

抓住“关键变量”稳增长

□ 田新元

投资，一头牵动供给，一头拉动需求，是连接供需的“关键变量”。在稳增长的背景下，作为拉动经济增长的“三驾马车”之一，投资领域的些许变化都引发关注。一季度，全国固定资产投资（不含农户）104.872亿元，同比增长9.3%，而通过深入分析，不难窥见我国目前经济运行的一些亮点和难点。

亮点一，制造业投资延续了去年以来快速恢复的势头，成为拉动投资增长的重要动力。我国是公认的世界第一制造业大国，制造业增加值连续12年居世界首位，制造业投资是稳增长的重要支撑。一季度，我国制造业投资增长15.6%，其中，装备制造业投资增长27.3%，消费品制造业投资增长25.3%，高技术制造业投资增长32.7%，特别是电子及通信设备制造业、医疗仪器设备及仪器仪表制造业投资增长更是均超过35%，分别为37.5%、

35.4%。对此，笔者认为，一方面，制造业增加投资拉动了经济增长，对当前稳增长具有显著作用；另一方面，又为产业结构调整打下基础，增强发展后劲。在多重因素推动下，我国制造业的优势地位必将进一步加强。

亮点二，基础设施投资稳中向好。一季度，我国基础设施投资同比增8.5%，实现较快增长。值得一提的是，“东数西算”工程是一季度公众关注的焦点。加快建设数据中心，筑牢数字经济的基础，有助于进一步释放数字经济在提振消费需求、扩大对外贸易、拉动有效投资方面的潜力。国家发展改革委等部门已批复同意在8地启动建设国家算力枢纽节点，并规划设立了10个国家数据中心集群。预计“十四五”期间，大数据中心投资还将以每年超过20%的速度增长，将带动各方面投资超过3万亿元。

以数据中心为代表的新基建备受关注外，老基建也受到重视。今年的

《政府工作报告》提出，适度超前开展基础设施投资，包括重点水利工程、综合立体交通网、重要能源基地和设施等。这些领域适度超前投资，不仅为经济增长提供直接动力，为增加就业机会、提高居民收入作出贡献，也为经济转型升级打好坚实基础。

除了亮点，经济运行中的难点更吸引人思考。首先，在经济下行压力增大的背景下，调动民间投资的积极性就是个难点。一季度，民间投资同比增长8.4%，低于固定资产投资0.9个百分点。民间资本“花自己的钱办自己的事”，对市场的感知更为敏感，被称为经济活力的“晴雨表”。在当前的市场环境下，民间投资的数据反映了他们的谨慎态度。民间资本在推动发展、促进创新、增加就业、改善民生和扩大开放等方面有不可替代的作用。进一步激发民间投资的活力和创造力，有利于促进产业转型升级和经济高质量发展，对稳增长和保就业意义重大。国家发展改革委

将研究出台新形势下进一步调动民间投资积极性的政策措施，发挥重大项目牵引和政府投资撬动作用。

还有，在房地产市场低迷的情况下，如何保障房地产领域的投资增速也是难点之一。一季度，房地产开发投资同比增长仅为0.7%。房地产涉及千家万户，稳楼市与保民生息息相关。市场虽然低迷，但是合理的住房需求并未得到满足。去年底召开的中央经济工作会议指出，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。最近，一些地区采取放松限购限售政策、增加金融支持等措施，将释放部分市场需求，为房地产健康发展注入动力。

抓住“关键变量”，充分发挥投资的拉动作用，既看到经济增长的亮点，也要注意难点问题，多策并施，协调推动。相信我们有能力、有条件克服困难，实现稳增长的目标，持续推动经济健康发展。

