年12月份能达到竣工验收条件。”

据了解，原礼县一中停车场建设项目总投资9320万元，

建成后，将满足礼县一中(初中部)2000多名师生的体育教育及运动需求。同时，有效解决了老城区停车位紧缺的难题，也保障了城市居民体育运动及全民健身场地需要。

小小一滴水，彰显大民生。在新建永坪水厂保障城区居民用水的基础上，礼县积极推进城区供水应急水源井建设。在永坪镇永泉村，四口备用地下水井已全部开掘完毕，工人们正在修建井房，为下一步管理送水做准备。每口应急水源井供水能力达2000立方米/天，建成后可在保障居民

急水源的同时，进一步提升城区日供水能力。

稳步推进房地产建设，让群众住有所居、安居乐业。在城区南关路的一在建项目现场，工人们正在进行小区绿化配套设施建设，新栽植的山楂树与树行间的万年青相映成趣。据介绍，该小区一期项目5号、6号楼已基本完成施工，待自行车棚、人行步道等设施建成完善之后，即可正式向业主交房，让群众早日住进宽敞明亮、舒适便捷的新居。

“今年全县共谋划实施重点建设项目32项，总投资68.5

亿元，包括城市停车场、市政道路、城区供排水、房地产开发、棚户区改造、老旧小区改造及人居环境提升整治，目前实施的大多数项目已开工建设。北城区棚户区改造建设项目建成后，将极大改善北城片区原有棚户区居民的居住和生活条件。”礼县住房和城乡建设局副局长李兴如是说。

在车水马龙的东新西路上，工人们正在有条不紊地进行油路修补作业，保障道路外形美观、通行顺畅。与此同时，礼县北城区、二一九片区棚户区改造工程也在稳步推进中。礼县紧盯国家政策和群众需求，围绕城市建设补短板、强弱项，带动城市功能品质全面提升，不断增强群众幸福感、获得感和满意度，一幅高质量发展的美丽城镇画卷正在礼县徐徐展开。

民生动态

## 山西2025年基本建成国家全域旅游示范区

本报讯 记者郭建军报道 日前，山西省文化和旅游厅发布《山西省全域旅游发展规划纲要》(以下简称《纲要》)，到2025年，全省117个县(市、区)中，70%完成省级初审验收，8个市完成文化和旅游部验收认定，全省域国家全域旅游示范区基本建成。

《纲要》提出，山西将充分发挥中部城市群、太忻一体化经济区内文旅产业集聚优势，黄河、长城国家文化公园(山西段)建设和国家太行山旅游规划建设的辐射带动作用，建成以龙头景区为牵引的新型文化旅游全域发展格局。在全国形成可复制可推广的山西样板，推动文化旅游业全方位高质量发展，打造国际知名文化旅游目的地。

按照规划，山西将建好传统景区，开发好新兴景区，加快“空白点”布局。推进黄河、长城、太行三条一号旅游干线公路建设，建设“公路+景区”的旅游廊道。通过旅游线路的交织，打造多个配套齐全、产业链

完整、规模效益强的文化旅游“产品包”“景点群”“旅游经济圈”，从而形成旅游交通网、旅游公共服务网、旅游要素服务网、安全保障网等多种网全域覆盖。

打造全域旅游示范区，山西将实施龙头景区“9+13”梯次打造培育计划，把五台山景区、云冈石窟、平遥古城打造成为国际旅游目的地。

全面融入黄河、长城国家文化公园(山西段)建设，落实国家太行山旅游发展规划，打造一批中华文化标志体系。

建设高等级旅游度假区，全力打造30个旅游度假资源丰富、客源基础较好、以接待国内外游客为主、有明确的地域界限、适于集中配套旅游服务设施的高水平重点旅游度假区。加快建设百个精品景区，到2025年形成双百个精品旅游景区，构成山西省全域旅游产品支撑体系。

