

# 项目聚势“千帆竞发”全力支撑“强省会”

## 湖南长沙首季完成重大项目投资超1120亿元

□ 本报记者 邢成敏

“签约项目48个，投资总额达1200亿元！”近日，湖南省长沙市举行奋力实施强省会战略重大项目集中签约活动，持续掀起项目建设热潮，为全年“开门红”“开门稳”“脚底虎劲、鼓足虎气”。

重大项目是实施强省会战略的重要载体。今年是实施强省会战略的开局之年，长沙市以项目建设为抓手，精心“谋”项目、精准“招”项目、精细“抓”项目、精确“考”项目，以首季“开门红”力促全年“开门稳”，不断为实施强省会战略、推进高质量发展强化支撑。

### 精准有效谋划项目

抓项目就是抓发展，谋项目就是谋未来。

春节后上班第一天，长沙市率先吹响项目建设“冲锋号”，举行2022年首批重大项目集中开工仪式，以“开局就是决战、起步就是冲刺”的姿态，发出勇担“强省会”战略的“动员令”，为稳增长赢得了主动。

在集中开工活动现场，一系列彰显智慧城市、展现科技创新的“高精专”产业项目联袂“亮相”，为强省会战略注入澎湃动能。湘江智能网联产业园是长沙十大重大引领性产业项目之一，规划总用地约24平方公里，总投资约1400亿元，布局了智联创新园、智联加速园、智联制造园、智联服务园、智慧农业科技园、数字融城示范园等6个“园中园”，定位为全球智

能网联产业高地、全国智慧“双碳”品质新城。

位于长沙自贸临空区的声迅安防高科技产业园项目是一个“高精专”项目，建成投产后，将成为声迅股份在华中地区的智慧安防技术和产品研发中心、智慧监控报警运营服务中心、安防产品智能制造中心。

今年一季度，长沙市共组织两轮重大项目集中开工，开工重大项目266个，计划总投资1966.84亿元，年度预估投资506.16亿元，为稳增长争取了主动。

长沙市围绕重大片区、产业升级、科技创新、基础社会、民生实事等五大领域，铺排实施“五个十大”项目建设，三年预计带动投资1万亿元以上。同时，完善重大项目谋划储备工作机制，建立重大项目谋划储备库，大力谋划投资规模1亿元以上的项目，力争今年在库项目不低于400个，预估总投资5000亿元以上。

### 全力以赴推促项目

在“闯创干”中走在前列，在“强省会”中争当先锋。

长沙抓细项目调度，持续实施一周一通报、一月一调度、一季一讲评、半年一考核、一年一观摩的“五个一”调度和新开工、未开工、已复工、未复工、应竣工、问题交办“六张清单”台账管理。

在项目招商方面，长沙始终坚持“大招商、招大商”，以湘江新区、省级以上园区和重大片区为载体，引进一批引领性、



## 湖南资兴：兴修水利助春耕

春耕时节，湖南省资兴市结合高标准基本农田建设，兴修农田水利等基础设施，进一步保障春耕春种灌溉。图为资兴市唐洞街道高牌村，工人进行水利设施施工。

新华社发（李科 摄）

带动性项目，积蓄发展后劲。

今年一季度，长沙市1766个市级重大项目完成投资1120.62亿元，占年度计划的27.16%，超序时进度目标。98个湖南省在长沙的重点建设项目完成投资248.2亿元，项目个数和投资完成额领跑全省。

高频次抓好工作调度、复工复产、问题交办、招商落地，切实提高转化开工率、履约落地率、问题销号率和投资完成率，是长沙取得项目建设“开门红”的关键。

项目建设捷报频传：上汽大众长沙新能源车项目已完成

工厂钢结构安装；5G智能终端

产业园建设已接近尾声，将带动相关产业产值超千亿元；巴斯夫杉杉新能源二期主体封顶；地铁1号线北延一期全线5座车站全部完成主体施工；椒花水库围堰完成，进入大坝基坑开挖阶段……

### 千方百计保障项目

如何全方位保障项目质量？

长沙市建立了项目建设全周期管理服务机制，成立投融资、征地拆迁、审批服务、招商落地等4个要素保障组，全力破

解项目推进过程中的用地、用工、用电等各类要素瓶颈，推动签约项目快落地、落地项目快开工、开工项目快投产，最大限度释放投资效益。

针对今年3月以来的新一轮疫情影响，长沙市针对性地出台了“企业纾困二十九条”，强化下沉帮扶服务，及时协调解决物流畅通、招工到岗、设备到位等问题，主动为项目建设提供最大便利，切实做到疫情防控不放松、项目建设不停步。一季度，长沙市计划开工项目开工率达到98.73%，301个项目实现提前开工。

