

政府扶持 绝境突围 凤凰涅槃

——浙江省围海建设集团股份有限公司混改重组纪实

写在前面 国有企业是我国新型举国创新体制的主力军,是我国经济国际竞争力的主要代表。

今年《政府工作报告》提出,国有企业要“强链”“补链”,在产业链中发挥“链主”的带动作用,和民营企业以产业链为主进行股权改革,组织新的链条、新的模式和新业态。通过混合所有制改革,促进不同所有制经济合作,激发市场活力和创造力,促进我国经济高质量发展。

近日,在政府支持和推动下,经过控股股东破产重整和上市公司重组,浙江省围海建设集团股份有限公司以“央企+地方国资+民营资本”新型混改模式,成功完成了上市公司股权重组,走出了一条新型混合所有制改革背景下破产重整和上市公司重组的新路,具有典型示范效应;对资本市场制度改革,优化上市公司结构和质量,具有积极的借鉴作用。

□本报记者 徐军

众所周知,国企改革三年行动是改革重要任务,今年是国企改革三年行动决战决胜之年、收官之年,全面深化改革已进入最后的冲刺阶段,时间紧迫。

今年《政府工作报告》也为完成国企改革三年行动任务指明了方向:加快国有经济布局优化和结构调整,深化混合所有制改革,加强国有资产监管,促进国企聚焦主责主业、提升产业链供应链支撑和带动能力。

浙江省围海建设集团股份有限公司(以下简称“围海股份”)曾深陷财务危机、退市危机,风雨飘摇,在宁波市委、市政府及相关部门的大力支持和帮扶下,经过控股股东破产重整和上市公司重组阵痛,与宁波舜农集团有限公司(以下简称“宁波舜农”)、中国东方资产管理有限公司深圳市分公司(以下简称“东方资产”)、宁波源真投资管理有限公司(以下简称“源真投资”)等3家公司进行混改重组,重组完成后,东方资产将成为围海股份新的控股股东。从股东结构可以发现,围海股份新的股东由央企(东方资产)+地方国资(宁波舜农)+民营资本

(围海股份管理层控股的源真投资)组成,是典型的新型混改模式。经过一系列的重整、重组、投资、优化,围海股份终于凤凰涅槃,重获新生。

破产重整 面貌一新

围海股份创立于1984年,以水利工程施工为主营业务,原属浙江省水利厅,2003年~2007年进行国企混改,2011年成为宁波市高新区第一家上市公司,也是全国唯一一家民营水利上市企业。公司成立30多年来,先后承建浙江省内外多个重大民生工程项目,曾获鲁班奖、詹天佑奖、大禹奖等荣誉。

截至2021年三季度末,公司总资产74.89亿元,净资产33.14亿元,负债合计41.75亿元,资产负债率55.75%,公司在建项目65个,剩余合同额90余亿元。

上市后,围海股份业绩持续增长,市值曾经逾百亿元。但随着控股股东围海控股在资本市场的盲目扩张,在金融去杠杆的大环境下,2019年上半年围海控股陷入债务危机,且因内部治理不规范,围海控股违规担保、资金占用“东窗事发”,随之而来,对上市公司围海股份产生了一系列连锁反应:围海股份被特别处理(ST围海)、债务逾期、银行征信降级、业务承接大幅下滑等。

陷入债务危机后,围海控股公司创始人对用破产重整方式解决危机认识不足,股东矛盾导致管理层频繁变动,一年半时间内董事长先后换了四任。

2020年,大股东和二股东“翻脸”,因为围海股份控股子公司上海千年城市规划工程设计股份有限公司的大额商誉计提风波,围海股份被实施退市警示(*ST围海),围海控股及关联公司后因资不抵债进入破产重整司法程序。围海控股破产重整因涉及围海股份“保壳”及控制权变更备受各界关注,公司社会公信力也受到极大损害。

此时,围海股份危机四伏,风雨飘摇。就在这个危难之时,宁波市政府出手相救,围海股份所在的宁波高新区管委会开始推动早已资不抵债的围

海控股实施破产重整。

2020年11月底,宁波市中级人民法院正式裁定受理围海控股的破产重整申请,并且在政府和管理人的支持下,围海股份管理层进行了调整,配合法院和管理人有序推进重整事宜,公司状况已出现明显好转。