投资为中国经济承压而上提供有力支撑

□ 本报记者 付朝欢

4月18日，国家统计局公布一季度经济数据：国内生产总值(GDP)超27万亿元，同比增长4.8%，增速高于上年四季度0.8个百分点，环比增长1.3%。

这一增速来之不易。今年以来，特别是3月份以来，世界局势复杂多变，国内疫情呈现点多、面广、频发的特点，有些突发因素超出预期，中国经济还是承压而上，实现“开门红”。

拉动经济的“三驾马车”中，投资、消费构成内需，是经济增长“主引擎”。“在消费受疫情影响、外需高位运行的情况下，投资对冲经济下行压力的支撑作用更趋显著。”中国宏观经济研究院产业经济与技术经济研究所研究员付保宗表示。

基础设施投资持续回暖

一季度，全国固定资产投资超10万亿元，同比增长9.3%，涨幅较本季度前两个月收窄2.9个百分点。“一季度，投资增长与GDP增长弹性值为1.94，而去年同期为1.40，比值有较大提升。”中国国际经济交流中心副理事长韩永文用这一指标来佐证投资的支撑作用在加大。

总体看，投资增速较快回升，规模继续扩大。从结构看，基础设施投资、制造业投资和房地产开发投资三大领域表现“冷暖分化”。

其中，基础设施投资同比增长8.5%，涨幅比本季度前两个月加快0.4个百分点。“基础设施投资保持平稳增长态势，与政策、资金靠前发力密切相关。”国家信息中心预测部产业经济研究室主任魏琪嘉分析说。

自去年中央经济工作会议提出“适度超前开展基础设施投资”的要求后，各地积极推进重大项目开工建设，带动投资较快增长。从地方两会提出的年度目标来看，抓项目扩投资已肩负起各地稳增长的重担。比如，河南省提出“全年完成固定资产投资2.8万亿元，其中亿元以上项目投资1.8万亿元”；浙江省提出“突出抓好重大项目建设，实现有效投资增长6%左右”。

为便于地方早作安排，去年12月，财政部提前下达地方2022年新增专项债券额度1.46万亿元。目前，今年3.65万亿元地方政府专项债券额度中用于项目建设部分已全部下达，各地已分两批共储备了7.1万个专项债券项目。

“国家合理扩大地方政府专项债券使用范围、提高债券资金用作资本金比例，合格项目储备情况有所改善，新开工项目数量快速增加。”对此，魏琪嘉给出注脚。

值得关注的是，浙江省洋山港区小洋山北侧集装箱码头工程正在加快推进开工，川藏铁路雅安至林芝段全线开工建设，我国自主三代核电“华龙一号”示范工程福建福清5号、6号机组已建成投运……“十四五”规划的102项重大工程正在有力有序推进。

魏琪嘉认为，这102项重大工程是稳定投资预期、优化投资结构的有力



浙江富阳：多举措保障出口企业稳产增收

为应对全球疫情影响，浙江省杭州市富阳区银湖街道联合税务、交通运输等相关部门对辖区内出口企业加强走访服务，帮助企业纾困解难，保障企业正常生产，同时对重点企业物流等问题进行精准帮扶和个性化支持，确保企业出口通道顺畅，提振行业信心。图为在杭州新恒力电机制造有限公司车间内，工人在对电机进行耐压试验。

新华社记者 徐显 摄

抓手，对提升投资的“量”和“质”都具有重要意义。从投资的构成看，包括基础设施、新基建、提升制造业核心竞争力等诸多领域，发挥了中央预算内投资的带动作用，有利于补短板、强弱项。“关键是加快推动重大项目工程落地，形成更多的实物工作量。”

有关机构预测，基础设施投资增速全年有望保持高位。

提振制造业投资信心

一季度，制造业投资同比增长15.6%，涨幅比本季度前两个月收窄5.3个百分点，比去年全年加快2.1个百分点。对此，付保宗认为，在高基数、多扰动因素背景下，一季度累计15.6%是一个不低的增速。