## 体制改革与市场运营双管齐下 山东鱼台聚力招引激发经济开发区活力

□ 张灿灿  
□ 本报记者 尹明波

2022年，山东省鱼台县提出“聚力招引、突破园区”战略，鱼台经济开发区作为发展主阵地，坚持改革创新、突破突围，通过理顺体制机制与市场化运营双向发力，有效激发了园区发展新动能。

为理顺体制机制，鱼台县加大经济开发区体制改革力度，促进政园深度融合。一是顶格推进，加强园区工作协调。县委书记兼任开发区党工委第一书记，县长分管开发区，一名县委常委兼任开发区党工委书记，同时分管全县工业、招商引资等工作，调动各方资源向开发区倾斜，形成招商引资、项目建设、企业发展全链条一体化推进局面。二是凝聚条块合力，强化工作协同。由县工信局局长、县投资促进服务中心主任兼任开发区管委会副主任，分别分管开发区经济发展部、投资促进部，强化开发区管委会协调和服务功能，解决工作中“两张皮”和协作不力问题，助推园区高质量发展。通过改革、理顺开发区体制机制，构建起上下协调、目标统一、内外协同、运行高效的管理体系，形成政园融合体制。

通过市场化运作，园区发展活力得到有效激发。鱼台经济开发区实行“1+2管理模式”。“1”即开发区管委会，把握园区发展方向、制定产业规划，统筹做好协调服务监管工作；“2”即设立开发建设公司和招商公司，承担融资开发、

园区建设、招商运营等职能。该模式理清了政府与市场职能，使行政管理和市场化运营相辅相成，从而实现“政府+市场”共治共享。市场化运作为园区突破发展注入了新活力，管委会则积极发挥把方向、调作用，修编园区发展规划，明晰产业定位，同时强化协调服务职能，建立招商项目落地绿色通道，进一步优化了营商环境。

为精准服务企业，强力攻坚制造业，鱼台县成立助企攀登指挥部，实施干部助企攀登工程，推进产业集群化发展。指挥部就设在开发区，实行实体化运作，整合人力、物力、财力，调动全县所有工业经济发展资源服务助企攀登，县级领导和县直有关部门负责人组成攀登小组“多对一”服务包保企业，做好收集上报问题、协助争取资源、指导企业技改等工作，全力助推企业攀登发展。

针对攀登企业诉求，鱼台县助企攀登指挥部实行“首问负责制，再问终结制”，只要一个电话，上至县委书记下至指挥部普通人员都主动为企业服务，形成问题闭环解决机制。驻企干部及时收集上报问题，副指挥长即时召开会议协调解决；总指挥（县委书记、县长）亲自带队赴企业现场办公、精准把脉、解决问题。今年以来，该县通过助企攀登共推进技改、数字化改造、科技研发等项目67个，解决企业各类问题134个，协调企业融资1.95亿元，落实土地指标652余亩，为企业成长攀登扫清障碍，倾力服务企业发展。

# 深圳罗湖区引领数字人民币改革试点实现多项新突破



凭借得天独厚的消费市场优势和敢闯敢试的改革精神，通过扩大数字人民币的创新应用推动金融支付优化升级，加快数字经济发展，实现多项新突破。

□ 杜小军 李君

深圳市罗湖区抢抓深圳综合改革试点战略机遇，率先开展数字货币研究与移动支付等创新应用，凭借得天独厚的消费市场优势和敢闯敢试的改革精神，通过扩大数字人民币的创新应用推动金融支付优化升级，加快数字经济发展，实现多项新突破，探索出具有重要实践意义的数字人民币推广之路，持续创造罗湖成果，形成“罗湖样板”。

### 举措突破 多项首创

罗湖区作为深圳市的传统商业大区、旺区，具备探索数字人民币消费场景的良好条件和理想区域。2020年4月，在中国人民银行总行的指导和深圳市委市政府的统筹下，罗湖区与中国人民银行深圳市中心支行合作，在全国范围内首发“数字人民币红包”，正式拉开了我国数字人民币外部试点工作的序幕。