在监管部门的持续监督指导下,经过多轮排查、充分信披,围海股份对违规担保事项对公司造成的损失等进行了减值计提,问题见底、利空出尽,风险已经充分释放。

经过调整,围海股份新任管理层核心人员均为上市公司平台下成长起来的老员工,对公司有着深厚的感情,与政府相关部门、管理人沟通顺畅,致力于重建信用,重塑信心。在新管理层的带领下,公司顺利披露2020年年报,2021上半年新承接业务8亿元,超过上年全年业绩。更重要的是提升了围海人的信心和士气,保住了围海股份这个上市平台。

保壳脱困 重获新生

2020年11月26日,宁波市中级人民法院裁定受理围海控股破产重整申请,并指定北京市中伦(上海)律师事务所、浙江波宁律师事务所、中汇会计师事务所(特殊普通合伙)担任破产管理人(以下简称“管理人”);同年12月25日,宁波中院又裁定本案交由宁波市高新区人民法院审理。之后,在宁波市委、市政府的关心和支持下,在宁波高新区管委会的积极推动和法院的严格监督下,破产管理人开始按照破产重整的法定程序积极有序地开展工作,比如,债权债务的梳理、鉴定、登记,重整投资人的招募等。

2021年8月,围海股份向宁波市委书记提交了《关于恳请对围海股份保壳上市给予帮扶》的书面报告。经过重整投资人多轮遴选,几经几出,最终于2021年10月,确定东方资产、宁波舜农、源真投资为重整联合投资人。

2021年11月,宁波舜农等联合体投资方签署重整投资协议,其后投资方按协议约定交纳保证金并履行内部审批程序。

2021年12月31日,围海控股等8家公司第二次债权人会议审议以宁

波舜农等联合体投资方为投资人的《重整计划草案》。

2022年3月,宁波市副市长召集相关部门负责人召开专题协调会。在各级领导的关心支持下,3月25日,围海控股等八家公司债权人已表决通过了以宁波舜农、东方资产、源真投资联合体为投资人的《重整计划草案》。

2022年4月8日,宁波市高新区人民法院作出《宁波高新技术产业开发区人民法院民事裁定书》(2020)浙0291破1号之七:浙江围海控股集团有限公司等8家公司破产管理人向法院申请批准的合并重

整计划,已经各表决组表决通过,其内容并未违反法律法规的强制性规定,重整计划所附生效条件已具备,依法应予以批准,依照《中华人民共和国企业破产法》第八十六条第二款之规定,裁定批准围海股份等8家公司的合并重整计划。

根据重整计划,东方资产、宁波舜农、源真投资作为联合重整投资人,合计出资19.06亿元,将取得围海股份约40.4440%的股份,并同时收购围海股份约8.8亿元违规资金收益权。重整完成后,东方资产将成为围海股份新的控股股东,央企(东

“门家洼”结出“产业果”

山东济宁市兖州区漕河镇管口新村集体发展产业链条,为乡村振兴“齐鲁样板”贡献力量

□ 陈洪波

“感谢群内各位朋友的支持,今天的蔬菜已全部预订出去,我们将及时配送。”发布信息的是山东省济宁市兖州区漕河镇管口新村冬暖式蔬菜大棚项目负责人姜福田,也是“管口小店”新鲜蔬菜微信群的群主。“管口小店”蔬菜全部是现摘现送,价格实惠,建群不到3天,就吸引了400多人进群,每天300份的配额往往半个小时内就预售一空。

冬暖式蔬菜大棚项目只是管口新村产业发展的一个缩影。近年来,管口新村先后建设了优质葡萄种植基地,农业有机肥生产中心,集接待、培训、研发、销售于一体的现代农业综合服务中心,以及粮食烘干储存项目、现代农机服务中心等多个产业项目,一条一二三产高度融合的产业链条已然形成。

盘活资产 夯实发展基础

几年前的管口村还是一个软弱涣散村、经济“空壳村”。2014年村“两委”换届后,村医王法义被选举为村支部书记。他带领村支部从清理集体资产和盘活集体资源入手,将村内到期的1200米河堤和部分坑塘进行重新评估,实行公开招标,最终获得发展壮大

集体经济的“第一桶金”——12万元承包费,是原承包费的20倍。村里用这笔资金购买了3万棵树苗种植在村边地头,目前总价值超过了300万元。

“评估价值虽然不是现金,但为管口新村下一步集体经济发展增加了底气和砝码。”王法义说。

支部引领 找准发展路子

村支部注册成立济宁春粟农业科技有限公司,将分散承包在村民手中的1300亩土地流转整合,集中力量发展现代农业。流转后的土地由春粟公司统一经营,根据订单情况和市场行情,灵活调整作物品种和种植面积。土地流转后公司提前一年支付村民保底分红,经营获利后再支付二次分红,让村民吃下了“定心丸”。