魏琪嘉分析认为，去年四季度以来，稳定制造业投资政策持续发力，振作工业经济各项举措陆续出台，对提振制造业投资信心起到较强的作用。此外，国家持续开展制造业强链补链和产业基础再造，加之前期经营利润结转使用、制造业中长期贷款增加、政策助力支持等因素带动，制造业投资实现较快增长。

对于3月份出现制造业投资增速回落，付保宗分析，首先是国内散点多发疫情冲击工业正常生产，对制造业投资产生一定负面影响，对要素产品流通形成诸多限制，对投资信心有所削弱，从而造成投资需求收缩。

付保宗还谈道，地缘政治冲突推高大宗商品价格，造成原材料价格快速上涨，对产业链供应链稳定构成挑战，也给制造业投资增长带来显著压力。

对此，魏琪嘉建议，进一步加大统筹疫情防控和发展的力度，打通产业链、供应链堵点，促进受疫情影响较为严重的地区尽快实现社会面清零，为复工复产创造积极条件；继续推进大宗

商品保供稳价工作，遏制大宗商品过快上涨的势头，防止输入性通胀。

付保宗提示，制造业投资还面临一些不容忽视的长期困难，相关制度性交易成本仍需要进一步降低，适应新发展格局要求的内生增长动力仍有待持续增强。

国家发展改革委产业司副司长霍福鹏认为，扩大制造业有效投资，关键是从改造提升传统产业和提升制造业核心竞争力两个方面协同发力，鼓励引导支持更多社会资本加大对制造业投资力度。

一季度，房地产开发投资同比增长0.7%，涨幅比本季度前两个月回落3个百分点。“房地产投资在整个固定资产投资中的占比高达70%。一季度投资增速比前两个月下滑2.9个百分点，主要来自于房地产市场的调整。”中国人民大学副校长刘元春分析道。

投资先行指标增势良好

投资是连接供给与需求两端的关键变量。扩大有效投资，短期有助于拉动内需，带动上下游产业发展；长期看，能够改善供给，畅通国内大循环，助力经济社会可持续发展。

发挥投资在经济增长中的关键作用，需要政府投资和民间投资共同努力。需要关注的是，民间投资在投资中占大头。一季度，民间投资近6万亿元，占整体投资的比重近57%。

“一季度民间投资同比增长8.4%，与去年同期和前些年相比，呈现明显的恢复增长态势，民间投资的积极性和活跃度是有所增加的。”韩永文说。

如何进一步调动民间投资的积极性？付保宗的建议可以用3个关键词来概括：降成本、稳预期、拓舞台。他表示，稳定民间投资的预期，要在政策“软环境”上下功夫，深化“放管服”改

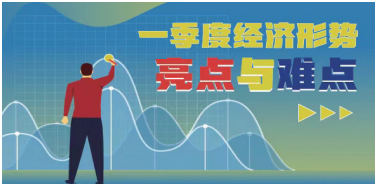
革，切实优化营商环境，让民间投资在更大舞台上轻装前行。

他特别提到了近日印发的《关于加快建设全国统一大市场的意见》。“建设全国统一大市场有利于营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境，也有利于进一步降低市场交易成本，通过破解区域间的市场壁垒，形成更大更有效的国内循环。”

魏琪嘉建议，在保持宏观政策连续性、稳定性的基础上，增强政策前瞻性、精准性，货币政策继续聚焦支持实体经济和促进就业，更加注重支持中小微企业、劳动密集型行业，帮助缓解融资难题。同时，用好地方政府专项债等资金，推进重大工程、基本民生项目等重点建设，通过畅通不同产业间循环，进一步巩固国民经济产需。

对于未来的投资走势，韩永文表示，今年要实现5.5%左右的经济增速目标，保证投资合理增长是必要的。“后续中央和各地还会新开工很多建设项目，总体上看，项目支撑不是主要问题，要在做好项目前期准备、保证项目建设资金上下功夫。”