首发数字人民币红包，开启数字

人民币试点新篇章。率先举办“礼享罗湖数字人民币红包”试点活动，向在深市民发放数字人民币红包，成为首次面向公众的大范围常态化测试。活动期间，47,573名中签人成功下载数字人民币App并领取红包；使用红包交易62,788笔，交易金额876.4万元。2021年4月，罗湖区创新“数字人民币红包”的试点模式，采用市场化的手段，举办“罗湖区数字人民币春之礼”活动，活动带动以数字人民币为载体的消费超过7000万元。试点活动既是全球范围内首次法定数字货币面向社会公众的规模化外部可控试点，也是深圳市在疫情防控常态化期间为刺激消费、拉动内需开展的创新实践。活动成功举办后，国内其他试点地区纷纷以此活动为模板开展了类似活动，形成了数字人民币红包活动“罗湖样板”。

创新数字人民币应用场景，全面构建多元应用模式。罗湖区围绕党费缴纳、财政拨付、跨境交易支付等领域创新数字人民币应用场景。策划“罗湖区数字人民币缴纳党费试点活动”，率先推动使用数字人民币缴纳党费，组织辖区6000余党员常态化使用数字人民币缴纳党费。举办“致敬最美逆行者”主题试点活动，推动数字人民币试点工作与促消费政策相结合，引导辖区党员、行政公务人员带头使用数字人民币进行日常结算。打造“数字人民币+”的财政拨付新体系，率先将数字人民币应用在一系列财政资金拨付场景，使用数字人民币拨付2020年抗疫特别国债近1000万元和产业转型升级专项资金1484.63万元。

2021年3月5日，联合辖区进出口贸易企业、运营机构，成功试点第一笔有实际进出口贸易支撑的数字人民币跨境交易。2021年3月30日，罗湖区在

全国率先完成了面向香港居民在内地使用数字人民币的测试工作，构建了香港居民往来深圳使用数字人民币跨境支付场景。

响应碳达峰碳中和战略部署，技术突破打造硬钱包充电桩。会同中国银行深圳市分行、中国燃气控股有限公司、华为软件技术有限公司等头部企业，响应国家碳达峰碳中和战略部署，联合研发数字人民币硬钱包充电桩项目。该项目以各方深厚的技术积累为基础，经过长期研发及多次测试调整。2021年12月，数字人民币硬钱包充电桩项目正式落地，该硬钱包充电桩具有多项突出优势：一是接入更简单，运用更灵活；二是硬件更安全，支付更可靠；三是无网络支付，使用更便捷；四是毫秒级响应，体验更流畅。硬钱包充电桩是数字人民币在电动车自动驾驶和新能源领域的初步探索，既响应了国家碳达峰碳中和战略部署，又满足了公众对支付工具安全、易用的要求，还为互联网金融、万物相连提供广阔的前瞻性研究意义，具有很大的实用价值和良好的社会效益。

融合潮流赢取盲盒，创新“光交互”支付新模式。深度将数字人民币与新一代消费趋势深度融合，围绕数字人民币概念，首发数字人民币盲盒，推动“光交互”支付在东门步行街实现商业场景的首次应用，让市民切身体验新科技、新技术带来的全新数字人民币支付场景。在盲盒体验中，对第一个光交互的参与市民，可抽取盲盒礼物，并有一定几率获得商家消费卡、普通戒指、光交互戒指。抽到光交互戒指并绑定数字人民币账户的用户，将光交互戒指对准第二个盲盒机一闪，将抽取到的光交互戒指，与数字人民币绑定即可获得大礼品卡，凭此卡去线

下门店领取奖品。相比现有的支付方式，“光交互”支付有操作快捷、安全性优、成本低的优势。

### 成效突破 造福市民

数字人民币的研发和应用，提高了数字经济背景下法定货币的使用效能，尤其在零售支付领域对便捷性、安全性和防伪水平的提升最为造福市民，对促进消费市场扩容提质和加快中国数字经济发展具有重要意义，罗湖的试点取得了突破性成效。