“没包地之前就只有地里那点收入,一亩地一年挣不了一千块钱。包给村里土地流转之后,再加上自己打工,一年多收入一两万块钱是有把握的。”村民管邦明说。

多方合作 解决掣肘问题

“管口的发展其实是一个合作共赢的过程。”王法义介绍说。

村集体以公司为平台,与砺耕农业公司合作,种植优质小麦、高油大豆、高蛋白大豆等,砺耕农业提供土地

方资产)+地方国资(宁波舜农)+民营资本(围海股份管理层控股的源真投资),构成上市公司全新的股东结构,围海股份也完成了凤凰涅槃,成功保壳脱困。

据悉,这是新型混合所有制改革背景下上市公司成功重组的优秀案例,具有开拓性、创新性和典型指导意义。央企+地方国资的股东结构,成为上市公司后续发展的强大依托;管理层参股,在上市公司重组的同时,又完成了股权激励,一举多得;投资人全现金出资,既基本完成债权人的债权清偿,同时一次性解决上市公司违规担保、资金占用问题,上市公司大笔现金回流后,后续发展可以轻装上阵;在政府主导和推动下进行重整和重组,公开透明、合法合规、科学高效;对资本市场制度改革、优化上市公司结构和质量,具有积极的借鉴作用。

租金、农资、技术、销售平台,村集体拿出部分资金,盈利后村集体可分得整体盈利的30%。

利用国家扶持村级集体经济发展试点项目专项资金100万元,再加上引入济宁双屹农业公司100万元资金,在土地流转溢出的50亩土地上建设了葡萄园项目,聘请山东果树研究所专业技术团队,为公司提供技术指导、信息支持、技能培训服务。

2021年,管口新村村集体经济收入超过80万元,公司增收500万元,村民人均年收入达22,000元。

连片发展 带领周边共同致富

在自身发展的同时,管口新村与周边6个村联合成立春禾农业公司,共享资源技术,抱团连片发展,打造济宁市兖州区西北平原带洸河流域乡村振兴示范片区,“一园两区三中心四基地”的发展布局初具规模。

“我们会紧紧抓住示范片区核心区优势,积极争取搭建农业现代化载体,构建完整的乡村产业体系,努力打造集约型、高效型、循环型、智慧型高效农业,实现一二三产融合发展,为乡村振兴‘齐鲁样板’贡献管口力量。”王法义说道。

(作者系山东省济宁市兖州区委组织部副部长)

体现城区的影响力和竞争力。

城市的文化功能是城市持久发展的动力源泉。当前,龙华区正处在快速城市化的进程中,区域城市功能尚有待完备。随着社会的发展进步,人们对艺术展览、戏剧、歌剧、听音乐、读书等文化社会活动的需求日益增加。“三馆”项目是全区的重大社会事业项目,建设和运营将大力缓解该区尤其是观湖街道文化设施不足的问题,为市民休闲娱乐、文化交流提供充足空间,对龙华实现社会发展目标产生重大作用和影响。

“三馆”项目建设,对丰富人们的文化生活,弘扬爱国主义、集体主义精神,增强国家和民族的向心力、凝聚力,都有着不可替代的作用。项目的建成和运营,将丰富社会、社区的文化活动生活,促进社区文化建设,有效提升龙华区人民群众的文化素质和市民的精神风貌。与此同时,“三馆”项目作为实现城市文化功能的重要组成部分,其建成也将对区域城市文化功能的提升和完善起到举足轻重的作用,不仅能够促进地区文化艺术产业的发展和文化艺术产业结构的优化,而且对城市建设、产业发展、社会进步、人居环境等多方面产生积极影响,有力推动龙华区城市化、现代化建设进程,进一步增强新城区的综合竞争力,为先行示范区基础设施建设树立新标杆。

无奋斗,不龙华。龙华区“三馆”项目开工建设,与时代同频共振,区建筑工务署充分彰显在基础设施建设中的“助推器”作用,以奋斗姿态为“数字龙华·都市核心”建设贡献力量。一幅建设文化强区、推动民生事业高质量发展的宏伟画卷,正在龙华这片热土上徐徐铺展。

高标准建设文化设施 打造地标式城市名片

——深圳市龙华区实施文化强区工程提升发展软实力

□ 易涛 张佳如

2022年4月18日,深圳市龙华区群艺馆、图书馆、大剧院项目(以下称“三馆”)开工建设。这是龙华区高效高质推进基础设施建设,加快打造“数字龙华·都市核心”步伐的生动缩影。

