



改革网



中国改革报微信

中国改革报

传播力就是竞争力

习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二十五次会议强调 加强数字政府建设 推进省以下财政体制改革

李克强王沪宁韩正出席

本报北京4月20日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平4月19日下午主持召开中央全面深化改革委员会第二十五次会议，审议通过了《关于加强数字政府建设的指导意见》《关于进一步推进省以下财政体制改革工作的指导意见》《关于建立健全领导干部自然资源资产管理审计评价考核体系的意见》《“十四五”时期完善金融支持创新体系工作方案》《关于完善科技激励机制的若干意见》。

习近平在主持会议时强调，要全面贯彻网络强国战略，把数字技术广泛应用于政府管理服务，推动政府数字化、智能化运行，为推进国家治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。要理顺省以下政府间财政关系，使权责配置更为合理，收入划分更加规范，财力分布相对均衡，基层保障更加有力，促进加快建设全国统一大市场、推进基本公共服务均等化、推动高质量发展。要贯彻依法依规、客观公正、科学认定、权责一致、终身追责的原则，着力构建科学、规范、合理的审计评价考核体系，推动领导干部切实履行自然资源资产管理和生态环境保护责任。要聚焦金融服务科技创新的短板弱项，完善金融支持创新体系，推动金融体系更好适应新时代科技创新需求。要坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，树立勇担使命、潜心研究、创造价值的激励导向，营造有利于原创成果不断涌现、科技成果转化有效转化的创新生态，激励广大科技人员各展其能、各尽其才。

中共中央政治局常委、中央全面深化改革委员会副主任李克强、王沪宁、韩正出席会议。

会议指出，加强数字政府建设是创新政府治理理念和方式的重要举措，对加快转变政府职能，建设法治政府、廉洁政府、服务型政府意义重大。党的十八大以来，党中央围绕实施网络强国战略、大数据战略等作出了一系列重大部署，各方面工作取得新进展。要把坚持和加强党的全面领导贯穿数字政府建设各领域各环节，坚持正确政治方向。要把满足人民对美好生活的向往作为数字政府建设的出发点和落脚点，打造泛在可及、智慧便捷、公平普惠的数字化服务体系，让百姓少跑腿、数据多跑路。要以数字化改革助力政府职能转变，统筹推进各行各业各领域政务应用系统集成建设、互联互通、协同联动，发挥数字化在政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等方面职能的重要支撑作用，构建协同高效的政府数字化履职能力体系。要强化系统观念，健全科学规范的数字政府建设制度体系，依法依规促进数据高效共享和有序开发利用，统筹推进技术融合、业务融合、数据融合，提升跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同管理和服务水平。要始终绷紧数据安全这根弦，加快构建数字政府全方位安全保障体系，全面强化数字政府安全管理责任。

会议强调，党的十八届三中全会以来，我们加强财税体制改革顶层设计与地方财政事权和支出责任划分改革向纵深推进，中央与地方收入划分进一步理顺，财政转移支付制度改革持续深化，权责清晰、财力协调、区域均衡的中央与地方财政关系逐步形成。要坚持党中央集中统一领导，在中央和地方分税制的基本原则框架内，遵循健全政府间财政关系的基本原则，清晰界定省以下

财政事权和支出责任，理顺省以下政府间收入关系，完善省以下转移支付制度，建立健全省以下财政体制调整机制，规范省以下财政管理。要通过完善财政制度，破除地方保护主义、消除市场壁垒，健全持续推进基本公共服务均等化的保障制度和标准体系，加大对革命老区、民族地区、边疆地区、欠发达地区的财政支持力度，完善区域支持政策，推动建立县级财力长效保障机制。要压实地方各级政府风险防控责任，完善防范化解隐性债务风险长效机制，坚决遏制隐性债务增量，从源头上遏制违规举债融资行为。要严肃财经纪律，维护财经纪律，健全财会监督机制。

会议指出，建立健全领导干部自然资源资产管理审计制度，从2015年开展试点，到2017年全面推开，在严格生态文明制度执行方面形成强有力的制度约束。要健全领导干部自然资源环境相关决策和监管履职情况的评价标准，把自然资源保护、生态保护红线、耕地保护红线、减污降碳、河湖长制等党中央重大部署贯彻落实情况融入相关评价指标。要科学设定评价指标权重和评分方法，强化自然资源资产实物量、生态环境质量等关键性指标的引导作用，突出国家规划设定的资源环境约束性指标。要统筹考虑各地自然资源禀赋特点和主体功能定位差异，在指标设置上努力做到科学精准。要规范审计范围和程序，以依法查证的事实为基础，确保审计评价结论经得起历史检验。要推进各项监督贯通协同，将审计结果作为考核、任免、奖惩的重要参考。要采取有效措施，确保相关资料和数据的真实性、准确性、完整性，对资源环境数据造假行为要严肃追究问责。