——推广数字人民币应用创新消费新业态。随着数字人民币试点活动深化，很多支付场景已得到验证，加快了全面推出数字人民币支付条件的进程。同时，数字人民币的大规模使用也将切实为商家提供更多便利。相比现有的支付方式，数字人民币有了国家做担保，进一步消除了老年人使用数字货币的担忧，打破老年人数字鸿沟等。通过大力拓展数字人民币应用场景，将数字人民币与各行业应用深度融合，利用数字人民币特点，重点围绕餐饮连锁、消费零售、交通出行、生活服务等领域高频场景为市民提供安全、方便、快捷的支付环境，把金融服务民生理念落到实处。

——实现加密数字币串无网络转移。硬钱包充电桩是数字人民币在电动车自动驾驶和新能源领域的初步探索，让罗湖在建设数字人民币全生态流通体系工作中占得先机。其最突出的创新之处，是在真正意义上实现加密数字币串的无网络转移，避免因通信网络覆盖等因素带来的使用障碍，满足公众对支付工具安全、易用的要求。商户仅需在传统充电桩上植入硬钱包收款模组进行轻量改造，安全

性更高、性能更佳，现阶段落地推广价值极高。长远来看，数字人民币在更广阔的范围内推广使用，将面临大量网络建设落后的区域，而无网络转移技术的运用，将有效地解决这个问题。此外，加密数字币串的无网络转移技术，为互联网金融、万物相连等项目的应用提供了技术积累，是加快推广数字人民币的坚实一步。

——加强建设优化数字人民币受理环境。数字人民币支付受理终端涉及支付信息的读取、采集和支付指令的生成，其安全性和合规性是推广数字人民币的基石。同时，在保障消费者合法权益、维护收单市场秩序等方面均具有重要意义。罗湖区对此高度重视，大力开展辖区商户数字人民币设备升级改造，推动全域数字人民币受理环境建设工作，在数字人民币受理环境建设上再次走在了全国前列。目前，罗湖区已完成5000余家商户数字人民币收付设备升级改造，将东门步行街打造成为第一条数字人民币全覆盖的商业步行街，基本实现辖区大型商业场所全覆盖，数字人民币受理环境已初具规模，支撑起数字人民币在多元场景中的应用。

——创新消费新业态丰富消费体验。数字人民币与潮流的盲盒经济相结合的创新项目，不仅吸引年轻人目光，还更好地推广了数字人民币的应用。线下商业通过数字人民币盲盒抽奖，将用户引流加入线下实体店消费，线上线下相结合的游戏化模式，丰富了数字人民币消费的社交属性和娱乐属性，拓展和提升了消费者的消费体验，加速了数字人民币线上App的普及。

### 经验启示 值得推广

罗湖区数字人民币改革试点

中，尽管在某些方面需要不断完善，但其成功的探索和经验值得推广。

以高科技为依托，大力发展创新。罗湖在数字人民币应用领域接连取得突破，得益于坚持创新。以高科技为依托，以创新型建设为统领，破解数字人民币扩大应用的安全技术、群众接受意愿、改造成本等方面难题，以新精神新状态适应新要求，以新作风新面貌成就新作为，为经济社会实现高质量发展提供坚强的科技支撑，抢抓新机遇，争创新优势，不断创新运用数字人民币。

利用新技术，切实为市民提供便捷的生活。在数字人民币创新应用中，罗湖始终以为市民提供更便捷的生活为核心目标，积极运用新技术提高效率、提升服务质量，尤其是提升公共服务水平，为群众创造更便利更美好的生活。罗湖打造的数字人民币支付体验，为市民带来了全新的购物体验，受到市民、游客普遍欢迎。随着智慧城市建设等数字化项目的推进，今后罗湖将继续以便利群众为导向，使人能够通过新技术来处理更多日常事务，也使得城市运行更加顺畅高效。

着眼长远，为数字人民币推广提供技术积累。罗湖区数字人民币各项试点活动的落地，是深圳作为社会主义先行示范区的政策优势与数字化经济优势的完美契合，是深圳在数字化运营层面与多维度场景体验方面的又一次创新探索，也是中国数字经济体的微观缩影。虽然罗湖区数字人民币目前仍处于研发试点阶段，但其立足长远，大力推进加密数字币串无网络转移等技术，为数字人民币在未来走向更广阔的空间积极积累技术和相应的管理经验。罗湖将依托现有经验，继续发扬敢为天下先的精神，为市民百姓和各行各业带来更多惊喜，为数字人民币的深度推广应用贡献更多力量。

（作者单位：中共深圳市罗湖区委改革办）