打造“养心旅游+养生旅游+养老旅游”的康养旅游产品包，开发全生命周期且富有山西特色的康养旅游产品。

## 广东揭阳群众“家门口”享受优质医疗服务

本报讯 胡俊雄 蔡勇跃 记者罗勉报道 记者日前从广东省揭阳市卫生健康局了解到，揭阳市相关部门聚焦卫生健康服务“三个最”，全力创新各项举措，组建119支志愿者医疗服务队共1204名志愿者开展便民志愿服务，基层群众在“家门口”就能享受到优质医疗服务。

今年以来，揭阳各县(市、区)和医疗机构从群众健康出发，围绕满足群众“医好病、服务好、负担轻、就医近”需求推出了各项服务措施。

榕城区志愿者医疗服务队有序开展无偿献血公益活动，

科普急救技能主题活动，并到村(社区)、养老院、学校开展义诊义诊69次，共服务3248人次；揭东区志愿者医疗服务队将基本公共卫生服务、家庭医生签约服务、健康素养促进行动、新冠疫苗接种、核酸检测等工作与各类健康教育宣传主题日、主题周活动结合起来，有序开展志愿服务；普宁市志愿者医疗服务队做好健康教育进机关、进社区、进农村、进学校、进家庭，引导群众形成合理膳食、适量运动、戒烟限酒、提高群众对医疗卫生、传染病防治、健康运动等知晓率。

## 河南安阳“户户通”柏油路铺到家门口

本报讯 田杰 记者范纪安报道 近日，河南省安阳市汤阴县韩庄镇北张贾村相当“热闹”，在该镇“户户通”施工现场，工人们正高效有序地施工。

“户户通”工程，即农村通户道路硬化工程，是一项惠及家家户户的重要民生工程，打通农村户前“一米路”，实现农村道路由“村村通、村内通”向“户户通”转变，方便群众出行，提升农村人居环境，促进乡村振兴。

2021年以来，该市大力实施“户户通”街巷路面提升工程，以部落、姜河、李家湾等10个村开展精品路沥青路面铺

设，以康洼、姜湾等9个村开展街巷路面硬化，不但解决未硬化的户前道路，还对年久失修的道路进行修复，同时对各种遗留路面上的坑沟进行修复，全面改善群众出行道路质量。工程铺设雨水管网9000余米，统一各类井盖2200套，整修各类沿石5600米、清理杂物砖石12,000余立方米。“一河两岸”精品村沥青路面铺设23.67万平方米，投资1747.41万元；户户通路面硬化14.51万平方米，投资1548.42万元。项目总投资预计达到4300万元，预计4月底将完成沥青混凝土路面铺设。

## 江西宜春集中推广医保电子凭证

本报讯 何宜宏 实习记者 陈鹰报道 为进一步提升医保治理现代化、科学化、精细化能力和水平，进一步做好民生服务工作，日前，江西省宜春市医疗保障部门在全市开展医保电子凭证集中推广活动，使参保人员真正实现“一码在手，医保无忧”。

据了解，与实体卡或其他电子卡相比，医保电子凭证有四个突出优点。一是激活方便。医保电子凭证不依托医保实体卡，参保人可通过国家医保服务平台App，或者赣服通、微信、支付宝、银行手机App等经由国家医保局认证授权的第三方渠道激活使用。二是使用快捷。参保人可通过医保电子凭证享受各类线上线下医疗保障服务。尤其是在就

医购药时，只要带了智能手机，就能实现展码结算，不再需要携带实体卡。三是全国通用。医保电子凭证由国家医保信息平台统一生成，标准全国统一，跨区域互认，参保人可以依此在全国办理有关医保业务。四是安全可靠。医保电子凭证通过实名和实人认证，采用国产加密算法，数据加密传输，一人一码，二维码动态展示，确保了个人信息和医保基金使用安全。

为全力推广医保电子凭证应用工作，宜春市医保部门在4月份开展医保电子凭证“集中推广月”活动，组织“五进”，即“进社区”“进机关”“进学校”“进企业”“进医院”，让广大群众都了解医保电子凭证、使用医保电子凭证。