会议强调，加快推进金融支持创新体系

建设，要聚焦关键核心技术攻关、科技成果转化、科技型和创新型中小企业、高新技术企业等重点领域，深化金融供给侧结构性改革，推进科技信贷服务能力建设，强化开发性、政策性金融机构在职责范围内服务科技创新作用，增强银行业金融机构为承担国家重大科技创新任务企业服务的能力，提升多层次资本市场直接融资功能，发挥保险和融资担保机构风险分担作用，强化金融支持科技创新的外部支撑。要坚持底线思维、问题导向，立足保障产业链供应链安全稳定，统筹金融支持科技创新和防范金融风险，压实金融风险防控主体责任。

会议指出，科技激励是促进科技创新的重要保障，对释放科技创新潜力、激发创新活力具有重要作用。要激励科技人员坚定爱国之心、砥砺报国之志，自觉为加快建设科技强国、实现高水平科技自立自强担当作为、贡献力量。要坚持精神激励和物质激励相结合，重点奖励那些从国家急需和长远需求出发，为科学技术进步、经济社会发展、国家战略安全等作出重大贡献的科技团队和人员。要创新科研项目组织管理机制，保障科技人员科研工作时间，心无旁骛创新创业。要加大对青年科技人员的激励，敢于给年轻人担纲重任的机会，创造有利于青年人才脱颖而出的环境。要健全科研经费稳定支持机制，持之以恒支持科研人员在基础性、公益性研究上“十年磨一剑”。要坚持激励和约束并重，建立有效的约束和监督机制。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

(据新华社)

改革动态

央企一季度累计实现营收9万亿元

本报北京4月20日电 记者刘政 实习记者陈荟词报道 日前，国新办举行一季度央企经济运行情况新闻发布会。记者从会上获悉，一季度，央企累计实现营业收入9万亿元，同比增长15.4%。国务院国有资产监督管理委员会秘书长、新闻发言人彭华岗表示，一季度，央企经济效益稳步增长、运行质量持续改善。

据彭华岗介绍，一季度，央企累计实现营业收入9万亿元，同比增长15.4%；实现净利润4723.3亿元，同比增长13.7%；上交税费7348亿元，同比增长20.9%，累计完成固定资产投资（不含房地产）5194亿元，同比增长4.6%。

“从‘两利四率’的指标看，一季度较好实现‘两增一控三提高’目标，为实现全年经济运行目标奠定良好基础。”就一季度央企运行亮点和特点，彭华岗表示，一季度，央企研发投入投入1514.2亿元，同比增长18.9%，研发投入强度同比提高0.05个百分点；营业收入利润率6.8%，与去年同期持平，总体保持在较高水平；年化全员劳动生产率72.7万元/人，同比增长13%；3月末央企整体资产负债率65%，控制在年初确定目标内。

同时，一季度央企原油产量、成品油销量、发电量、原煤产量、钢材销量、造船完工量等实物指标均实现了同比增长。中央工业企业累计实现净利润2984.7亿元，同比增长23.7%，高于央企整体增速10个百分点。

当前，受疫情演变等外部因素影响，央企经济运行也面临较大下行压力，3月份，央企营业收入和净利润当月增速出现同比下滑。

“尽管今年面临外部形势严峻复杂，不确定性、不稳定性因素明显增多，我们深知央企保持效益稳增长是使命所系、责任所在，必须坚持年初确定的目标不动摇，坚持既定效益增速不改变。”彭华岗表示，今年国资委和央企将抓好稳增长和防风险两方面工作，以此来应对当前面临的比较复杂的外部环境，更好地推动全年目标实现。



最高法：加大对中小微企业信用信息保护力度

本报北京4月20日电 记者王正阳报道 日前，最高人民法院发布《关于依法妥善审理涉新冠肺炎疫情民事案件若干问题的指导意见（三）》，发布人民法院助力中小微企业发展的15个典型案例和创新机制。据悉，最高法进一步完善支持中小微企业信用体系建设的协同机制，加大对中小微企业信用信息的保护力度，依法有效打击恶意拖欠账款和逃废债行为。

最高人民法院局长黄文俊在发布会上介绍，最高法与国家发展改革委、工信部、市场监管总局、税务总局、人民银行、银保监会等部门协同发力，加强市场主体涉诉信息与相关部门信息共享整合，推动构建以信用为基础的新型监管机制。

同时，加大对中小微企业信用信息的保护力度，促进信用经济建设，让更多中小微企业在信用担保融资等方面获益。持续加大执行力度，完善执行联动机制，依法有效打击恶意拖欠账款和逃废债行为。坚持惩戒失信与褒奖诚信并重，完善关于失信名单和限制消费制度的司法解释，建立失信名单分级分类管理和正向激励等机制，依法精准适用失信惩戒措施。河南、江西等地法院与相关部门联动建立诚信“红黑榜”制度，鼓励企业自动履行生效裁判。