国家统计局固定资产投资统计司司长翟善清认为，投资先行指标增势良好，有利于投资持续扩大；但国内外环境仍然复杂，推动投资增长仍存在制约因素。下阶段，要落实好大规模增值税留抵退税等稳增长政策，更好发挥专项债效能，推动一批条件成熟的重大项目开工建设，吸引和撬动更多社会资本投入，促进经济稳定增长。



要闻速递

海南一季度重点项目完成年度投资179亿元

本报讯 记者王心武报道 “截至3月31日，今年海南省重点(重大)项目累计完成年度投资179亿元，年度投资完成率21%；新开工项目已开工10个，开工率31%。”海南省发展改革委一级巡视员戚弘超在海南省政府日前举行的“奋进自贸港 建功新时代”系列专题新闻发布会——重大项目和重大基础设施建设专场透露。

据戚弘超介绍，海南2022年省重点(重大)项目投资计划经报请海南省政府同意，已于2月21日印发实施。项目的遴选按照海南自贸港“三区一中心”战略定位和建立现代产业体系要求，以旅游业、现代服务业、高新技术产业、制造业、热带特色高效农业为主导，围绕旅游、体育、文化、金融、总部经济、数字经济、石油化工新材料、现代医药、南繁种业、深海科技、航天等重点领域，安排省重点(重大)项目152个，总投资4274亿元，年度计划投资856亿元。

戚弘超表示，下一步海南省发展改革委的工作重点主要有：

——在协调推进上下功夫。全方位建立海南省领导牵头推动重点(重大)项目责任制和省级协调推进机制，

坚持闭环管理，全链条推动省重点(重大)项目建设。同时，要求市县参照省里做法和相关文件，制定本市县领导牵头推动重点项目工作制度，建立健全重点项目协调推进例会制度，形成多方合力推动态势，为省重点(重大)项目建设扎实推进提供有力保障。

——在压实责任上下功夫。海南省发展改革委将发挥好统筹、协调、推动作用，做好项目库的滚动调整，协调各地各部门及时研究解决实际问题，分类指导，精准施策，跟踪问效。督促各行业主管部门加大对本领域项目建设的监督和指导，坚持要素跟着项目走，拓宽要素渠道，优化资源配置，确保项目建设的政策措施及用地、用林、环评等要素保障落实到位。各市县要发挥本辖区内项目建设推进的主体责任，积极协调解决项目建设中存在的问题。

——在调度服务上下功夫。坚持问题导向，做好海南省重点(重大)项目每半月的常态化调度机制，继续开展“服务企业、服务项目、服务基层”“三服务”活动，聚焦项目推进中遇到的堵点和难题，强化服务和督导，高效有序加强项目建设，确保顺利完成省重点(重大)项目年度投资计划。

甘肃一季度重大项目累计完成投资超351亿元

本报讯 记者王斌报道 记者日前从甘肃省发展改革委了解到，今年以来，甘肃省在从严抓好疫情防控工作的基础上，充分发挥重大项目带动作用，提前抢早谋划，科学有序组织，扎实细致推进，推动重大项目建设工作，顺利实现一季度“开门红”目标。

一季度，甘肃省列重大项目各项建设指标均明显好于去年同期。234个项目累计完成投资351.07亿元，较去年同期增长159.89亿元，增幅83.64%，年度计划投资完成率15.78%，较去年同期提高5.6个百分点。

甘肃省发展改革委重点项目建设管理处处长樊文表示，甘肃省列重大项目建设工作取得可喜成绩，主要得益于三方面同时发力：

一是在项目谋划上发力。围绕国家战略、投资导向，谋划中央大力支持和着力加强的相关领域项目。如围绕黄河战略，谋划黄河上游生态修复及水土流失综合治理示范区、白塔山段综合提升改造等农田水利、生态环保、文化旅游项目；围绕“双碳”战略，谋划陇东特高压、酒湖直流配套等新能源及全产业链项目；围绕“一带一路”倡议，谋划兰州至合作铁路、兰州至张掖三四线铁路等交通物流、城市基础设施项目。