文化如水,润物无声。近年来,龙华区认真落实深圳市委、市政府有关龙华区“深圳中轴”发展战略的精神要求,高度重视文化事业发展,立足本土文化的引领与凝聚作用,实施文化强区工程,加大文化事业投入,高标准规划建设“三馆”文体设施,着力促进龙华区全面高质量发展,书写提升区域发展软实力的生动实践范例。

绘制“三馆”蓝图 打造“龙华IP”

龙华区“十四五”规划和2035年远景目标明确提出,建设湾区中轴新城,提升重点片区发展能级;高标准建设区群艺馆、图书馆、大剧院等区级文体设施,打造地标式城市新名片;把鹭湖中心城打造成为“行政+科技+文化+生活”综合服务中心。

公共文化基础设施建设是民生大事。为高标准、高水平建设“三馆”,龙华区专门举办了鹭湖科技文化片区公共建筑群城市设计暨概念建筑方案设计国际竞赛,经过激烈的竞争,纽约Link-Arc建筑事务所与悉地国际组成的联合体成为群艺馆、图书馆、大剧院项目中标单位,其设计方

案入围享誉全球的世界建筑节未来项目大奖。

“三馆”项目建设初期,原区前期中心(区轨道中心)高标准编制了“三馆”可行性研究报告和设计方案。项目坐落龙华区观湖街道横坑水库东侧,地处工业区与自然山水景观之间,占地面积约50,000平方米。其设计方案主旨是,通过整合山体并梳理水岸边界,将红线范围内的山、水、建筑、景观因素进行整合,力图将“遗忘的边界”变为“有序的城市空间”,为该区域提供均质、统一、静谧的文化建筑品质,在更大规划层面上解决城市发展难题。建筑群面向水面展开,共享滨水的连续景观通廊,构筑丰富的景观界面。三大文化设施作为片区内重要公建设施,既可满足全区群众需求、辐射深圳大都市圈,也将成为龙华区的文化地标。项目体现“绿色城市”目标,突出深圳市委、市政府有关总体创新规划理念和精神,突出“功能分区和动静分离”,构建垂直城市、生态城市、绿色城市,创新塑造“龙华模式”个性特征。

推动碳达峰碳中和,龙华争当先行者。“三馆”项目是龙华区绿色建筑示范项目,坚持可持续发展建筑理念,关注建筑的全寿命周期。在规划设计阶段,充分考虑并利用环境因素,而且确保施工过程中对环境的影响最低,运营管理阶段能为人们提供健康、舒适、低耗、无害空间。项目充分利用建筑场地周边的自然条件,尽



深圳市龙华区群艺馆、图书馆、大剧院项目效果图

量保留和合理利用现有适宜的地形、地貌、植被和自然水系,充分考虑当地气候特征和生态环境,建筑风格与规模和周围环境保持协调,保持历史文化与景观的连续性,努力创造优美和谐的环境,为人们提高工作效率创造条件。

勇于改革创新 展现新时代担当作为

项目不止,创新不断。2021年11月17日,龙华区举行优化调整事业单位集中揭牌仪式,原区建筑工务署和原区前期中心(区轨道中心)整合为新的区建筑工务署。

作为实施文化强区工程的业务单位,龙华区建筑工务署积极贯彻落实区委区政府决策部署,立足龙华建

设“民生幸福标杆城市”目标,紧扣“加快形成共建共治共享共同富裕的民生发展格局”“大力实施文化惠民计划”等重点任务,围绕公共服务均等化、普惠化、便捷化目标,聚焦文体教育、医疗卫生、社会福利、住房保障等领域项目规划,以民生实事、重点项目为重点,主动作为、勇于创新、敢于突破,高效高质加快推进基础设施建设,努力

为市民群众提供有品质的城市服务,2020年9月取得选址意见书,开展初步设计及概算编制,2021年1月正式

设“民生幸福标杆城市”目标,紧扣“加快形成共建共治共享共同富裕的民生发展格局”“大力实施文化惠民计划”等重点任务,围绕公共服务均等化、普惠化、便捷化目标,聚焦文体教育、医疗卫生、社会福利、住房保障等领域项目规划,以民生实事、重点项目为重点,主动作为、勇于创新、敢于突破,高效高质加快推进基础设施建设,努力

为市民群众提供有品质的城市服务,2020年9月取得选址意见书,开展初步设计及概算编制,2021年1月正式

补强民生短板 提升城市品质内涵

文化不仅润泽民生、彰显文明,更