此外，完善信用修复机制，上海、浙江、广东等地法院明确信用修复流程规则，依法及时屏蔽失信信息，并提供信用修复证明，切实为失信企业提供重整旗鼓再出发的再生机会。

值得注意的是，最高法进一步完善平等保护中小微企业的产权保护制度。依法规范司法强制措施，加大对错误保全损害赔偿案件的审查力度，继续清查超标的查封、乱查封问题，严防在保全、执行过程中侵害中小微企业正当利益的行为。

据悉，人民法院进一步加大对中小微企业普惠金融的支持力度。依法支持金融机构创新服务实体经济，强化对产业链、供应链和中小微企业集群融资的保护，依法否定规避民间借贷利率司法保护上限的合同条款效力，降低中小微企业综合融资成本。进一步加大中小微企业平稳运行的保障力度。充分发挥司法职能作用，发挥市场在资源配置中决定性作用和更好发挥政府作用。

新闻热线：(010)63691897 本版编辑：明 慧



图说新闻

博鳌亚洲论坛上的“绿色元素”

博鳌亚洲论坛2022年年会于4月20日-22日在海南博鳌举行，本届论坛年会服务保障工作突出“绿色办会”特点，在绿色交通、绿色循环、绿色倡议等方面推行系列举措，为论坛年会增添绿色元素。图为参会嘉宾在博鳌亚洲论坛主题公园品尝“零碳咖啡”，这款咖啡在生产、加工、包装等环节均实现绿色低碳。

新华社记者 张丽芸 摄

切实保障春耕农事活动有序开展 发挥煤炭主体能源作用

李克强主持召开国务院常务会议，部署进一步抓好春季农业生产的措施，确保粮食丰收和重要农产品稳定供应；确定能源保供增供举措，提升能源对经济社会发展的保障能力

新华社北京4月20日电 国务院总理李克强4月20日主持召开国务院常务会议，部署进一步抓好春季农业生产的措施，确保粮食丰收和重要农产品稳定供应；确定能源保供增供举措，提升能源对经济社会发展的保障能力。

会议指出，稳就业与稳物价是保持经济运行在合理区间的主要支撑。稳定粮食等重要农产品生产供应，对保持经济社会大局稳定特别是稳定物价、保障民生具有压舱石作用，在当前国际粮食市场不确定性增加、一些国家高通胀的情况下尤为重要。我国粮食供应和储备充足，今年春耕播种有序开展，粮食安全是有保障的。要落实党中央、国务院部署，深入抓好春季农业生产，确保全年粮食丰收。一要层层分解

全年粮食播种面积和产量，督促地方种足种满种在适播期、不得撂荒，对未完成任务的严肃追责。各地要严格落实粮食安全责任制，将统筹做好疫情防控和春季农业生产作为考核评估的重要内容，组建工作专班，统筹协调抓好春季农业生产、农资保供稳价和农产品产销对接等工作。加强夏粮田间管理指导，因墒因苗施肥浇水，有效防范农业灾害。人误地一时，地误人一年。当前是春耕关键期，要引导农民做好整地和播种育苗。发挥新型农业经营主体作用，提供代耕代种等服务，帮助小农户和受疫情影响农户把地种下去。二要切实保障春耕农事活动有序开展。科学做好组织和引导，不误农时保障外出农民工返乡务农、农资入店进村、农机通行、农技人员下沉服务。

保障农资企业的生产和原料、能源等供应。三要抓好“菜篮子”。落实鲜活农产品运输绿色通道政策，促进蔬菜等农产品顺畅流通。四要落实各项支农惠农政策，尽快把粮食生产扶持资金发放到农民手中，实施新的小麦“一喷三防”补贴政策。五要研究加大农资补贴的举措，及时做好粮食托底收购，保护和调动农民种粮积极性。

会议指出，能源是经济社会发展的基础支撑。要立足我国国情，应对外部环境新挑战，抓住重点，强化能源保供，未雨绸缪推进条件成熟、发展需要的能源项目建设，促进能源结构持续优化。这也能扩大有效投资和带动就业，既利当前又利长远。一要发挥煤炭的主体能源作用。通力合作优化煤炭企业生产、项目建设等核

准审批政策，落实地方稳产保供责任，充分释放先进产能。通过核增产能、扩产、新投产等，今年新增煤炭产能3亿吨。推进煤炭清洁高效利用，加强储备设施建设。运用市场化法治化办法，引导煤价运行在合理区间。二要推动煤电机组节能减排改造、灵活性改造、供热改造，提高能源使用效率，全年改造规模超过2.2亿千瓦。改造要选择机组正常大修等时间，防止影响电力稳定供应。落实支持煤电机组改造的金融政策。三要在严格监管、确保绝对安全的前提下有序发展核电。对经过多年准备和全面评估审查、已纳入国家规划的浙江三门、山东海阳、广东陆丰三个核电新建机组项目予以核准。

会议研究了其他事项。