围绕国家产业政策，谋划符合国家市场准入制度、节能环保达到准入条件的中国生物西北地区科技健康产业园、兰州生物所新建多糖蛋白结合疫苗生产车间等新材料、生物医药项目。

围绕甘肃省国民经济发展规划和各专项规划谋划项目，把规划目标、定位通过项目具体化。共谋划农业水利、生态环保、交通物流、能源、产业转型升级及科技创新、社会民生、文化旅游和城市基础设施等八大领域234个省列重大项目。

二是在提振信心上发力。日前，在兰州新区隆重举办了甘肃省一季度重大项目集中开工动员大会，集中开工1亿元以上重大项目741个，较去年同期增加47个，总投资6095亿元，年度计划投资1853亿元，较去年同期增长556亿元，增幅42.87%。“这些重大项目的实施，为实现重大项目建设开门红起到了重要的支撑作用。”樊文说。

三是在抓细抓实上发力。甘肃省发展改革委加大了省列重大项目调度力度，增加了调度频次，在抓好月调度的同时，每半月向国家发展改革委报告一次重点项目阶段性进展情况。

甘肃省发展改革委会同项目单位逐个项目制定了推进计划，并汇编形成了2022年度省列重大建设项目“一项一策”推进实施方案，梳理分析项目遇到的难点痛点问题，明确项目推进的目标、责任、路径和措施。

紧盯项目开工复工情况，加强调度管理，要求复工项目确保在一季度全部复工，计划新开工项目加快前期工作进展，做到能开尽开、依法依规开工，在开工的基础上项目要加快建设进度，确保取得实物投资量。

福建一季度省重点项目累计完成投资1813亿元

本报讯 记者丁南报道 记者日前从福建省发展改革委获悉，今年以来，福建省各地坚持稳字当头、稳中求进，项目建设有序推进，力促一季度经济全面实现良好开局。1月~3月，福建1587个省重点项目建设进展总体顺利，累计完成投资1813亿元、占年度计划的29.4%。

从各地完成情况看，福州33.4%、厦门30.7%、漳州26%、泉州26.3%、三明30.5%、莆田32.1%、南平28.4%、龙岩30.9%、宁德32.9%、平潭26.7%、省管项目25.3%。分领域进度看，农林水利25.9%、交通27.4%；能源24.4%；城建环保30.5%、工业30.7%、服务业27.7%、社会事业26.6%。

据了解，福建省发展改革委日前公布2022年度省重点项目名单，共确定省重点项目1587个，总投资4.08万亿元，年度计划投资6168亿元，较上年增长8.2%。而围绕重点项目，福建省要求各地强化项目建设资金需求，用好高质量发展融资专项，支持一批成熟项目加快形成实物工作量。今年2月份，福建共发行两轮政府债券、新

增555亿元政府专项债，助力全省377个政府公益性项目建设，涉及农林水利、教育、卫生、养老等社会事业，保障性安居工程，交通基础设施，生态环保，市政和产业园区，城乡冷链物流基础设施等7个领域。有力推动了龙龙铁路龙岩至武平段、南安市医院新院区(一期)等项目加速进程。

为强化协调保障重大项目要素需求，福建省建立跨部门要素协调保障机制，发展改革、自然资源等部门组建联合调研组，主动开展重大项目用地保障巡回服务，包片分块调度重大项目用地，让用地要素与项目直接连线，保证重大项目顺利推进。

此外，今年以来，福建省全力以赴推动疫情防控和项目建设两手抓、两不误，精准施策优化施工组织安排，督促项目建设单位、施工单位加快建设进度。其中，福建省发展改革委发挥省政府领导挂钩推进重大项目工作机制作用，持续每月跟踪重点重大项目进展情况，及时梳理推进中存在的困难和问题，推行任务清单、问题清单、责任清单化管理。